

“一带一路”读本

INTERPRETING THE BELT AND ROAD INITIATIVE

主编 秦玉才 周谷平 罗卫东



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

“一带一路”读本

INTERPRETING THE BELT AND ROAD INITIATIVE

主编 秦玉才 周谷平 罗卫东

 ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

《“一带一路”读本》编写委员会

主 编 秦玉才 周谷平 罗卫东

编 者（按姓氏拼音顺序排列）

陈 锋 陈航宇 陈 健 陈奕洁 程心怡

池若楠 董雪兵 高淑琴 胡 铭 黄先海

阚 阅 赖普清 刘进宝 马庆凯 吴宗杰

杨高举 俞 盼 曾旭达 赵 骏 朱西湖

序 言

2013年9月和10月，国家主席习近平在出访中亚和东南亚期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）的重大倡议，得到国际社会高度关注。推进“一带一路”建设，是党中央、国务院根据全球形势深刻变化，统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策，对于构建开放型经济新体制，形成东中西互济、海陆统筹的全方位对外开放新格局，对于实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，促进世界繁荣发展与和平稳定，具有重大而深远的意义。

按照中央部署，国家发展改革委、外交部、商务部等有关部门，组织开展了“一带一路”建设战略规划的研究与编制工作。经多次调研、起草和征求意见工作，不断修改完善，2015年3月，经国务院同意，由国家发展改革委、外交

部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(以下简称《愿景与行动》),阐述了“一带一路”倡议的时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制、中国各地方开放态势和中国政府为之做出的积极行动,号召共创美好未来。《愿景与行动》一经发布,便得到了沿线各国和国际组织的积极响应,各项务实合作稳步推进。

为向广大读者解读“一带一路”相关知识,广泛传播“一带一路”的丰富内涵与深远意义,在国务院有关部门指导下,浙江大学“一带一路”合作与发展协同创新中心编辑了《“一带一路”读本》和《“一带一路”一百问》。《“一带一路”读本》以全面系统、深入浅出地分析解读《愿景与行动》为基础,融历史文化、新闻知识、专业分析为一体,由古及今、综观全球,用宏观视野深度分析“一带一路”对中国未来发展及其在国际产生的深远影响,使读者对“一带一路”的认识和把握更加精准。《“一带一路”一百问》是“一带一路”知识普及读本,采用一问一答的形式,从百姓关心话题、时事政经热点出发,介绍“一带一路”国内外相关合作组织、相关行业信息等背景知识,分析“一带一路”带给相关行业的机遇和对百姓日常生活的影响,解答普通读者关心的现实问题。

在成书过程中，由众多领域专家组成的编写团队，充分发挥了浙江大学“一带一路”合作与发展协同创新中心学科交叉融合的优势，通过脚踏实地的研究和精益求精的编撰，呈现出这样一部内外统筹、集思广益、凝聚各方成果的作品。

“一带一路”建设是一项长期的系统工程，是未来几十年甚至更长时间国家层面的大战略，必将影响深远。以此书为引，“一带一路”承载四海宾朋愿景，筑梦民族伟大复兴，为世界和平稳定繁荣做出新的贡献！

顾晓理

2015年8月25日

引 言 / 1

第一章 战略构想

第一节 构想提出 / 13

第二节 规划编制过程 / 25

第二章 历史回顾

第一节 “丝绸之路”的概念 / 28

第二节 陆上丝绸之路 / 30

第三节 海上丝绸之路 / 43

第四节 丝绸之路上的文化交流 / 47

第三章 大国角逐

第一节 美国“新丝绸之路”计划 / 50

第二节 俄罗斯“欧亚经济联盟” / 54

第三节 欧盟“中亚伙伴关系” / 58

第四节 日本“丝绸之路外交” / 61

第五节 印度“西进战略” / 63

第六节 土耳其“脱欧入亚”战略 / 65

第七节 联合国“丝绸之路倡议” / 67

第四章 时代背景

- 第一节 经济格局 / 70
- 第二节 贸易投资格局 / 75
- 第三节 能源格局 / 81
- 第四节 合作共识 / 84

第五章 框架思路

- 第一节 基本内涵 / 86
- 第二节 基本原则 / 92
- 第三节 合作方向 / 97
- 第四节 合作走廊 / 99

第六章 合作领域

- 第一节 政策沟通 / 105
- 第二节 设施联通 / 107
- 第三节 贸易畅通 / 113
- 第四节 资金融通 / 121
- 第五节 民心相通 / 126

第七章 机制平台

第一节 政民共举 / 136

第二节 合作机制 / 143

第三节 交流平台 / 149

第八章 各地优势

第一节 西北、东北地区 / 157

第二节 西南地区 / 164

第三节 沿海和港澳台地区 / 167

第四节 内陆地区 / 178

第五节 华人华侨 / 187

第九章 合作成效

第一节 高层引领推动 / 189

第二节 签署合作协议 / 197

第三节 加强沟通磋商 / 202

第四节 完善政策措施 / 206

第五节 地方积极响应 / 210

第十章 愿景展望

第一节 中国倡议与世界参与 / 216

第二节 多元灵活与积极对接 / 222

第三节 全面交流与促进认同 / 226

第四节 稳步推进与力求实效 / 230

第五节 互信互鉴与合作共赢 / 235

参考文献 / 239

附录

《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布 / 261

后记 / 281

引 言

推进“一带一路”建设，是党中央、国务院根据全球形势深刻变化、统筹国际国内两个大局做出的重大战略决策，对于构建开放型经济新体制，形成东中西互济、海陆统筹的全方位对外开放新格局；对于实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。本章就《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》）的前言进行解读。

2000 多年前，亚欧大陆上勤劳勇敢的人民，探索出多条连接亚欧非几大文明的贸易和人文交流通路，后人将其统称为“丝绸之路”。千百年来，“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神薪火相传，推进了人类文明进步，是促进沿线各国繁荣发展的重要纽带，是东西方交流合作的象征，是世界各国共有的历史文化遗产。

——《愿景与行动》“前言”（第一段）

“一带一路”借用古代丝绸之路的历史符号，以和平发展、合作共赢为时代主题，积极主动地发展与沿线国家和地区的经济伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体。

古代丝绸之路是一条横亘亚欧大陆、持续两千多年的人类贸易互通和文化交流的国际大通道，其对亚欧各国，特别是对中国古代的社会经济发展和文化交流做出了巨大贡献。“丝绸之路”一词，最早由19世纪70年代德国地理学家、地质学家费迪南·冯·李希霍芬（Ferdinand von Richthofen）在其《中国——亲身旅行和据此所作研究的成果》中提出，并经瑞典探险家斯文·赫定（Sven Hedin）于1936年出版的《丝绸之路》一书而广为流传。

自西汉张骞、东汉班超出使西域之后，沟通亚、欧、非三大洲唯一的陆上国际大通道才被真正打通，并逐渐与贵霜、安息、罗马等建立了人员与贸易联系。当时从长安（今西安）出发，经过今新疆的中西陆路交通有南北两条道路：南道经敦煌，出阳关至鄯善（今新疆若羌）、沿昆仑山北麓西行至于阆（今新疆和田）、莎车，越葱岭可达大月氏、波斯，再西可达条支、大秦；北道经敦煌，出玉门关至车师前王庭（今新疆吐鲁番），沿天山南麓西行至龟兹、疏勒等地，越葱岭达大月氏、康居、奄蔡。因通过这两条道路向西方输

出的丝织品在国际上享有盛誉，故这两条道路被后人称为丝绸之路。

“海上丝绸之路”（海上丝路）是古代中国与外国交通贸易和文化交往的海上通道，该路主要以南海为中心，所以又称南海丝绸之路。海上丝路起于秦汉，兴于隋唐，盛于宋元，明初达到顶峰，明中叶因海禁而衰落。海上丝路的重要起点有泉州、番禺（今广州）、明州（今宁波）、扬州、登州（今蓬莱）、刘家港等。同一朝代的海上丝路起点可能有两处乃至更多。规模最大的港口是广州和泉州。广州从秦汉直到唐宋一直是中国最大的商港。明清实行海禁，广州又成为中国唯一对外开放的港口。泉州发端于唐，宋元时成为东方第一大港。历代海上丝路，可分两大航线，即东海航线和南海航线。

丝绸之路是友谊、交流和共荣之路。纵观历史上丝绸之路的发展轨迹和千年之间的演变，尽管沉浮多变，但绵延不衰，为中西方做出了巨大的历史贡献。首先，丝绸之路繁荣了中西方的贸易和商业往来，在相互交换的过程中极大地推动了中西方物质的繁荣，推动了财富、资源和人员的流动。其次，丝绸之路促进了沿线各民族之间的稳定，由于各民族之间经贸往来频繁，产生文化交流的同时带来相互理解，各族之间没有爆发较大规模的冲突战争，取而代之的是民族之间的融合发展。最后，丝绸之路不仅仅是一条经贸之路，更

是一条文化之路，各类文明汇聚此道，以其包容开放的精神，发展了世界文化的多样性，搭建了世界文化沟通交流的平台。

进入 21 世纪，在以和平、发展、合作、共赢为主题的新时代，面对复苏乏力的全球经济形势，纷繁复杂的国际和地区局面，传承和弘扬丝绸之路精神更显重要和珍贵。

——《愿景与行动》“前言”（第二段）

“一带一路”建设，赋予古丝绸之路崭新的时代内涵。当前全球经济受国际金融危机影响，持续低迷，复苏缓慢，我国也处于加快转型升级和拓展发展空间的关键时期，共同应对危机、共克时艰的意愿十分强烈。同时，沿途国家面临着发展经济、改善民生的共同任务，迫切需要引进外部投资、技术与管理，优化经济和贸易结构。欧亚大部分国家市场潜力大，与我国经济互补性强，未来深化互利合作的潜力和空间十分广阔。在政治互信、维护地区和平的基础上，“一带一路”是促进各国共同繁荣发展的历史选择；是经略周边、打破围堵，维护国家安全的重大部署；是拓展我国发展空间，提高能源资源安全保障，支撑经济持续健康发展的

重要任务；是实施向西开放，深入推进西部大开发，构建全方位对外开放新格局的战略举措，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

中国国家主席习近平在出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话中指出，需要弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神。这一重要论述为丝绸之路精神赋予了新的时代内涵，指明了弘扬丝绸之路精神的新目标和新路径。

和平合作，就是通过坦诚对话、深入沟通进行平等交流，不断深化不同国家和地区之间的交流合作，形成命运共同体、责任共同体，将政治关系优势、地缘毗邻优势、经济互补优势转化为务实合作优势、持续增长优势。和平与发展是时代的主题。以和平促进合作、以合作推动发展是当今时代的潮流。今天，我们提出弘扬丝路精神，建设“一带一路”，就要积极提倡新型安全观，坚守人道主义，主张国际关系民主化，倡导通过和平对话、谈判协商等方式解决国际分歧和争端，做到不称霸、不搞对抗，反对诉诸武力或以武力相威胁，促进世界和平、稳定、发展。

开放包容，就是以世界眼光和战略思维兼收并蓄、博采众长。弘扬开放包容的丝路精神，不仅要“开眼看世界”，还要主动“走出去”融入世界，更要以海纳百川的精神承认

不同地域、不同种族在文化习俗、发展道路等方面的不同选择，进而实现共同繁荣发展。习近平指出“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民”。一个国家发展道路合不合适，只有这个国家的人民才最有发言权。世界各国在社会制度、价值观念、发展水平、历史传统、宗教信仰和文化背景上都存在差异，有权选择符合各自国情的社会制度、发展道路和生活方式。在深化丝绸之路沿线国家间的交流合作中，应坚持开放包容的精神，尊重各国自主选择的社会制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，客观理性看待别国发展状况和政策理念，努力求同存异、聚同化异。

互学互鉴，就是尊重世界文明多样性、发展道路多样化，尊重和维护各国人民自主选择社会制度和发展道路的权利，相互借鉴，取长补短。所谓“五色交辉，相得益彰；八音合奏，终和且平”。作为横跨中西、连接欧亚的贸易交通线，丝绸之路不仅实现了货物商品的贸易往来，更实现了文化的交流融合。沿线各国在交流中尊重彼此的文化和宗教信仰，有力地促进了人类文明进步与发展。在深化“一带一路”建设过程中，应消除疑虑和隔阂，以虚心的态度和包容的精神，学习各国发展的有益经验，吸收借鉴、和谐共处，让文明交流互鉴成为增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。

互利共赢，就是互惠互利、共生共赢、相得益彰，实现双方或多方的共同收益。习近平在中阿合作论坛强调“既要让自己过得好，也要让别人过得好”。当前，沿线各国之间贸易额和投资规模不断扩大，利益融合度日益加深。丝绸之路经济带把欧亚大陆的不同区域连接起来，把不同国家的利益融合起来，努力实现优势互补、机遇共享、共同发展。深化友好合作，实现互利共赢，是推动沿线国家和地区发展的持久动力，更是凝聚发展合力的利益纽带。“一带一路”建设过程中，应不断扩大合作领域、创新合作方式，加快构建以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的全面战略合作伙伴关系。

2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）的重大倡议，得到国际社会高度关注。中国国务院总理李克强参加2013年中国—东盟博览会时强调，铺就面向东盟的海上丝绸之路，打造带动腹地发展的战略支点。加快“一带一路”建设，有利于促进沿线各国经济繁荣与区域经

济合作，加强不同文明交流互鉴，促进世界和平发展，是一项造福世界各国人民的伟大事业。

——《愿景与行动》“前言”（第三段）

“一带一路”建设将使沿线国家和地区经济联系更加紧密，相互合作更加深入，发展空间更加广阔。通过“一带一路”建设，中国将与沿线各国迈向利益共同体、命运共同体、责任共同体，开创更加美好的新未来。“一带一路”构想实现后，将构建起世界跨度最长、最具发展潜力的经济走廊。沿线各国大多是新兴经济体和发展中国家，普遍处于上升期，无论是从发展经济、改善民生，还是从应对金融危机、加快转型升级的角度看，沿线各国的命运从未像今天这样休戚与共。

中国将推进与沿线各国互相对接发展战略，促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合。“一带一路”构想的实施，将给中国海外投资和企业“走出去”带来历史性机遇。过去十几年，中国与“一带一路”沿线国家的货物贸易年均增长19%，高出同期中国对外贸易平均增速4个百分点；中国企业对丝绸之路经济带沿线各国的直接投资额从1.8亿美元扩大到86亿美元，年均增加54%，这充分表明共同投资与合作的潜力巨大。

中国将与沿线各国共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构，探索国际合作及全球治理新模式。当前，以中国为代表的新兴经济体快速发展，成为推动国际政治经济格局调整和变革的重要力量。“一带一路”建设将再一次唤醒沿线各国对经贸文化交流的热忱，有利于共同塑造世界人民世代友好的新秩序、共同发展的新格局。

中国将与沿线各国共同应对国际政治、经济、军事等风险，顺应国际社会对我国在国际事务中发挥更大作用的新期待。中国经济进入新常态后，将实现动力机制、经济运行方式和经济管理方式的重大转换，使中国继续成为充满活力和最具潜力的经济体。中国愿意与“一带一路”沿线各国共同分享发展的机遇，满足世界特别是沿线各国的新期待，和平发展、惠及各国。

中国将与沿线各国形成国际国内互动、互通、互补的跨国界大区域和次区域的新布局，产业新动力，合作发展新格局。“一带一路”构想的实施，将改变长期以来产业布局仅限于国内现有区域和资源条件的状况，真正做到以外带内、以内促外、内外联动、内外一体化发展。通过“一带一路”建设，将以外外部通道建设加快内部各主要经济区块的联系和整合，缓解西部内陆地区区位和空间劣势，把西部地区、珠三角和东南亚地区横向连在一起，推动形成

具有跨境要素集成能力、市场辐射能力的我国区域和产业发展新布局。

“一带一路”建设是一项系统工程，要坚持共商、共建、共享原则，积极推进沿线国家发展战略的相互对接。为推进实施“一带一路”重大倡议，让古丝绸之路焕发新的生机活力，以新的形式使亚欧非各国联系更加紧密，互利合作迈向新的历史高度，中国政府特制定并发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

——《愿景与行动》“前言”（第四段）

“一带一路”建设将遵循联合国宪章的宗旨和原则，在和平共处五项原则基础上处理各国利益关系。

首先，中国倡导“共商”，即在整个“一带一路”建设中充分尊重沿线国家对各自参与的合作事项的发言权。沿线各国无论大小、强弱、贫富，都是“一带一路”的平等参与者，都可以积极建言献策。“一带一路”不是中国一家的“独奏曲”，而是各国共同参与的“交响乐”。中方的倡议为各方实质性参与“一带一路”建设提供了基础，未来将通过双多边沟通磋商来寻求经济优势的互补和发展战略的对接，确保

“一带一路”是共同决策、共同行动的成果。

其次，中国倡导“共建”，鼓励沿线国家在参与商讨的基础上，引入资金、人才、技术等要素，增强自主发展能力。“共建”可以分散风险，增强利益绑定，形成合力，增强稳定因素。如创新政府和社会资本合作模式，吸纳东道国政府和民众参与，减少当地政治风险和社会风险；吸纳国际组织或第三方参与，降低双边关系波动带来的风险。

最后，在“共商”和“共建”的基础上，共享“一带一路”建设带来的发展成果，助推沿线国家“共同体”共识的形成。

第一章

战略构想

2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想，得到沿线国家和地区的积极响应。按照中央部署，国家发展改革委同外交部、商务部等有关部门和地方，组织开展了“一带一路”建设战略规划的研究与编制工作。本章将重点解读这一战略构想的提出与规划编制过程。

第一节 构想提出

在起草“一带一路”建设相关文件时，中央要求起草组深入学习与领会中央领导的一系列重要讲话精神。下面将以时间为轴，梳理中央领导关于“一带一路”战略构想提出与实施的重要讲话。

2013年9月，中国国家主席习近平访问哈萨克斯坦共和国，在纳扎尔巴耶夫大学发表了题为《弘扬人民友谊，共创美好未来》的重要演讲。在演讲中，习近平主席指出：“为了使我国欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设‘丝绸之路经济带’。这是一项造福沿途各国人民的大事业。”由此，中国建设“丝绸之路经济带”的战略构想被首次提出。

2013年10月3日，在印度尼西亚进行国事访问期间，习近平主席在印度尼西亚国会以阐述中国对进一步促进与印尼关系和中国—东盟关系发展的构想以及中国的发展理念为主题的演讲中提出：“东南亚地区自古以来就是‘海上丝绸之

路’的重要枢纽，中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设 21 世纪海上丝绸之路。”

2013 年 10 月 9 日，李克强总理在斯里巴加湾市出席第十六次中国—东盟（“10+1”）领导人会议时提出“2+7 合作框架”，即在两点政治共识基础上，建议在中国—东盟国家睦邻友好、中国—东盟自贸区、互联互通基础设施建设、金融合作和风险防范、海上合作、安全领域交流与合作、人文等七个领域实现宽领域、深层次、高水平、全方位的合作。其中，李克强总理指出，稳步推进海上合作“是一篇大文章，双方应积极行动起来，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设 21 世纪‘海上丝绸之路’”。

2013 年 11 月，党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，该《决定》指出，要加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路经济带的建设，形成全方位开放性格局。至此，“一带一路”倡议上升为我国对外开放的重大战略。

2013 年 12 月 26 日，习近平总书记在周边外交工作座谈会上提出，建设丝绸之路经济带战略意义重大，要以国际大通道为依托，以重点开发开放试验区为先导，以重大战略

项目为抓手，促进政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通，形成全面开放的国际经济合作带。

2013年12月，习近平总书记在2013年中央经济工作会议上发表重要讲话时强调，“推进丝绸之路经济带建设，抓紧制定战略规划，加强基础设施互联互通建设。建设21世纪海上丝绸之路，加强海上通道互联互通建设，拉紧相互利益纽带”。习近平总书记进一步提出，“一带一路”“就是要再为我们这只大鹏插上两只翅膀，建设好了，大鹏就可以飞得更高更远”。

2014年3月22日至2014年4月1日，习近平主席先后访问荷兰、法国、德国、比利时、欧盟总部，多次提出丝绸之路经济带的战略构想，并强调要站在战略高度看待中欧关系，要将中欧两大力量、两大市场、两大文明结合起来，共同打造中欧和平、增长、改革、文明四方面伙伴关系。在访问欧盟总部期间，中欧双方发表了《关于深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系的联合声明》，该声明指出双方决定共同挖掘中国丝绸之路经济带倡议与欧盟政策的契合点，探讨在丝绸之路经济带沿线开展合作的共同倡议。

2014年3月，国务院总理李克强在《政府工作报告》中介绍2014年重点工作时提出，要抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路，推进孟中印缅、中巴经济走廊

建设，推出一批重大支撑项目，加快基础设施互联互通，拓展国际经济技术合作新空间。

2014年5月19日，作为丝绸之路经济带首个实体平台，中国—哈萨克斯坦（连云港）物流合作基地启用。

2014年10月16日，李克强总理在第十届亚欧首脑会议第一次全会上指出，中国提出建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，愿与地区国家一道构建亚欧大陆基础设施互联互通网络，深化区域合作，促进各国发展。

2014年11月13日，李克强总理在第九届东亚峰会上强调，东亚峰会应将《落实〈金边发展宣言〉行动计划》作为未来合作指导文件，推动东亚投资便利化、互联互通、金融合作、减贫合作、海上合作、人文交流等六个重点领域合作，努力促进东亚经济一体化。其中，加快东亚互联互通实际上就是要加强传统陆海丝绸之路沿线国家的互联互通，中方已在相关方面做出努力，比如亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”），秉持开放包容理念，与亚行、世行等现有机构形成互补，着力解决地区基础设施建设融资难问题；中方已宣布成立的丝路基金，将优先支持基础设施建设等。

2014年11月13日，李克强总理同时在第十七次中国—东盟（“10+1”）领导人会议上讲话时指出，建设21世纪海上丝绸之路，有利于促进中国—东盟海上合作。中方建议将

2015年确定为“中国—东盟海洋合作年”，双方可探讨举办包括相关国家海洋部长出席的海洋合作论坛，加强海上执法机构间的对话合作，成立海洋合作中心。

2014年11月，习近平主席主持召开中央财经领导小组第八次会议，研究丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。习近平发表重要讲话强调，丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路倡议顺应了时代要求和各国加快发展的愿望，提供了一个包容性巨大的发展平台，具有深厚历史渊源和人文基础，能够把快速发展的中国经济同沿线国家的利益结合起来。要集中力量办好这件大事，秉持亲、诚、惠、容的周边外交理念，近睦远交，使沿线国家对我们更认同、更亲近、更支持。

2014年12月16日，李克强总理在第三次中国—中东欧国家领导人会晤时发表重要讲话指出，中国与中东欧国家之间的合作建议以基础设施建设为牵引，以产能合作为抓手，以金融合作为支撑，充分照顾各方关切，推进合作不断取得新进展。其中，与中东欧国家构建互联互通新走廊时，李克强总理表示欢迎中东欧国家积极参与中国发起的丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的建设。

2014年12月，2014年中央经济工作会议提出优化经济

发展空间格局。要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取2015年有个良好开局。

2015年1月21日，李克强总理在世界经济论坛年会上特别致辞时提到，将“一带一路”建设与相关国家需求相结合，创新对外投资合作方式。

2015年3月25日，习近平主席在人民大会堂同亚美尼亚总统萨尔基相举行会谈时强调，中方愿意在丝绸之路经济带建设框架内，发挥自身技术和装备优势，同亚方探讨合适的合作方式，希望亚方积极推动欧亚经济联盟同中方开展合作。萨尔基相指出中国是亚美尼亚外交最重要、最优先的方向之一，亚方希望将亚方重要的公路铁路等基础设施项目纳入丝绸之路经济带设想，将在亚美尼亚推广中文教育，开办孔子学院，加强两国人文领域交流。

2015年3月26日，习近平主席在人民大会堂同斯里兰卡总统西里塞纳举行会谈时指出，双方要积极共建21世纪海上丝绸之路，充分利用丝路基金、亚洲基础设施投资银行等融资渠道，稳步推进大项目建设和产业合作，早日完成中斯贸易自由谈判。同时，西里塞纳表示，丝绸之路是斯中两国共同的历史遗产，斯方希望在21世纪海上丝绸之路框架内加强同中方合作。

2015年3月27日，习近平主席在人民大会堂会见哈萨

克斯坦总理马西莫夫时强调，要落实好共建丝绸之路经济带谅解备忘录，推进重大项目合作，深化产能合作，推进金融合作，加强丝绸之路经济带建设同哈方“光明之路”新经济政策对接，使二者相互促进。马西莫夫对习近平主席的讲话表示认同，他指出，习近平主席提出的丝绸之路经济带和纳扎尔巴耶夫总统提出的“光明之路”新经济政策有很多共通性，为两国合作提供了新机遇，哈方希望通过亚洲基础设施投资银行、中国—欧亚经济合作基金、丝路基金等平台加强同中方合作。

2015年3月27日，习近平主席在人民大会堂同奥地利总统菲舍尔举行会谈时指出，中方愿在“一带一路”框架内同沿线国家加强合作，欧洲是丝绸之路经济带的终点，中奥可就具体项目积极探索合作可行性。菲舍尔则表示，中方提出的“一带一路”倡议对奥地利非常有吸引力，奥方高度重视，愿意积极参与。奥方也十分重视亚洲基础设施投资银行，期待该银行能为中国与中东欧合作提供帮助。

2015年3月27日，习近平主席在海南省博鳌国宾馆会见马来西亚总理纳吉布时指出，马来西亚已接任东盟轮值主席国，而中国和东盟将制定第三份《落实中国—东盟战略伙伴关系联合宣言行动计划》，举办“中国—东盟海洋合作年”，推进建设21世纪海上丝绸之路，中方期待马方积极发挥主

席国作用，推进中国—东盟关系取得长足进步。纳吉布表示，中国是马来西亚外交的重要方向，马方支持中方提出的亚投行和 21 世纪海上丝绸之路的倡议，马方愿意在担任东盟轮值主席国期间，促进东盟同中国关系和各领域合作深入发展，推动东盟成员国积极参与 21 世纪海上丝绸之路建设。

2015 年 3 月 28 日，习近平主席在博鳌亚洲论坛 2015 年年会上发表题为《迈向命运共同体，开创亚洲新未来》的主旨演讲，其中对“一带一路”建设的内涵及进展进行阐述并指出，“‘一带一路’建设、亚洲基础设施投资银行都是开放的，我们欢迎沿线国家和亚洲国家积极参与，也张开臂膀欢迎五大洲朋友共襄盛举”。

2015 年 4 月 13 日，李克强总理在亚非法协第 54 届年会开幕式上发表题为《加强亚非团结合作，促进世界和平公正》的演讲时再次提到，“一带一路”倡议愿与有关国家的发展规划和需求相结合，为深化亚非地区合作带来新契机。

2015 年 4 月 21 日，国家主席习近平在巴基斯坦议会上发表题为《构建中巴命运共同体，开辟合作共赢新征程》的演讲时指出，“南亚地处‘一带一路’海陆交汇之处，是推进‘一带一路’建设的重要方向和合作伙伴。中巴经济走廊和孟中印缅经济走廊与‘一带一路’关联紧密，进展顺利。两大走廊建设将有力促进有关国家经济增长，并为深化南亚

区域合作提供新的强大动力”。

2015年4月23日，习近平主席在纪念万隆会议召开60周年的亚非国家领导人会议上发表讲话时指出，“中国愿同有关各方一道推进‘一带一路’建设，共同建设好亚洲基础设施投资银行，发挥好丝路基金作用”。

2015年5月14日，习近平主席在西安会见印度总理莫迪时为双方顺应历史潮流和各自实现民族复兴的战略需要，构建更加紧密的发展伙伴关系提出四点建议，其中，他指出双方可以就“一带一路”、亚洲基础设施投资银行等合作倡议以及莫迪总理提出的“向东行动”政策加强沟通，找准利益契合点，实现对接，探讨互利共赢的合作模式，促进共同发展。莫迪表示，中方提出了“一带一路”倡议，印方同样重视南亚地区互联互通建设，认为这将促进本地区的发展繁荣，印方愿意同中方在这一领域合作。

2015年6月23日和24日，国家主席习近平和国务院总理李克强先后会见比利时国王菲利普。习近平主席在会晤中指出，中方赞赏比方参与亚洲基础设施建设的积极意愿，并欢迎比利时参与“一带一路”倡议，支持亚洲基础设施投资银行优先考虑吸收比利时加入。菲利普表示，作为中国在欧洲可靠的伙伴，比利时愿利用自身优势，成为中国进入欧洲的桥梁，将继续积极致力于加强同中国在经贸、创新、教

育、生物技术、卫生医疗、社保等领域合作，并表示愿凭借自身在欧洲事务中的重要作用，推动欧洲投资计划同中国“一带一路”倡议对接。

2015年6月29日，国家主席习近平会见《亚洲基础设施投资银行协定》签署仪式各国代表团，并指出中国提出筹建亚洲基础设施投资银行，目的是推动亚洲地区基础设施建设和互联互通，深化区域合作，实现共同发展。同日，李克强总理在中欧工商峰会上发表主旨演讲时指出，中方支持实力强、有信誉的中方企业参与泛欧交通网络、中欧陆海快线、新亚欧大陆桥等基础设施项目，也欢迎欧方企业积极参与“一带一路”建设。

2015年7月3日，习近平主席在人民大会堂同新加坡总统陈庆炎举行会谈时提到，中方关心和支持两国在中国西部地区新的政府间项目，希望其成为“一带一路”、中国西部大开发和“长江经济带”建设示范性重点项目，同时愿意同新加坡及有关各方一道，积极推进亚洲基础设施投资银行筹建工作。陈庆炎则表示，新方愿同中方加强在民航、货运、物流、金融、高科技、教育、人文、安全等领域合作，很高兴能成为亚投行创始成员，愿在此框架下积极参与有关合作。

2015年7月6日，国务院总理李克强在北京会见出席首届世界华侨华人工商大会全体代表时发表重要讲话，在对与

会华侨华人代表提出殷切希望时明确提到，希望华侨华人结合自身专业成就卓著、政商人脉广泛、熟悉当地法律规则等特点，为推进“一带一路”建设、国际产能和装备制造合作发挥积极作用，为中国企业走出去积极牵线搭桥，促进中国与世界经济深度融合、互相促进、互利共赢。

2015年7月8日，习近平主席在俄罗斯乌法会见俄罗斯总统普京时指出，双方要将上海合作组织作为丝绸之路经济带和欧亚经济联盟对接合作的重要平台，在上海合作中保持高水平战略协作，加强在经贸、人文交流、维护地区安全等各方面合作。普京表示，俄方积极参与亚洲基础设施投资银行筹建工作，将稳步推进基础设施、能源、航天、高新技术等领域合作。

2015年7月9日，李克强总理主持召开部分省（区）政府主要负责人经济形势座谈会时发表重要讲话，并指出要抓住“一带一路”和国际产能合作机遇，推动装备“走出去”，在更高水平的开放中实现产业升级，打造国际竞争新优势。

2015年7月10日，李克强总理主持召开座谈会，就当前经济形势和经济工作，听取专家和企业负责人的意见建议。在会上李克强强调，企业应抓住国家推出“中国制造2025”、“互联网+”行动和推进“一带一路”、国际产能合作的机遇，面向市场，贴近需求，着力提升核心竞争力和品牌

塑造能力。

2015年7月15日，习近平主席在北京会见了德国社会民主党主席、副总理加布里尔，并指出希望德方在推动中欧各领域务实合作、推动欧洲投资计划同“一带一路”倡议对接、推动中欧四大伙伴关系发展中，继续发挥积极引领作用。加布里尔则表示德方对中国的经济新常态充满信心，热切期待进一步深化与中方在经贸、科技、人文等方面的务实合作。

2015年7月29日，国家主席习近平在人民大会堂会见土耳其总统埃尔多安时指出，中方愿将“一带一路”倡议同土方发展战略对接，加强在经贸、投资、金融、基础设施、旅游、人文、地方等领域的合作。而埃尔多安表示，在即将迎来土中建交45周年之际，土方愿同中方共同努力，深化经贸、投资、科技、产业、基础设施等各领域合作。同日，李克强也会见了土耳其总统埃尔多安，并指出中方愿将“一带一路”战略同土方“中间走廊”计划相衔接，加强铁路等基础设施建设、新能源、轻工、通信等产业合作，推动双边贸易均衡增长；拓展航空、航天、金融等新兴领域合作。希望土方为中方企业赴土投资提供便利和支持。而埃尔多安则对中方扩大对土基础设施建设、能源、信息通信、金融、航空、工程承包等领域投资与合作表示欢迎。

2015年7月30日，国家主席习近平在中国—土耳其经贸论坛致辞，表示中土两国要通过“一个指导机制、两个合作重点、三个新兴领域”推动双边关系不断向前迈进。土耳其总统埃尔多安则表示，土中经贸合作已成为双方战略合作关系的重要推动力量，土耳其支持中方倡议的“一带一路”设想和丝路基金，愿积极参与相关合作。

因此，“一带一路”倡议提出以来，“一带一路”建设得到了高层的积极引领推动。习近平主席、李克强总理多次与有关国家元首和政府首脑进行会晤，深入阐述“一带一路”的深刻内涵和积极意义，就共建“一带一路”达成广泛共识。“一带一路”倡议得到沿线各国的积极响应，与沿线各国的全方位务实合作不断进入新阶段。

第二节 规划编制过程

2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。《愿景与行动》是“一带一路”建设小

组在学习领会中央提出“一带一路”战略构想的深刻内涵和重大意义的基础上编制完成的。

《愿景与行动》编制工作是在中央政府的直接领导下进行的，自2013年9月正式启动，至2015年3月《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》正式发布结束，历时一年半。

《愿景与行动》编制工作正式启动以来，工作组和专家组开展了多次调研、起草和征求意见工作，多次向中央领导汇报，综合各方意见，不断修改完善。经5次征求部门意见、3次征求有关省区意见，最终于2014年3月形成征求意见稿。编制工作包括以下三个阶段：①前期调研和形成研究报告阶段。有关部门在前期研究中提高了对“一带一路”建设重要意义的认识，初步研究确定了战略走向和国别重点，细化了合作内容和重点领域，梳理了世界主要力量推动的各类“丝路”战略以及加强现有机制、平台和基金的整合。并以向各部门发函调研的形式，调研了包括中央单位、中央政策研究室等，最终整理形成1个综合性报告和19个专题报告。专题报告涉及国别的研究、建设领域、基础设施、产业等19个方面。②召开座谈会，听取各方意见阶段。“一带一路”建设小组先后共召开18个座谈会，包括向对外领事馆、驻外企业等各方面听取意见建议。③获取相关部门及研究单

位的研究成果阶段。除“一带一路”建设小组研究之外，中央政策研究室、国务院发展研究中心、中科院、中国咨询公司等同时展开研究，并提供研究成果。

2014年11月4日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第八次会议，研究丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路规划。2015年3月28日，国家发展改革委、外交部、商务部正式对外公布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

第二章

历史回顾

第一节 “丝绸之路”的概念

“丝绸之路”是指起始于古代中国长安，通过甘肃河西走廊和今天的新疆地区，连接亚洲、欧洲和非洲的交通和商业贸易路线。中国和亚、欧、非三大洲之间的文明早就有所接触，这条交通路线也早就存在，只不过一直没有一个概括性的名称。1877年，德国地理学家李希霍芬在其名著《中国——亲身旅行和据此所作研究的成果》第一卷中首次提出了“丝绸之路”的概念，其定义是：“从公元前114年到公元127年间，连接中国与河中（指中亚阿姆河与锡尔河之间）以及中国与印度，以丝绸贸易为媒介的西域交通路线。”1910年，德国学者赫尔曼在《中国和叙利亚间的古代丝绸之路》一书

中，从文献角度对丝绸之路做了进一步的阐述：“我们应该把这个名称的含义延伸到通往遥远西方的叙利亚的道路上。”

李希霍芬所定义的“丝绸之路”这一名称，很快得到东西方学者的赞同。赫尔曼把丝绸之路的西端定在叙利亚，则是因为张骞出使西域不久，中国的丝绸就通过丝绸之路传到了罗马帝国境内。公元前65年，庞培率罗马远征军攻占了地中海东岸，随后叙利亚就被并入罗马帝国的版图之内。正是由于这样的历史事实，赫尔曼认为丝绸之路上的经济文化交流超越了中国到中亚和印度的范围，到达了罗马。现在，丝绸之路已经成为古代中国、中亚、西亚之间，以及通过地中海连接欧洲和北非的交通线路的总称。

李希霍芬所说的“丝绸之路”，就是今天狭义的丝绸之路，因这条路线主要在沙漠之中，又被称为沙漠之路。

随着交流的发展和扩大，再加上人们认识的不断深化，“丝绸之路”的概念也不断扩大。从交通的主要工具而言，有陆上丝绸之路（骆驼）和海上丝绸之路（船舶）；从交换的物品而言，有“玉石之路”“青铜之路”“茶叶之路”“瓷器之路”“绢帛之路”等；从交通的路线而言，除“沙漠之路”外，还有“草原之路”“唐蕃古道”“中印缅甸”“交趾道”等。这些名称所说的交通路线，都是指广义的丝绸之路。

第二节 陆上丝绸之路

一、张骞出使西域

西域是一个具有特定时空的历史地理名词，这里的“西”是指在中国的西方。一般来说，西域有广狭二义。广义的西域包括今天中国的新疆及其以西的中亚、南亚、西亚、印度半岛、欧洲东部以及非洲北部在内的广大地区。狭义的西域，就是指中国新疆一带，即葱岭（今帕米尔高原）以东、甘肃敦煌以西之地。

由于西域地处连接中国与欧洲的丝绸之路要冲，历来研究中西交通史、中外关系史和丝绸之路也就离不开对西域的探讨。

众所周知，早在张骞出使西域之前，中西之间就已经有了经济、文化的交流，丝绸之路就已实际存在了。但从历史研究的需要出发，如果我们提取一个事件或年代来标注丝绸之路的正式打通，张骞出使西域无疑是中西交通史上一个标

志性的事件，因此，学界一般将张骞出使西域作为丝绸之路开通的标志。也正是从这个意义上，司马迁在《史记》中将张骞通西域称为“张骞凿空”。

根据《汉书·西域传》记载，西域本有三十六国，后来分裂至五十多国。这里所谓的国，实际上是以地域、语言或部族为纽带组成的地方政权。西域诸国中，最大的有数万人，如龟兹国（今库车、新和县）有8万人；小的则不过百余人，如单桓国，仅27户，194人。西汉初期，匈奴冒顿单于征服西域，并以西域作为军事上的据点和经济上的后盾，经常侵占汉朝的领土，骚扰和掠夺中原居民，同时还与西羌（居住地在今青海省）相接，不仅阻断了联络东西方的通道，还对汉王朝的西北地区形成了包围之势，成为向西汉发动进攻的一只强有力的“右臂”。公元前140年汉武帝刘彻即位，此时的汉王朝经过60多年的休养生息，政权日益巩固，经济上也得到了长足的发展。雄才大略的汉武帝便决意向西挺进，开拓疆域，从根本上解除匈奴对汉朝的威胁。汉王朝决定沟通与西域的联系，争取与西域各国结盟以孤立匈奴，并隔断匈奴与西羌的联系，这就是“断匈奴右臂”的战略。汉武帝派张骞出使西域的主要目的即在于此。同时，汉朝国内经济的发展、商业的繁荣，在客观上也要求打通对西域贸易的商路。正是在这种背景下，汉武帝时期开通了联系中西交

往的丝绸之路。

对于强大的匈奴，汉武帝是以极其慎重的态度对待的。当汉武帝听说西迁的大月氏有报复匈奴之意，就派人出使大月氏，联络他们东西夹攻匈奴。建元三年（前138），张骞率领100余人的使团向西域进发，途中被匈奴俘获，滞留了10年，终于寻机逃脱，西行数十日到达大宛（今乌兹别克斯坦的费尔干纳）。大宛早就仰慕汉朝的富饶与文明，只是“欲通不得”，因而见到张骞非常高兴。听张骞陈述了自己出使的目的后，大宛王就派人送张骞等到康居（今撒马尔罕一带），经康居再转程到大月氏（今阿姆河上游），终于到达了出使的目的地。

此时的大月氏已经在阿姆河肥沃的土地上安定下来，国内形势比较平和，已不想攻打匈奴而迁回故土了。张骞在西域逗留了一年多，只好无功东返，但途中又被匈奴扣留了一年多。后适逢匈奴单于死，国内大乱，张骞趁机逃出，历尽千难万险，于元朔三年（前126）辗转回到长安。

张骞第一次出使西域，虽然没有达到与大月氏结盟、共同抗击匈奴的目的，但他了解了有关西域各国的政治、经济、风俗、民情等情况。这为汉朝带来了外部世界的丰富信息，打开了通往亚洲腹地的大门，具有十分重要的意义。

张骞第一次出使西域后，汉武帝派卫青、霍去病出兵

河西，攻打匈奴，胜利后在河西走廊设置了酒泉、武威、张掖、敦煌四郡，并修筑了玉门关和阳关。为把反击匈奴的战争进行到底，汉武帝再次派张骞出使西域，以联络乌孙，共同对抗匈奴。元狩四年（前119），张骞带着300多名副使和随从，以及大量的金帛和牛羊等财富，顺利到达乌孙的赤谷城（今吉尔吉斯斯坦伊塞克湖东南）。

张骞到乌孙赤谷城后，因为乌孙内部一分为三，未能统一，加之离匈奴很近而又不了解汉朝，所以西汉想和乌孙结盟共同攻打匈奴的意愿，暂时未能实行。但乌孙表示愿与汉朝建立密切的关系。当张骞返回时，乌孙派出使者数十人，随同张骞到长安向汉朝致谢。

张骞在赤谷城期间，还分派副使赴大宛、康居、月氏、大夏（今阿富汗北部）等国进行友好活动。这些副使先后完成了使命，并和各国使节一道回到长安。

如上所言，早在张骞出使西域之前，中西之间就已有经济、文化交流，但联系中西交通的路线和行经地点，史籍记载却语焉不详。张骞两次出使西域，发现和考察了被匈奴中断和阻塞了的丝绸之路，使过去与西域诸国交通的传说和零散记载，得到了进一步的证实和订正，使人们大大增长了对丝绸之路的认识。《史记·大宛列传》和《汉书·西域传》就是根据张骞的报告写成的，它们详细记载了当时丝绸

之路的具体路线和沿线的重要城镇。具体说来，丝绸之路就是由西汉的首都长安出发西行，经过陇西，穿越河西走廊，到达中西陆路交通的咽喉之地——敦煌，由敦煌出阳关、玉门关后分为南北两路，分别穿越葱岭而到达欧洲、印度等地。此后，连接中西交通的这条道路虽然有诸多变化和发展，但大体说来，仍是在张骞所发现的主要交通干线的基础上变化和发展的。直到宋代海运发展之前，这条道路一直是中国与西方诸国交往的重要纽带。由此可见，张骞对这条中西陆路交通线的发现和提出，有首创之功。

二、汉代丝绸之路的畅通

虽然汉武帝时代取得了对匈奴战争的胜利，并派张骞出使西域，开通了丝绸之路，但西域诸国仍未完全摆脱匈奴的控制，楼兰、车师等国在匈奴的策动下，经常劫掠西汉派往西域的使臣和商队。为了确保西域通道，汉武帝派兵击破了楼兰和车师，又与乌孙王和亲，企图联合胁迫匈奴。同时为了打破匈奴对大宛的控制并取得大宛的汗血马，汉武帝派李广利领兵数次进攻大宛。攻破大宛都城，使西汉在西域的声威大振，确保了西域通道的安全。通往西域的丝绸之路再次畅通。

公元前 101 年（汉武帝太初四年），汉武帝在轮台（今轮台县东南）和渠犂（今库尔勒市西南）设立了使者校尉，管理西域的屯田事务。这是西汉政府在西域第一次设置官吏。此后，西汉政府就在西域建立了根据地。

公元前 60 年（汉宣帝神爵二年），西汉政府在乌垒城（今新疆轮台东北）设置了西域都护，总管西域事务。从此，今新疆地区开始隶属中央的管辖，成为中国版图不可分割的一部分。

西汉末年，连年战乱使得北方匈奴势力乘虚而入，控制了西域地区，丝绸之路中断。东汉时期，北匈奴控制西域诸国，实力大增，屡次进犯河西诸郡，使得边地人民不堪其苦。东汉政府又积极谋求打通丝绸之路，经营西域。公元 73 年，班超随从大将军窦固出击北匈奴，并奉命出使西域，重新打通隔绝多年的丝绸之路。公元 91 年，东汉任命班超为西域都护，全力经营西域。公元 97 年，班超曾派副使甘英出使大秦国（罗马帝国），一直到达条支海（今波斯湾），临大海（地中海）欲渡，由于安息（今伊朗）海商的婉言阻拦，未能实现，但这是首次突破安息国的阻拦，将丝绸之路从亚洲延伸到了欧洲，再次打通了被阻断的丝绸之路。

甘英出使的失败，从一个侧面说明汉代与大秦的陆上交往困难重重，所以海上交通就成了大秦商人的首选，这就是

从红海到印度洋的贸易路线。公元166年，有人自称是大秦王安敦（一般认为就是罗马皇帝安敦尼）派遣的使者来华，使团就是从日南（今越南中部）入境的，并到了当时东汉的首都洛阳。这一事件具有标志性的意义，它是东西方两大帝国正式友好往来的最早记录。

三、魏晋时期的相对衰落

东汉后，中国进入了三国、两晋、南北朝的分裂时期，与此同时，罗马、波斯、贵霜帝国也面临着王朝更替，而丝绸之路沿线则有众多的游牧部族在角逐争雄，因此，与之前的汉、之后的唐时期相比，丝路上的交往也走向低谷。

从公元220年开始，魏、晋王朝一统内地，继承了东汉对西域的统治。魏、晋在凉州（今武威）设凉州刺史、护羌校尉，其管辖范围包括全部河西地区和西域部分地区。护羌校尉的主要职责是兼总西域事务，号令西部诸边裔民族。下设西域长史驻节楼兰，保护丝路交通，迎送来往使者，主持本地区的屯田。前凉在楼兰设置西域长史府，在高昌设置戊己校尉。

出土文献让我们对这一时期丝绸之路的情况有了一些更为形象的了解。如仓慈任敦煌太守时（227—233），为丝绸

之路上往来的西域各国商胡签发“过所”、派人护送，从而使敦煌成为胡汉交往的都会。1907年斯坦因在敦煌以西长城烽燧遗址中发现的“古粟特文信札”，就有粟特商人写给康国家乡的一封信，被认为是西晋末年的写本，其中记载了中亚粟特商胡从敦煌前往金城（今兰州）销售大麻织物和毛毡的情况，反映出魏晋时期“丝绸之路”仍然扮演着沟通中西方的重要角色。

魏晋时期丝绸之路的交往，以法显的西行最为著称。公元399年，法显率人西行，经过多次的生死考验，穿越塔克拉玛干沙漠、帕米尔高原，经过今巴基斯坦、阿富汗等地，一路上同行者或死或离，到达印度时原来的11人只剩他和道整两人了。法显在印度多年，搜集了许多佛教经典，从海路返回，于413年回到建康（今南京）。法显西行印度，抄写、翻译了大量佛教经典，对中国佛学的发展具有重大意义。不仅如此，他根据亲身经历所写的《佛国记》（又称《法显传》）一书，详细介绍了古代中亚和印度、巴基斯坦、斯里兰卡等地的历史及风土人情，其中有多个国家为“汉时张骞、甘父所不至”者，即由法显首次到达并做了相关记录。尤其是法显作为从陆路西行到印度，再由海路回国的第一人，其旅行经历和沿途见闻，是了解和研究海陆丝绸之路的珍贵历史资料。

魏晋南北朝时期，也是佛教东传的重要时期。随着佛教的发展和东传，与其相伴而生的石窟造像艺术也随之东传。新疆境内的克孜尔石窟及甘肃敦煌石窟、炳灵寺石窟等都是在这—阶段开始兴建的。而这一时期开凿的佛教石窟，大多带有浓厚的犍陀罗艺术风格，可见犍陀罗艺术的东传对我国佛教石窟造像有重大的影响。犍陀罗大体是指印度西北边陲或阿富汗东北及巴基斯坦北部地区。在玄奘的笔下，今天巴基斯坦的白沙瓦是其中心地区。公元前6世纪以来，其地曾隶属于波斯。公元前327年，亚历山大东征占领此地后，大批希腊人移居到这里。印度孔雀王朝的阿育王时（约前272—前232），犍陀罗人信奉了佛教，随后又被希腊化了的大夏人所统治，公元1世纪时又成了贵霜王朝的统治中心。因此，希腊、罗马、波斯、印度和塞迦等各种艺术在此汇聚，形成了独特的犍陀罗艺术。

犍陀罗艺术是以佛教为主题，吸纳希腊、波斯、印度等表现手法的佛教艺术。正是在犍陀罗，人们对佛陀的礼拜形式从象征性的纪念物如塔、菩提树等演变为佛的正身形象。随着佛教的东传，犍陀罗艺术也传入中国，对我国的石窟造像产生了重大的影响。

南北朝的对峙并未阻碍中西交通的步伐。公元455年，亦即北魏文成帝太安元年，波斯与统一了中国黄河流域的北

魏王朝建立了直接联系，延续了曾经断绝的中外交往。从这时开始，直到 522 年，共有十个波斯使团到达北魏，前五次应当是到达了首都平城（今山西大同），为中国带来了玻璃制品工艺。后五次到达的则是 493 年迁都后的洛阳。并且，波斯使者也沿着丝绸之路深入到长江流域，到达了南朝的都城建康。

四、隋唐时期的繁荣

隋炀帝即位后，有经略四方之志。他一方面进行军事扩张，开拓疆域；一方面遣使与西域进行交往。大业年间，隋炀帝派遣韦节、杜行满出使西域各国，展开了与西域的联系和交往，从西域获得了玛瑙杯、佛经等奇珍异物。为了增进对西域的了解，扩大与西域诸国的贸易活动，经营西域，隋炀帝遣裴矩往张掖主持互市。裴矩的《西域图记》一书，除了记载西域诸国的山川地理、风俗物产等情况外，最可贵的是记下了通往西域的三条最主要的道路：从敦煌出阳关、玉门关后，北道出伊吾，中道通高昌，南道经鄯善。这三条道路代表了隋时对西域各国的认识水平。在这三条道路当中，中、南二道是西汉以来开通的旧道，而北道则是稍后开辟的另外一条中西交通要道。

裴矩对西域的经营，保证了丝绸之路的畅通，西域诸国的商胡也纷纷来长安、洛阳等地经商，开启了有隋一代中外交流的盛况，也为唐代的辉煌夯实了基础。

由于唐代的西部疆域超过了以前的任何时代，丝绸之路也发展到了一个新时期。唐太宗平定高昌（今吐鲁番）后设置了西州，并设安西都护府，镇守整个西域地区。至武则天时，在西域设安西、北庭两都护府。安西都护府又辖龟兹、碎叶、于阗、疏勒四镇（有学者认为碎叶应为焉耆）。唐朝疆域在西边达到了中亚，并曾与大食接壤。这样，通过丝绸之路，以大食帝国为桥梁，东西方的官方、民间都进行了全面友好的交往。

随着大食灭亡波斯萨珊王朝，唐与大食之间展开了错综复杂的斗争。751年，唐安西都护高仙芝出兵石国，石国（今乌孜别克斯坦的塔什干地区）向大食求援，双方交战于怛罗斯（今哈萨克斯坦江布尔城），唐军的失败导致了唐朝在中亚势力的全面退却。而在此次战役中被俘的杜环，回国后完成了记述其见闻的《经行记》。

唐代是中西交通最发达的时期，玄奘、义净、王玄策等旅行家西行求法，不仅亲身实践、发展了丝绸之路，加强了中西之间的文化、经济交流，还根据其见闻写成著作如《大唐西域记》《南海寄归内法传》《大唐西域求法高僧传》《中

天竺国行记》等，详细记载了丝绸之路的发展变化，是我们了解丝绸之路不可多得的第一手资料。

隋唐时期丝绸之路上的中西交往十分频繁，这在敦煌吐鲁番出土的古文书中得到了很好的证明。吐鲁番文书中就有唐代昭武九姓的石国与曹国在高昌买卖奴婢的契约。敦煌文书反映出敦煌贸易市场的国际化程度很高，当时在敦煌从事商业贸易的既有粟特人，也有从周边政权及中亚、波斯、印度、中国中原等地来的商队、使节等。敦煌市场上外来商品丰富，西到东罗马，南到印度，东到高丽，都有其商品在敦煌售卖。

五、宋元时代中西交通的发展

五代以降，西北民族格局和中亚政治形势都发生了巨大变化，这些变化导致宋夏时期陆上丝绸之路有所衰退，已不复唐时“无数铃声遥过碛，应驮白练到安西”的盛况。但这一时期中西陆上交通并未断绝，且贸易交往逐渐发展出了新的变化。首先，吐蕃、回鹘、党项等割据集团的兴起，对陆上丝绸之路产生了极大的“阻滞”作用，使得宋朝的长途贩运明显不如前朝，但这也造就了宋代陆上丝绸之路中继贸易的兴盛。中西商品往来如接力一般陆续通过西域诸藩（于阗、回鹘）等，形成了将吐蕃、于阗、回鹘、西夏、辽、宋等民

族及政权交织在一起的巨大贸易网络。其次，这一时期贸易商品也有所发展，随着饮茶风气的盛行，茶叶开始成为陆上丝路贸易的重要商品。

元朝时期，一度衰落的陆上丝绸之路再度兴盛起来。早在蒙古西征之前，中亚腹地范围内的国际商队贸易就有了一定规模。成吉思汗统一蒙古高原后，为了征服亚欧大陆，除了以武力掠夺邻近外族财富，还大力借助回回商队的长途贩运来筹措军饷。他曾多次派遣一些商队前往中亚各国进行贸易。1215年(元太祖十年)，成吉思汗派使节到花刺子模王国，缔结通商贸易协定。1218年，成吉思汗按协定派出使臣与商队450人，携带大批金银珠宝与商品前往通商。但花刺子模劫夺了这批货物，从而导致了成吉思汗于1219年进行的第一次西征。

在蒙古军队的三次西征中，蒙古兵锋曾到达克里米亚、叙利亚、波兰、匈牙利等地，并于1258年攻陷巴格达，灭阿拔斯王朝，即中国史书上所说的黑衣大食。蒙古帝国的三次西征，使蒙古帝国版图大大扩张，再加上驿路的设立、欧亚交通网络的恢复，许多欧亚国家的人员经西域进入中原。我国与西方的交往也不是原来丝绸之路的几条线路所能容纳，而是条条道路通“汗八里”(元朝的大都，今北京)，使一度衰落的丝绸之路再度兴盛起来。

元朝时，中国与欧洲的联系与交往非常频繁，其中柏朗嘉宾、鲁布鲁克、马可·波罗、鄂多立克、马黎诺里等欧洲旅行家来到中国，并留下了大量的旅行记，反映了元朝时中西经济文化交流的丰富内容。

元朝灭亡后，随着航海事业的进一步发展，陆上丝绸之路的地位逐渐下降。1372年（洪武五年），明将冯胜经略河西，为了防止蒙古东进，他在肃州（今甘肃酒泉）西15千米处的嘉峪山西麓量度地形，修筑了嘉峪关。嘉峪关是明朝的西部边关，它的修建，虽有利于明王朝保障边境安全，但也限制了陆上丝绸之路的交通。此后，为防范蒙古残余势力的“九边重镇”便成为明王朝的战略重点，其再也无暇顾及传统的西域地区。于是，汉、唐、元三朝陆上中西交通的辉煌便落下了华丽的帷幔。

第三节 海上丝绸之路

亚洲大陆的东面是浩瀚无际的太平洋，南面是潮热多雨的印度洋，北面是冰川横布的北冰洋。由于北冰洋远离黄河、长江流域，再加上终年封冻，不便航行，太平洋和印度

洋就成了古代亚洲大陆居民主要的海上通道。

在靠近东亚大陆的海洋中分布着许许多多的岛屿，如今天的日本群岛、菲律宾群岛、印度尼西亚群岛等。这些岛屿，就是古代西太平洋、北印度洋人类航海活动的天然落脚点，后来又成为航海家导航、识途的重要标志和得到补给的中转站。在航海技术比较落后和指南针使用于航海以前，中国古代的水手主要使用岛屿导航法，以岛屿为地理坐标，确定航线。

我国海上丝绸之路的航线主要有两条：一条是东海航线，从山东半岛的蓬莱出海，渡渤海、黄海；或从今江苏淮安出淮河口，横渡黄海；或从宁波出海，渡东海，到达朝鲜半岛或日本。由于辽、金等北方政权与宋朝的对峙，这一航线是宋朝与日本或朝鲜交往的主要通道。另一条是南海航线，由广州或泉州、明州等港口出发，渡南海，经东南亚，越印度洋，穿阿拉伯海，最终抵达波斯湾沿岸；或是沿红海航行，到达今叙利亚一带，再过地中海，即与欧洲相连。

在我国的东南沿海，有着漫长的海岸线。据考古发现，早在先秦时期，我国华南地区就与东南亚等地有了海上贸易往来。秦末赵佗在岭南自立，建南越国，而广州南越王墓中出土的带有希腊风格的银器及南越国宫殿遗迹存在的希腊式梁柱，说明希腊文化已经通过海上交通传到我国。西汉武帝

在派张騫出使西域的同时，还开辟了南方的海上交通。甘英出使大秦（罗马）的失败，促使大秦寻找另外的交通线路。公元166年，有人自称是大秦王安敦派遣的使团，从日南（今越南中部）进境来到中国，他们应当是从海路来的。

东晋法显搭乘商船从海路回国，他的《佛国记》中记载说“大海弥漫无边，不识东西，唯望日、月、星宿而进。若阴雨时，为逐风去，亦无准”，说明当时海上交通的技术还很落后。

隋代与南海的交往，以常骏出使赤土国最为著名。公元607年前后，常骏应募出使南海，他从广州起程，经越南海岸，到达马来半岛东岸。此后，赤土、真腊、婆利、林邑等国纷纷遣使来朝。到7世纪时，南中国海出现了大批印度和波斯的商船，交州、广州、扬州成了当时最繁荣的沿海港口。

前已述及，陆上丝绸之路是我国古代对外交往的主要通道，其交通工具主要是骆驼和马匹。但牲畜的负载量有限，运输成本很高，尤其是沿途自然条件艰险，安全没有保障。因此，随着中国政治和经济重心的南移，航海和造船技术的进步，指南针在航海中的运用，对外输出和进口的主要物品的变化，海路在中西交通中的作用日益重要，并逐渐取代陆路成为东西方之间交往的主要通道。因此，从宋代开始，我国对外交往的主要通道也就以海上丝绸之路为主了。

北宋时期，广州、泉州、明州（今宁波）、杭州、扬州都是对外贸易的重要口岸。为了加强管理和征税，政府还在这些城市设置了市舶司。尤其是广州，作为宋元时期世界性的大港，也是最早设置市舶司的港口城市。成书于南宋理宗年间的赵汝适《诸蕃志》，不仅记载了来华贸易的 50 多个国家，还记载了东至日本，西至东非索马里、北非摩洛哥及地中海东岸诸国的风土物产，尤其是记录了自中国沿海至海外各国的航线里程及所达航期等珍贵信息。这也是宋代造船技术和航海技术明显进步的确证。

元朝的海上丝绸之路更加繁盛，当时与元朝进行经贸往来的国家和地区由宋代的 50 多个增加到 140 多个。大量阿拉伯人、欧洲人涌向东方，包括旅行家、商人、传教士、政府使节等，其中马可·波罗等人的游记使得西方了解到一个富饶的东方古国，激发了他们到中国进行丝绸、陶瓷贸易的欲望，促进了大航海时代的到来。

明代海上丝绸之路航线已扩展至全球，郑和下西洋便是一个极佳的例子。备受永乐皇帝信任的宦官郑和曾经七下西洋，这是明朝政府组织的大规模航海活动。郑和率领规模巨大的宝船船队曾到达亚洲、非洲 30 多个国家和地区，这对后来达·伽马开辟欧洲到印度的航线，以及对麦哲伦的环球航行都具有先导作用。郑和向东航行的“广州—拉丁美洲

航线”（1575），由广州起航，经澳门出海，至菲律宾马尼拉港，穿过马六甲海峡进入太平洋，东行至墨西哥西海岸。

但是，这种大手笔的官方远航活动很快便难觅踪影。明中期以后乃至清代，由于历届政府实行海禁政策，中国的海洋活动以及海上丝绸之路的拓展与维系基本是原地踏步。广州成为明清中国唯一对外开放的贸易大港，广州的海上丝绸之路贸易比唐宋两代获得了更大的发展空间，形成了空前的全球性循环贸易的重要基地，并一直延续至鸦片战争前夕而不衰。

第四节 丝绸之路上的文化交流

张骞通西域后，汉朝政府通过丝绸之路，把内地的丝和丝织品、钢铁及其冶炼技术、打井技术，以及精美的手工艺品如漆器、铜镜、陶器等，传入天山南北的中亚，并经中亚远播欧洲。后来，中国四大发明中的造纸术、印刷术和火药，也是经由这条道路传入西方的。如怛罗斯战役唐军失败后，许多人被俘，其中就有来自唐代河东地区的造纸工匠，

他们在撒马尔罕将中国的造纸术传到了中亚乃至欧洲地区。

中国外销的商品以丝绸最为有名，并引起了西方世界的无限倾慕。在西方的丝绸热中，表现最突出的是罗马人。当时罗马处于全盛时期，社会被一种挥霍无度、虚伪的高雅和追求时髦的氛围所笼罩，所以丝绸这种新奇的奢侈品屡禁不止。

公元395年，罗马帝国分裂为东西两部分。分裂后的西罗马帝国连年战乱，经济衰落，于476年灭亡。分裂后的东罗马帝国建都于君士坦丁堡（又称拜占庭帝国），其对丝绸的酷爱和追求，比罗马时代有过之而无不及。另外由于基督教成了帝国的国教，大量的教堂用丝绸作帷幔，教徒们也开始穿丝绸服装，有地位的人还形成了以丝绸裹尸的葬俗。由此可知，丝绸已经深入帝国社会生活的各方面，这使丝绸的消耗量不断增加，并成为影响帝国经济决策的重要因素之一。

海上丝绸之路兴盛以后，除了丝绸之外，中国南方的瓷器、茶叶等商品也开始源源不断地远销西方。宋代的制瓷技术有了很大的进步，涌现出了不少的精品，同时产量也有很大提高，可供大量外销，因此宋代海外贸易所输出的商品中，瓷器占有极为重要的地位，其中以越窑和龙泉青瓷最为有名，另外还有江西景德镇和闽粤名窑生产的青白瓷、白瓷等。近年来，南海地区宋元商船的打捞与考古，揭示了海上丝绸之

路也是一条“瓷器之路”。

西方输入中国的商品则以香料为大宗。佛教的兴盛以及中国士大夫自唐代以来盛行的熏香风气，使宋代的香料消费大增，见于文献记载的就有乳香、金颜香、苏合香油、安息香、沉香、笈香、丁香、木香、龙涎、蔷薇水、梔子花等。

“不是张骞通西域，安得佳种自西来。”古代这两句脍炙人口的诗句，就反映了自张骞出使西域后，西方各国的物产通过丝绸之路传入我国内地的情况。西方的葡萄、苜蓿、酒杯藤、胡桃（核桃）、胡麻、胡豆（蚕豆）、胡瓜（黄瓜）、石榴等物产，就是通过丝绸之路传入我国，成为中华传统饮食不可或缺的一部分。

丝绸之路除了带来中西方之间物质、技术的相互交流外，还是中西思想艺术交流的重要桥梁。例如，西方和中亚的佛教、祆教、景教、摩尼教等宗教及西域的琵琶、箜篌、胡笳、胡笛等乐器，龟兹乐、疏勒乐、高昌乐等音乐，犍陀罗的雕塑造像等艺术，都是随着“丝绸之路”的繁荣和畅通而传入我国，并大大丰富了中国人民的精神文化生活。这些外来的思想及艺术，逐渐融入了中国文化当中，成了中国优秀传统文化不可或缺的重要组成部分。可以说，中国文化多样性的形成，在很大程度上得益于丝绸之路的开通和繁荣。

第三章

大国角逐

目前，“一带一路”沿线区域内所存在的主要大国战略与合作机制，有美国的“新丝绸之路”计划、俄罗斯的“欧亚经济联盟”、欧盟的“中亚伙伴关系”、日本的“丝绸之路外交”、土耳其的“脱欧入亚”战略、印度的“西进战略”，以及联合国的“丝绸之路倡议”。本章将对这些合作机制所产生的背景以及主要内容进行阐述。

第一节 美国“新丝绸之路”计划

美国“新丝绸之路”计划是 2011 年 7 月由时任美国国务

卿希拉里·克林顿在印度参加第二次美印战略对话期间第一次明确提出的。2011年10月，美国国务院向美国驻有关国家大使馆发出电报，要求将美国的中亚、南亚政策统一命名为“新丝绸之路”计划，并向其国际伙伴通报，标志着“新丝绸之路”计划成为美国的正式官方政策。

一、美国“新丝绸之路”计划的背景

“新丝绸之路”这一构想最初由美国约翰·霍普金斯大学中亚高加索研究所所长弗雷德里克·斯塔尔（Frederick Starr）教授提出，美国战略与国际研究中心（CSIS）也参与了构想的制定。根据CSIS的报告，“新丝绸之路”是一个完全覆盖欧亚空间的跨地区贸易网络，打造这一网络有助于确认美国在欧亚地区的经济存在，巩固在阿富汗反恐行动的成果，实现美国广泛的战略目标。最初，美国国务院认为该计划构想并不可行。但在2010年，“新丝绸之路”战略得到了美国中央司令部的支持。

实施“新丝绸之路”计划是美国对阿富汗战略转型的重要标志，表明美国对阿富汗的战略已从注重北约作用并奉行军事第一、经济第二，过渡为重视地区国家并以经济社会发展为中心。美国“新丝绸之路”计划的提出既有美国国内因

素的推动，也是适应国际形势变化的客观要求。从美国国内情况看，美国经济复苏前景堪忧，民众厌战情绪不断上升，反恐战争难以为继，奥巴马政府面临巨大压力。从国际形势来看，自“9·11”以来，美国的战略重心基本集中于伊拉克战争和阿富汗反恐战争，在某种程度上忽视了亚太地区。而在“9·11”以后的十年里，亚太地区逐渐崛起成为世界上最具活力的地区。为了应对国际格局的新变化，美国开始将战略重心从伊拉克和阿富汗转向经济上充满活力和潜能的亚太地区。

二、美国“新丝绸之路”计划的主要内容

从表面看，美国政府推进的“新丝绸之路”计划的主要内容有两方面：

一是推进地区贸易自由化，减少非关税贸易壁垒，改进监管制度，实施透明的边境通关手续，协调各国贸易政策等。如促使印巴签署了首个双边贸易协定；推动巴基斯坦和阿富汗签署自由贸易协定与过境贸易协定，推动双方的经济发展；加强对阿富汗司法部门和海关等机构的援助；加强与印度的战略伙伴关系；等等。

二是通过建设能源管道和基础设施如道路、桥梁、电

力传输网、铁路等，扩大中亚、南亚地区商品、服务和人员的连接能力。如阿富汗—土库曼斯坦—巴基斯坦—印度全长 1680 千米的天然气管道项目（TAPI）；旨在建设六条运输走廊以贯穿中亚的中亚区域经济合作项目（CAREC）；阿富汗—巴基斯坦—印度的高压输电线路（CASA-1000）项目；长达 80 千米的马扎里沙里夫—铁尔梅兹铁路项目；等等。

三、美国“新丝绸之路”计划的新进展

目前，“新丝绸之路”计划的部分项目已经完成，例如乌兹别克斯坦—阿富汗铁路已竣工，塔吉克斯坦桑土达水电站已开始向阿富汗送电。“新丝绸之路”计划的两大核心项目——CASA-1000 输变电项目和 TAPI 天然气管道项目也有一定程度的进展。参与 CASA-1000 输变电项目的四国已就价格问题达成协议，该项目得到了世界银行和亚洲开发银行的支持，预计将于 2018 年中期完工。TAPI 天然气管道项目也得到了世界银行和亚洲开发银行的支持，中亚另一天然气生产国乌兹别克斯坦也考虑加入该项目，以实现本国天然气出口多元化。

第二节 俄罗斯“欧亚经济联盟”

“欧亚经济联盟”是俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、亚美尼亚、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦六个原苏联国家为加深经济、政治合作而计划建立的一个超国家联盟。“欧亚经济联盟”这一概念最早由哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫于1994年在莫斯科大学演讲时提出。2011年10月，该计划由时任俄罗斯总理普京正式提出。

一、俄罗斯“欧亚经济联盟”提出的背景

2008年以来，全球经历了严重的经济和金融危机，欧美等主要发达经济体增长动力不足，仍处于流动性紧缺和通货紧缩困境。与此相反，俄罗斯经济近十年来总体走强，促使其加快整合原苏联地区的步伐。在经济实力迅速提升的基础上，俄罗斯加快推进原苏联地区政治、军事、经济、能源和文化的一体化进程，通过强化集体安全条约组织及快速反应

部队的作用，实行安全和军事的一体化；选择俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦关税同盟作为经济一体化的“核心”。

正是在这一背景下，2011年10月，时任俄罗斯总理普京才正式提出了这一计划。俄罗斯《消息报》刊登了普京的文章《欧亚新的一体化计划：未来诞生于今天》，文章中提出在原苏联地区建立“欧亚经济联盟”，把欧洲与充满生机和活力的亚太地区联系起来的设想。2014年5月29日，探讨俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦三国一体化进程的欧亚经济委员会最高理事会会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行，俄罗斯总统普京、白俄罗斯总统卢卡申科、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫签署了《欧亚经济联盟条约》。根据条约，“欧亚经济联盟”于2015年1月1日正式启动，到2025年，“欧亚经济联盟”将实现商品、服务、资金和劳动力的自由流动，最终目标是建立一个类似欧盟的经济联盟，形成一个拥有1.7亿人口的统一市场。

二、俄罗斯“欧亚经济联盟”的主要内容

俄罗斯“欧亚经济联盟”计划主要包括以下几方面内容：

第一，“欧亚经济联盟”以各国共同利益和互利共赢为原则，不是恢复苏联，而是基于新的价值观和新的政治经济

基础建立的紧密的一体化机制。普京的欧亚一体化发展路径为：欧亚经济共同体（2000年）——关税同盟（2010年）——统一经济空间（2012年）——“欧亚经济联盟”（2015年）。

第二，“欧亚经济联盟”是一个开放性的组织，遵循平等、主权和自愿的原则。“欧亚经济联盟”欢迎所有伙伴国，特别是独联体成员国加入。俄罗斯希望与所有的伙伴国一起，完善独联体机制，加强在交通、能源、高新技术、人文、劳动移民、社会发展等领域的交流与合作。“欧亚经济联盟”将按照平等、尊重主权、不干涉成员国内部事务和国界不可侵犯的原则建立，兼顾每个成员国的利益。

第三，“欧亚经济联盟”是一个超国家联合体，未来将成为世界格局中新的一极，并成为欧洲和亚太地区之间的沟通桥梁。“欧亚经济联盟”还将与世界其他主要国家和组织，如欧盟、中国、美国、亚太经合组织（APEC）等，一起维护全球的稳定发展。

“欧亚经济联盟”的最终建立需要欧盟的发展经验以及各成员国的集体力量。欧盟的最终建立花了40年时间，而建立关税同盟和统一经济空间快得多，原因在于借鉴了欧盟及其他区域组织的经验。因此，只有各成员国共同努力，“欧亚经济联盟”在未来才能成为全球经济增长和文明进步的领头羊，实现共同繁荣与富强。

三、俄罗斯“欧亚经济联盟”的新进展

2015年1月1日，“欧亚经济联盟”正式启动，志向高远、雄心勃勃的俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国，为了在后苏联时代的独联体政治经济空间内建立一个类似欧盟的国际政治经济组织，创建了一个“崭新的新型国际经济同盟”。“欧亚经济联盟”的前身是俄白哈三国建立的关税同盟，独联体成员国亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦随后也将成为该联盟新的成员国。塔吉克斯坦正认真研究“欧亚经济联盟”的经济基础和所有的法律文件，以及塔加入“欧亚经济联盟”的可能。“欧亚经济联盟”将对所有俄罗斯邻国开放，这些国家不仅包括独联体国家，还包括俄罗斯在东西方的合作伙伴。

俄罗斯所提出的“欧亚经济联盟”与中国提出的“一带一路”倡议紧密相连。近年来中俄两国战略关系逐渐涵盖能源、石油、天然气、国防工业以及两国不断增长的投资、金融和高新技术领域，而俄罗斯也希望通过“一带一路”联结远东地区与亚太之间的贸易，扩大自身在亚太地区的影响力，这为俄罗斯与中国发展战略的交汇与对接创造出良好机遇。

第三节 欧盟“中亚伙伴关系”

冷战结束后，欧盟（前身为“欧共体”）开始考虑在国际大背景下与中亚的互动关系。对欧盟而言，中亚是其地理意义上的外延、政治意义上东进的方向、安全意义上的邻居、经济意义上的能源宝库。因此，处理“中亚伙伴关系”对欧盟来说至关重要。2007年，欧盟制定首份中亚战略文件《欧盟与中亚：新伙伴关系战略》，标志着欧盟与中亚的关系进入了新阶段。

一、欧盟建立“中亚伙伴关系”的背景

在20世纪80年代中期，欧盟就对中亚几个苏联加盟共和国表现出浓厚的兴趣。中亚国家拥有重要的战略地理位置，巨大的科技和工业潜能及丰富的矿产、油气资源等，但它们的国家政体与文化形态既不完全属于欧洲，也不完全属于亚洲，但欧盟与中亚地区却有着千丝万缕的联系。从地缘

角度看，中亚是欧盟“邻居的邻居”，欧盟东扩的历程与历次欧盟条约的改革相伴相生。从能源角度看，世界上绝大多数国家的经济发展都需要消耗石油、天然气等资源，中亚丰富的油气能源储备可为欧盟提供能源供应多元化的选择，也使得其具有巨大的贸易潜能。从安全角度看，由于欧盟不断扩大，使得中亚与其地理位置上的距离不断缩小，欧盟的利益直接或间接地将会受到中亚的影响。因此，欧盟要使中亚成为其共同利益目标的可靠伙伴，就要在经济、法治、人权等领域加强对中亚的援助，维护中亚的稳定和安全。

二、欧盟“中亚伙伴关系”的内容

欧盟与中亚在促进中亚国家经济发展的问题上存在着共同利益。一方面，经济发展是中亚国家脱贫的基本前提；另一方面，和平、民主、经济繁荣的中亚对欧盟而言也有重要作用。

在政治领域，欧盟与中亚地区的合作主要基于共同利益。比如，哈萨克斯坦是中亚国家中与欧盟联系最密切的伙伴国，双方的政治关系发展主要体现在地区治理和司法改革方面。欧盟不断帮助哈萨克斯坦施行国家行政改革，加强地方自治主体建设，坚持采用地区、地方自治主体的法律框架以提高

公共管理服务的质量、效率和透明度。又如，欧盟帮助加强吉尔吉斯斯坦政治的独立性、有效性和行政能力，提高法院诉讼的公平度和透明度，支持民事、刑事以及行政立法改革并与欧盟标准保持一致等。欧盟还为塔吉克斯坦提供了 6200 万欧元的援助，欧盟表示将帮助塔吉克斯坦改善公共财政的决策和管理体系，减少贪污，使政治环境更加透明。

在贸易与投资领域，欧盟积极支持中亚国家加入世界贸易组织（WTO）。此外，欧盟还不断推动建立规范性和机制性框架，促进中亚产品进入欧盟市场，继续加强与中亚的合作。

在能源领域，欧盟主要以“巴库倡议”为基础，将“欧洲—高加索—亚洲运输走廊”（TRACECA）与“向欧洲输送石油和天然气国家间项目”（INOGATE）联系起来，并完善欧盟与中亚的能源对话机制，通过建设能源运输网络来促进能源开发与贸易。

在安全领域，欧盟致力于更新法律框架，打击有组织犯罪，遏制非法移民、贩卖人口、毒品贸易等，提高执法机构的能力。此外，欧盟还支持中亚各国应对其他跨国界挑战，如生物安全、地雷和走私放射性物质等。

在教育领域，欧盟积极推动中亚国家的教育改革，提高教育体系的质量和效用，如职业教育和加强中小学教师的资格。欧盟还提出改革和升级教育培训体系，比如引进国际高

等教育合作项目，提高教育体系的质量，适应经济和社会对劳动力的需求。

第四节 日本“丝绸之路外交”

1997年7月24日，时任日本首相桥本龙太郎在经济同友会发表演说时，倡议开展欧亚大陆外交，把中亚和南高加索八国称为“丝绸之路地区”，主要内容是进行旨在增进互信的政治对话，以及加强在能源开发方面的合作。此后，日本对中亚地区的外交逐渐被称为“丝绸之路外交”。“丝绸之路外交”构想出台后，日本外务省、大藏省、通产省纷纷加紧制定对中亚和高加索地区的具体外交计划。1998年1月16日，日本政府决定在“丝绸之路地区”积极推进政治与经济交流的外交行动。21世纪以来，日本对“丝绸之路地区”提供了大量政府开发援助，以促进相关国家的铁路、公路、电力等基础设施建设，加快这一区域的经济进程。自2004年开始，日本推动建立了“中亚+日本”外长定期会晤机制。通过这一机制，日本与中亚国家的联系进一步加强。

一、日本开展“丝绸之路外交”的背景

日本是一个能源严重匮乏的国家，石油全部依赖进口，其中 87% 从中东地区进口。中亚地区蕴藏着丰富的石油和天然气资源，里海石油储量预计可达 2000 亿桶，名列世界第二位，天然气储量名列世界第三位，因此对日本具有很大的吸引力。同时，日本正努力朝政治大国发展，需要提高本国在政治上的影响力。日本希望中亚各国能够成为其可以信赖的伙伴。中亚各国支持日本成为联合国安理会常任理事国，日本对其进行了高度评价。

二、日本“丝绸之路外交”的内容

日本“丝绸之路外交”主要包括三方面内容：一是通过政治对话增强互信与理解；二是以经济合作、能源合作促进地区繁荣；三是通过推进核不扩散协议、民主化与政治稳定，维护地区和平。

1997 年，时任日本外相小渊惠三率领由政府界和商界共 60 人组成的高级代表团访问了土耳其、吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦四国。同年 9 月，日本经济企划厅长官

麻生太郎又对乌、哈、吉三国进行访问。从1998年到2000年，日本外长、众议院副议长、众参两院议员、外务省政务次官等日本政要多次访问中亚国家，中亚国家的首相、总统、部长级要员也频繁来日访问。同时，双方的民间交流活动增加，如日本经团联会长访问哈、乌两国。1994年日本对中亚的援助额为67.16亿日元，1997年增加到94.8亿日元，2000年达到了287.5亿日元。日本已成为中亚五国最主要的援助国。日本还努力参与中亚事务，比如支持乌兹别克斯坦举办关于防止核扩散的国际会议，参加联合国维护中亚地区的安全行动，向塔吉克斯坦派遣选举观察员以阻挠对日本抱有敌意的伊斯兰军事力量上台等。

第五节 印度“西进战略”

冷战结束后，为了在多极化的国际关系格局中占据有利地位，印度政府提出了“西进战略”。广义上的印度“西进战略”包括印度与巴基斯坦以及中亚、西亚地区国家的关系。狭义上的印度“西进战略”主要指印度与巴基斯坦的关系。

印度“西进战略”取得历史性突破的事件是2003年1月25日，印、巴在克什米尔边境实现了停火。它标志着自第三次印巴战争以来，克什米尔地区朝着和平迈出了历史性的一步。随后，南亚区域合作联盟首脑会议在巴基斯坦召开，印、巴两国首脑在伊斯兰堡举行了会晤，拉近了双边关系。2004年1月1日，印、巴恢复了中断两年多的航空联系，两国之间的对峙关系得到了改善。

近年来，印度的“西进战略”已从过去的对巴基斯坦实施慑服战略转向积极发展与以色列、土耳其和伊朗等国的关系，同时也积极发展与巴基斯坦的关系。印度未来的能源和战略需求与伊朗关系密切，两国在发展公路、铁路和海港等方面开展了合作。印度的“西进战略”前景随着印度与巴基斯坦相互合作的不断深入而逐渐从紧张走向和平。但由于克什米尔问题涉及两国的根本利益，解决这一争端尚需时日，两国的和平进程任重而道远。

第六节 土耳其“脱欧入亚”战略

1963年，土耳其与欧盟的前身欧共体正式签署了联系国协议，在此后的数十年里，土耳其一直积极向西方国家靠拢，希望尽快成为欧盟的一员。1987年，土耳其正式申请加入欧盟，但由于塞浦路斯问题、和希腊的矛盾以及自身政治经济发展水平较低等原因，加入欧盟的进程一直未能取得重大进展。

由于付出很多努力但一直未能顺利加入欧盟，加上欧洲陷入主权债务危机，土耳其对加入欧盟的兴趣日趋减弱，将注意力转向了亚洲。土耳其正式转变入欧的观念是在2008年，当时全球陷入经济和金融危机，不仅对欧美造成严重破坏，也给土耳其带来了巨大影响。土耳其在这次经济危机中看到欧美正在衰落，全球经济中心正在东移，以中国和巴西为代表的金砖四国等新兴国家表现出腾飞的趋势，特别是以中国、印度为代表的亚洲国家顶住了经济危机的打击，引领全球经济走出困境。到2013年，土耳其的外交轨迹已发生

明显转变。2013年1月，时任土耳其总理埃尔多安明确指出，如果上海合作组织接受土耳其，该国将完全放弃加入欧盟的申请，这被外界视为土耳其“脱欧入亚”、背西向东的整体战略和既定政策的体现。

在制定“脱欧入亚”战略后，土耳其政府开始积极参与亚洲事务，为亚洲的和平与稳定做贡献。比如，土耳其积极参与阿以和解、伊朗核危机、格鲁吉亚、阿富汗和伊拉克等亚洲重大问题，在安理会投票制裁伊朗的决议上投反对票，不惜得罪欧美等大国。土耳其期望通过亲近亚洲来带动自身经济发展，走上崛起之路。2013年9月，土耳其宣布计划与中国企业签署合同，购买中国“红旗-9”远程防空导弹出口版FD-2000。虽然这一军火合同至今尚未达成，但由此显露出中土合作的深化趋势。随后，土耳其又积极回应中国的“一带一路”建设，由中方参建安卡拉至伊斯坦布尔高铁。2015年4月10日，土耳其正式成为亚投行意向创始成员国。

第七节 联合国“丝绸之路倡议”

联合国于2003年发起了“丝绸之路倡议”，旨在促进丝绸之路沿线国家和地区在贸易、投资、旅游、文化等领域的交流与合作。中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦等国都参与了这一项目。

在2000年和2005年，联合国开发计划署就推出了第一期和第二期丝绸之路合作项目。2006年6月1日，联合国开发计划署宣布在中国设立丝绸之路投资论坛，促进丝绸之路沿线各个国家和地区的发展，并将首次会议定在丝绸之路的起点城市——西安举行。此论坛的设立促进了丝绸之路沿线国家和地区的经济文化交流，有助于推动世界和平与发展。

联合国开发计划署驻中国代表马和励（Khalid Malik）表示，希望这个论坛能够成为一种催化剂，促进中国和中亚各国的合作。历史上的丝绸之路曾因为货物、人员和思想的自由流动而繁荣。丝绸之路沿线各国的参与不仅有利于促进地区稳定，还有助于促进经贸、文化融合，实现共同繁荣。论

坛重点探讨的领域是贸易和旅游，涉及国家包括中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等。中亚国家的资源、市场和劳动力将使中国受益，而中国迅速发展的经济也会中亚各国有所帮助。此论坛每年召开一次，参与者包括丝绸之路沿线中亚各国的政府代表、工商界代表和民间社会代表，主要目的是讨论丝绸之路沿线的合作机会。

另外，作为“丝绸之路倡议”促进旅游业发展工作的一部分，联合国开发计划署和世界旅游组织还设立了“联合国丝绸之路城市奖”。该奖项每两年颁发一次，获奖城市必须充分展示其与丝绸之路的历史联系以及本城市传统文化对现代化发展的影响。获奖城市还需要达到一系列其他评估指标，包括城市在稳定发展旅游业、保护文化遗产和环境等方面的努力，城市设施建设，民意调查等。

“丝绸之路倡议”建议，中国企业可以通过将生产转移到中亚或吸引中亚国家的熟练劳动力到中国西部城市如乌鲁木齐等，在西部地区如新疆发展高附加值的制造业，因为到目前为止，新疆经济主要依靠的仍然是农业和能源产业。

第四章

时代背景

共建“一带一路”顺应世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的潮流，秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。

——《愿景与行动》“一、时代背景”（第一段）

当今世界，经济全球化呈现出重大变化，多边国际合作步履缓慢，而区域经济一体化日益兴盛。以WTO为代表的多边国际组织因持续经年的多哈回合贸易谈判至今仍陷入困境，多边主义的发展受到严重的影响。而与此同时，WTO的成员方纷纷融入区域经济一体化的潮流之中，到目前为止，其159个成员方中有158个已参与到一个或多个区域经济一体化组织中。而“一带一路”正是我国应对世界多极化、经济全球化、文化

多样化、社会信息化的战略选择。

第一节 经济格局

后金融危机时期，世界经济格局进入大调整、大变革和大转型的时代，国际经济格局以及国内经济形势均有新的变化。

一、国际经济新格局

共建“一带一路”符合国际社会的根本利益，彰显人类社会共同理想和美好追求，是国际合作以及全球治理新模式的积极探索，将为世界和平发展增添新的正能量。

——《愿景与行动》“一、时代背景”（第一段）

长期以来，发达国家是推动世界经济发展的主要引擎，而全球金融危机的影响使世界经济格局发生了明显变化，发达国家对世界经济增长的贡献显著下降，新兴经济体则走到

了世界经济的前台，“金砖四国”“新钻 11 国”等新兴发展中国家开始成为世界经济发展的新引擎，成为引领全球经济复苏的中流砥柱。根据国际货币基金组织（IMF）按照市场汇率计算的 2014 年国内生产总值（GDP）总量，作为“金砖四国”成员的中国、巴西、俄罗斯、印度分别名列第二、第七、第九和第十，占了世界 GDP 总量的 21.5%。而在国际话语权上，新兴经济体也有相应的提升，如世界贸易组织、世界银行和国际货币基金组织中新兴经济体的投票权有所增加，20 国集团（G20）取代 8 国集团（G8）成为大国间高层交流对话的新平台等。但整体来看，新兴经济体中普遍存在国际话语权远远落后于其经济实力的现象，究其原因，还是因为战后发展起来的现行国际经济规则，主要是在美欧国家，特别是在美国的主导和操纵下形成的，首先体现的是美欧等发达国家的利益和需要，而对新兴经济体而言，现行国际经济规则还存在限制其发展的因素。在此形势之下，新兴经济体必须凭借自己的实力去争取自己的权利，不能只谈学习规则、遵守规则，而不谈修正规则、制定规则。只有积极参与国际经济规则制定和现有规则的调整与变革，争取国际话语权，才能推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

而另一方面，区域经济一体化已成为国际经济新格局下的重要潮流。在经济全球化受阻的情况下，区域经济合作成

了各国减缓经济冲击、实现稳定增长的必然选择。各国均试图通过强强联合、强弱互补的模式加快区域集团建设，实现市场、资源的优化配置，谋求在新的世界经济格局中占据优势地位。尤其是金融危机以后，地区经济一体化的浪潮不断推进，世界各地纷纷建立起各种形式的自由贸易区、共同市场、共同体等。除了跨太平洋伙伴关系协议（Trans-Pacific Partnership Agreement，简称 TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴协定（Transatlantic Trade and Investment Partnership，简称 TTIP）之外，拉美、东亚、非洲等地区以发展中国家为主体的区域经济合作也得到了蓬勃发展。一些发展中国家之间区域合作势头持续加强，成为联结不同地区之间合作网络的重要纽带，如印度、巴西、南非建立起三国合作框架，从而使亚洲与非洲、亚洲与拉美、中东与拉美之间的经济联系日益紧密；拉美两大经济组织“南方共同市场”和“安第斯共同体”宣布加快自由贸易谈判；东盟（“10+3”）和上海合作组织作为亚洲两个支柱性机制深入发展。由此可以推测，未来的国际经济关系将由国家之间的较量逐渐转向区域经济集团之间的角逐，围绕全球经贸政策、金融体制的冲突与协调将主要在区域经济集团之间展开。

二、国内经济新形势

中国将一以贯之地坚持对外开放的基本国策，
构建全方位开放新格局，深度融入世界经济体系。

——《愿景与行动》“一、时代背景”（第三段）

当前，我国的改革进入攻坚阶段和深水期，随着原有开放红利的递减和开放瓶颈的到来，亟待寻求新的突破口，通过更高水平的开放“倒逼”国内改革。总体来看，我国开放型经济还存在着对外开放与对内开放非均衡发展、投资层面引进来与走出去不协同、国内要素市场扭曲、产能过剩等内部缺陷。根据 WTO 数据计算，目前我国以境内开放为主的政策覆盖率仅为 24.8%，远低于美韩 40% 左右的覆盖率，并且在政策有效率方面，我国（39%）也低于美国（74.7%）与韩国（45%）。而在产业发展上，无论是钢铁、水泥、煤炭等传统行业，还是光伏、风电等新兴高科技产业，均不同程度地出现产能过剩。2012 年年底，我国钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃、船舶五大行业产能利用率分别为 72%、73.7%、71.9%、73.1% 和 75%，均低于国际通常水平，够上产能过剩标准。同时，在产品市场上，生产企业的高税负以及花样

繁多的行政事业收费使得产品成本过高，压缩了企业的利润空间，不利于企业的长期发展。而在要素市场上，准入门槛仍然较高，行政指令色彩较为浓重，这制约了资源的有效配置，并且劳动力、资本、土地、能源、环境等要素扭曲降低了初次分配中的居民收入份额，再加上由于社会保障不健全所需的预防性储蓄和金融市场改革的滞后，最终降低了国内居民消费需求，导致内需不足。

针对此现状，党的十八大提出全面提高开放型经济水平、完善开放型经济体系；十八届三中全会提出构建“对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进国际和国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合”的开放型经济新体制，以“加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，以开放促改革”。应以放宽外商投资市场准入、创新利用外资管理体制、改革对外投资管理体制、加快自由贸易区建设、扩大内陆地区对外开放、加快沿边开放步伐、改革行业商（协）会管理体制等为重点努力构建开放型经济新体制。在改革创新中培育产业综合竞争新优势、全方位开放新优势、稳定透明可预期的营商环境新优势，以及参与和引领国际规则和标准制定的新优势。这些都意味着“一带一路”是我国扩大和深化对外开放的需要，并且在“一带一路”建设中，中国将一以贯之地坚持对外开放的基本国策，构建

全方位开放新格局，深度融入世界经济体系。

第二节 贸易投资格局

共建“一带一路”旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。

——《愿景与行动》“一、时代背景”（第一段）

从国际贸易投资格局来看，目前世界经济脆弱，复苏缓慢，国际投资贸易格局和多边投资贸易规则酝酿深刻调整，主要体现在以下几个方面：

一、国际贸易摩擦加剧

全球经济和产业结构深度调整，国际金融危机尚未结

束，发达经济体的财政紧缩、“去杠杆化”仍在持续，美国“财政悬崖”、欧洲债务危机都远未解决，世界经济低速增长，随时面临下行风险。同时，国际金融危机催生新的技术和产业革命，国际竞争空前激烈，各国加紧抢占战略制高点。国际贸易投资保护主义强化，新一轮区域自由贸易正在兴起。一些国家为促进就业，扶持本国产业，设置各种贸易壁垒，国际贸易摩擦不断加剧，尤其针对中国的反倾销、反补贴和投资审查增多。与此同时，贸易壁垒的形式也从关税壁垒转变为非关税壁垒。据 WTO 数据显示，自 2008 年国际金融危机以来，各区域所实施的反补贴（Countervailing）、反倾销（Antidumping）、技术性壁垒（Technical Barriers）、卫生与动植物检疫措施（Sanitary and Phytosanitary）、保障措施（Safeguards）、特殊保障措施（Special Safeguards）和数量限制（Quantitative Restrictions）总数分别为 98、1170、9606、6338、135、174、936 项，分别占各非关税壁垒历史总数的 83.1%、66.1%、51.0%、47.4%、45.5%、29.9% 和 70.1%。其中针对中国的贸易壁垒日趋明显。《全球贸易摩擦研究报告（2009）》指出，截至 2009 年，中国已连续 14 年位居全球贸易调查的首位。据世界银行统计，自 2008 年国际金融危机爆发以来，20 国集团中有 17 个国家针对中国推出了 78 项贸易保护主义措施，其中 47 项已经付诸实施。国家商务

部公布的《中国对外贸易形势报告（2010年春季）》指出，世界经济复苏存在着整体或局部的不确定性，一些国家和地区贸易保护主义愈演愈烈。

二、国际投资规则发展呈现新趋势

截至2013年年底，全球双边贸易投资协定有近半数将进入“随时终止阶段”，国际投资规则正处于战略重塑期。美、欧大国则致力于推进以其为主导的双边、多边合作平台，试图确立其国际投资规则制定中的主导地位。与此同时，国际投资规则也呈现出新的发展趋势。一是投资准入原则从准入后国民待遇原则向准入前国民待遇原则转变。准入前国民待遇是指在投资发生和建立前，国外潜在投资者及其投资的待遇不低于在相似情形下给予本国投资者及投资的待遇，其要求被投资国政府在补贴、税收豁免以及政府采购等方面上无差别对待所有企业，政府职能从管理型政府向服务型政府转变，正确把握政府与市场的边界，为市场经济提供良好的竞争环境，即遵循“竞争中立”原则。二是监管模式从正面清单模式转变为负面清单模式。负面清单是指凡是针对外資的与国民待遇、最惠国待遇不符的管理措施、业绩要求、高管要求等均以清单方式列明。目前国际上已有70多个国家采

用负面清单管理模式，该模式要求政府经济管理职能由事前审批、核准转向事中、事后的过程监管，由市场及微观主体自身选择与判定产业的进入与投向，政府则立足于维护营商环境、规范市场竞争秩序。这要求进一步减少审批环节，建立一口受理、综合审批和高效运作的服务模式，完善信息网络平台，推动电子政务建设，提高行政透明度，在更大范围、更深层次上推进政府信息公开化，实现不同部门的协同管理机制，进一步提高政府服务市场的能效与质量。

三、WTO 框架下的多哈回合贸易谈判艰难前行

目前，围绕世界银行和国际货币基金组织的话语权和投票权之争已在 20 国集团平台上得到部分解决，新兴经济体和发展中国家的话语权得到提升，在一定程度上反映了新兴经济体和发展中国家实力地位的变化。但在 WTO 框架内，随着新兴经济体经贸实力大幅提升，它们要求权利与义务相一致的发言权，逐渐形成一支可以与发达国家相抗衡的经济力量；而自诩为国际贸易规则制定者的发达国家无意与后来者分享经贸规则的制定权，从而使得贸易自由化谈判异常艰难，多哈回合贸易谈判的举步维艰正是这一情况的真实写照。2001 年，世界贸易组织在卡塔尔首都多哈启动了新一

轮多边贸易谈判，旨在促进世界贸易组织成员削减贸易壁垒，建立更公平的贸易环境，以促进全球，特别是较贫穷国家的经济发展。但因各成员发展水平不同、利益需求各异，发达国家和发展中国家在农业和非农产品市场准入方面产生严重分歧：美欧等发达成员希望利用新一轮谈判推动贸易自由化，进一步打开展中国家农产品、工业品和服务产品市场，促进本国商品输出；以印度、巴西、中国为代表的发展中成员则希望美欧降低农业补贴、开放农业市场，反对削减制成品关税，主张关税减让和出口补贴削减相联系，给予发展中成员切实有效的特殊差别待遇政策，等等。发达国家和发展中国家在农业和非农产品市场准入方面的巨大分歧导致 WTO 框架内的多哈回合谈判异常艰难。目前，“多哈回合”仍有多个重要议题尚未推进，需要国际社会继续深入谈判。

四、欧美积极推进区域经济一体化

欧盟与美国正筹备启动自由贸易协定谈判，由此美国将以 TPP 和 TTIP 为依托，形成横跨西太平洋和大西洋的由其主导的两大自由贸易区。欧盟与日本也欲开启自由贸易谈判。美欧、欧日自贸谈判将制定新规则，必然对全球贸易和经济格局产生重要深远影响。较之 WTO 框架，TPP 和 TTIP

在覆盖领域、货物贸易、服务贸易、跨国投资、知识产权保护、政府采购等方面具有更高标准。具体来说，在覆盖领域上，其超越贸易领域，向社会领域转变；在货物贸易上，其要求成员国间实现零关税；在服务贸易上，其不仅包含了服务贸易总协定（General Agreement on Trade in Services，简称GATS）中的最惠国待遇和透明度原则，还包含准入前和准入后的国民待遇；在跨国投资上，其对投资的界定更为广泛，只要“资产”具有资金、收益预期、风险承担等“投资特征”，均可界定为“投资”；在知识产权保护上，其能有效避免平行贸易的问题；在政府采购方面，其更注重公平原则，具有更强的约束力。而这些高标准正是目前“一带一路”沿线区域现存合作机制所缺乏的。目前“一带一路”沿线区域合作领域多停留在贸易合作层面，关于服务、金融领域的合作较少；贸易、投资合作模式主要以第一代贸易投资政策为基础，而以第二代贸易投资政策为基础的贸易、投资合作较少，因此，“一带一路”旨在推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作。

第三节 能源格局

能源资源是经济发展的基础。随着新型国家群体式崛起，国际秩序加速调整以及美“页岩气革命”的突破性进展，世界能源格局发生一系列重大变化。

一、能源供应格局的变化

一方面，非常规油气大规模的开发使美洲板块在世界能源格局中的地位显著上升，北美因其致密油、页岩气等非常规油气资产成为新的主要能源供应地。数据显示，2011年美国页岩气产量是2000年的15倍。发生在美国的“页岩气革命”使得美国的天然气产量于2009年超过俄罗斯居世界首位。在石油供应上，国际能源署预计，到21世纪20年代中期，美国将超越沙特阿拉伯成为全球最大的石油生产国；英国石油公司（BP）发布的《BP2030世界能源展望》预测，美洲国家因为钻井技术的进步每日将增加800万桶石油

供应量，石油资源占比从 1990 年的 19.2% 提升至 2011 年的 32.8%，成为新的能源供应来源。

其次，非石油输出国组织（OPEC）国家的油气产量，已经超过了 OPEC 国家，中东地区在世界能源版图中的地位有所下降。俄罗斯因其境内的北极勘探区块、巴列热诺“致密油”资产和液化天然气项目重返世界能源大国的地位，中亚五国、澳大利亚、东非、北非国家以及北极沿岸的挪威等北欧国家由于油气产量的不断上升日益成为重要的能源供应国。

二、能源消费格局的变化

能源消费方面，全球能源需求先锋从大西洋盆地转移至亚太地区，新兴国家聚集的亚太地区成为能源消费增加最快的区域。未来 30 年，全球新增人口的 75% 将出现在亚太地区和非洲，中印两个人口大国占据全球人口的 40%，人口的增长是能源需求增加的重要原因。更重要的是发展中经济体的经济增速和收入增速都显著快于发达经济体。以中国和印度为代表的新兴市场国家随着工业化、城市化进程的推进，对能源的需求日益旺盛，2000—2011 年两国消耗了全球新增石油的 87%，成为推动世界能源消费增长新的引擎；部分能源出口国（如中东国家）的国内消费量亦急剧膨胀。而发达

国家因经济增长乏力、环境因素制约，能源消费比重不断下降。数据显示，东亚及太平洋地区石油消费占比从 1990 年的 21% 提升至 2011 年的 32%。根据《BP2030 世界能源展望》的预测，到 2030 年，经合组织（OECD）国家能源需求已经基本稳定，全球煤炭消费净增长将全部来自中国和印度；而在世界新增能源消费中，中国的石油和煤炭消费分别占世界消费增量的 77.3% 和 71.7%；油气方面，世界 94% 的石油需求净增长、30% 的天然气需求净增长，以及 48% 的非化石燃料需求净增长均将来自中印两国。

三、能源结构趋于多元化

随着新能源开发利用技术的进步，能源结构也发生了较大的变化，非常规油气资源、可再生资源的出现改变了全球的能源结构。世界能源结构在经历了薪柴时代、煤炭时代和石油时代之后，现在正走向多元化时代，天然气、水能、核能、风能、太阳能均被广泛地利用。根据《2014 全球可再生能源现状报告》，截至 2014 年，近两年新增的光伏发电装机容量几乎占已运行的总装机量的一半，而自 2004 年以来的装机量占了总装机量的 98%，而 2008 年年底以来，风力发电的累计装机容量的平均年增长率是 21.4%，全球的装机容

量在过去十年间已经增加了八倍，其中亚洲地区连续六年成为全球最大的风电市场。据国际能源署（IEA）《2013年世界能源展望》预测，2035年用来增加全球发电量的资源中，可再生能源的增长将超过30%，其发电量将占总供电量的45%，超过天然气的发电量，与煤炭并列成为世界最大的发电能源。多极化能源主导下的天然气时代正在到来，加上太阳能、风能等可再生能源，人类社会能源结构格局从化石能源为主转向非化石能源与化石能源并立的新格局。

第四节 合作共识

“一带一路”的互联互通项目将推动沿线各国发展战略的对接与耦合，发掘区域内市场的潜力，促进投资和消费，创造需求和就业，增进沿线各国人民的人文交流与文明互鉴，让各国人民相逢相知、互信互敬，共享和谐、安宁、富裕的生活。

——《愿景与行动》“一、时代背景”（第二段）

当今世界正发生复杂深刻的变化，国际金融危机深层次影响继续显现，世界经济格局、贸易投资格局、能源格局均已进入战略调整期，互联互通、合作共赢成为时代最强音。基于此，“一带一路”战略将打破原有点状、块状的区域发展模式，从海陆至空中，从纵向到横向，贯通我国东中西部 and 主要沿海港口城市，进而连接起亚太和欧洲两大经济圈，实现沿线国家和地区“全方位、多层次、复合型”的互联互通，并立足经济带资源禀赋与各国经济发展水平，深化能源互联互通，提高利用效率，强化产业合作。

同时，“一带一路”是一种相互尊重、求同存异、合作共赢的关系，在经济发展和国际事务处理中相互协调、相互配合、相互支持，“实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展”。

第五章

框架思路

第一节 基本内涵

“一带一路”是促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路，是增进理解信任、加强全方位交流的和平友谊之路。中国政府倡议，秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念，全方位推进务实合作，打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

——《愿景与行动》“三、框架思路”（第一段）

“一带一路”指中国与亚太、东北非及欧洲广大国家和

地区互联互通、互利合作的广泛概念。“一带一路”在当今世界和平、发展、合作、共赢的大趋势中应运而生，是时代的新生儿，既遗传了古人开辟古丝绸之路、追求交流合作的基因，又洋溢着涤荡冷战残余、探索全球治理新模式的志向。“一带一路”旨在借用古丝绸之路的历史符号，积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，其本质上是有关国家共同合作的平台，是中国提供给国际社会的公共产品，强调共商、共建、共享原则，倡导新型国际关系准则和 21 世纪地区合作模式。

一、共同的利益联结“一带一路”

共商、共建、共享，体现了“一带一路”的开放包容，中国本着互利共赢的原则同沿线国家开展合作，与沿线国家共享中国发展的红利。自习近平主席 2013 年秋先后提出建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路，短短一年半的时间，就已有 60 多个国家和国际组织做出了积极响应。参与“一带一路”正在成为兼顾各方利益、反映各方诉求的共同愿望。“一带一路”沿线多是新兴经济体和发展中国家，各国资源禀赋各异，经济互补性较强，彼此合作潜力和空间

巨大。据初步估算，东起亚太经济圈，贯穿亚欧非大陆，西进欧洲经济圈，“一带一路”沿线国家人口约44亿，经济总量约21万亿美元。当“一带一路”大家庭的成员日益增多的时候，成果也将惠及更广泛的区域。

二、共同的责任铺就“一带一路”

“一带一路”是新时期中国为国际社会提供的便车和快车，是为世界提供的有益公共产品。中国利用自己的强大基础设施建设能力和雄厚的资金实力来推动实现这一工程。“一带一路”建设不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措。2015年一季度，沿线国家在中国实际投入外资16.8亿美元，中国对沿线国家实现非金融类直接投资25.6亿美元。陆上，一列列国际货运班列在欧亚大陆纵横驰骋；战略对接，已经建立与俄罗斯、哈萨克斯坦等国家的战略合作关系；项目对接，中白工业园、中俄丝路创新园孕育着高科技合作的新希望。海上，中国和斯里兰卡共建的科伦坡南港码头，创造了2014年世界港口增长的最快纪录；姊妹园区——中国—马来西亚钦州产业园区、马来西亚—中国关丹产业园正从图纸变成实景。在海陆交汇处，中国和巴基斯坦已规划出“1+4”合作布局，即以中巴经济走廊建设为中心，

以瓜达尔港、能源、基础设施建设、产业合作为重点。只有当蓝图变成了一个个实实在在的工程和项目时，才算走实了这条带、这条路。

三、共同的命运筑实“一带一路”

共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家的共同愿望，倡导在追求本国利益时兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。面对复苏乏力的全球经济形势，纷繁复杂的国际和地区局势，顺应当今和平、发展、合作、共赢的时代潮流，促进共同发展，实现共同繁荣，传承和弘扬“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神显得尤为重要和珍贵。“一带一路”将会给商业、工业、思想、发明和文化带来可与古丝绸之路相媲美的新复兴。

“一带一路”建设是沿线各国开放合作的宏大经济愿景，需各国携手努力，朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。努力实现区域基础设施更加完善，安全高效的陆海空通道网络基本形成，互联互通达到新水平；投资贸易便利化水平进一步提升，高标准自由贸易区网络基本形成，经济联系更

加紧密，政治互信更加深入；人文交流更加广泛深入，不同文明互鉴共荣，各国人民相知相交、和平友好。

——《愿景与行动》“三、框架思路”（第四段）

“一带一路”的主题是“五通”，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。这“五通”是统一体，缺一不可。

（一）“一带一路”建设需各国携手，相向而行

政治互信是“一带一路”建设的前提。“一带一路”沿线国家多，形势复杂，存在很多安全隐患，国际经济形势不乐观，不稳定情况下容易有突发事件，具体项目落实会有一定困难。因此，共建“一带一路”过程中，需要参与各方进行政策的对话与沟通，达成政治互信，消除误读误判，建立良好的合作机制，达成统一目标，最后才能够共同推进。

（二）“一带一路”建设靠设施完善，互联互通

改善基础设施建设是“一带一路”建设最为基础的一步。“一带一路”沿线很多经济体发展水平比较低，沿线国家在交通设施领域普遍欠发达，并且高山、沙漠、河流不时阻隔交

通，给货物和人员交流带来不便。基础设施建设，不仅指公路、铁路、航空、港口等交通基础设施，还包括油气管道、输电网、跨境光缆建设和互联网、通信基础设施的建设。

（三）“一带一路”建设应投资便利，贸易畅通

近年来，中国与沿线国家之间的贸易有了长足发展，但各种贸易壁垒仍不便于扩大交往，因此，需要使贸易、投资和人员往来便利化，通过加强信息交换、海关、认证等方面的合作来拓宽贸易和投资。另外，“一带一路”建设需要上万亿美元甚至更多的资金，任何一国都无力承担这样的巨额费用，只能通过市场运作来筹集资金。一方面，要充分发挥设立的丝路基金的作用；另一方面，要充分发挥各国融资的作用。此外，还要充分创造条件方便各国民间资本进入，引导商业股权投资基金和社会资金参与共建“一带一路”。各国可通过本币互换等方式来降低成本。

（四）“一带一路”建设要相知相交，文明互鉴

跨越各国的“世纪工程”若能获得沿线国家民众的广泛支持，将会顺利得多；反之，则寸步难行。所以，必须通过传承和弘扬古丝绸之路友好合作精神，开展广泛的人文交流，推动科技和智力的交流互动，鼓励教育、就业、旅游、

人才等市场相互开放，加强媒体合作、旅游合作等多种方式，来增进彼此合作和理解，以共同推进“一带一路”建设。

第二节 基本原则

恪守联合国宪章的宗旨和原则。遵守和平共处五项原则，即尊重各国主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、和平共处、平等互利。

——《愿景与行动》“二、共建原则”（第一段）

千百年来，“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神薪火相传，推进了人类文明进步，是东西方交流合作的象征，是世界各国共有的历史文化遗产。在新的历史时期，推进共建“一带一路”，中国将继续秉承古丝绸之路精神，恪守联合国宪章的宗旨和原则，遵守和平共处五项原则，通过共商、共建、共享来实现“一带一路”愿景，来达成命运共同体。“一带一路”建设不仅不会替代现有合作机制和倡议，而且还会推动沿线国家实现发展战略相互对接

与优势互补。“一带一路”建设始终秉持开放包容、互利共赢的理念，不是中国一家独奏，而是沿线国家的大合唱。

坚持开放合作。“一带一路”相关的国家基于但不限于古代丝绸之路的范围，各国和国际、地区组织均可参与，让共建成果惠及更广泛的区域。

——《愿景与行动》“二、共建原则”（第二段）

作为国际合作倡议，“一带一路”是在后金融危机时代，作为世界经济增长重要推动力量的中国，将自身的产能优势、技术与资金优势、发展经验转化为市场与合作优势的结果，是中国推进全方位开放的结果。“一带一路”以古代陆上丝绸之路和海上丝绸之路沿线国家为主，并拓展、延伸到其他国家，多为发展中国家和新兴国家，也有发达国家。“一带一路”是开放包容的经济合作倡议，不限国别范围，不是一个实体，不搞封闭机制，有意愿的国家和经济体均可参与进来，成为“一带一路”的支持者、建设者和受益者。在贸易自由化、投资便利化、信息数据化的今天，任何一地的优劣势都是相对的，中外各地区都有机会享受“一带一路”红利，只要把握机会，扬长避短，都可以搭乘便车，顺势而为。

坚持和谐包容。倡导文明宽容，尊重各国发展道路和模式的选择，加强不同文明之间的对话，求同存异、兼容并蓄、和平共处、共生共荣。

——《愿景与行动》“二、共建原则”（第三段）

世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化发展到今天，人类社会越来越朝着安危与共、荣损相依的命运共同体迈进。“一带一路”顺应这一潮流，摒弃制度模式偏见，超越意识形态藩篱，沿线国家既有走社会主义道路的，也有搞资本主义制度的；既有信奉佛教、基督教的，也有以伊斯兰教立国的；既有认同西方价值观的，也有秉承东方理念的。“一带一路”致力于沟通这些差异，在平等的文化认同框架下谈合作，特别强调沿线国家发展战略、规划、标准、技术的对接，谋求不同种族、信仰、文化背景的国家共同发展与在促进求同存异基础上的相互协调，发掘聚同化异带来的互补潜力，为建设共同发展的世界添砖加瓦。

坚持市场运作。遵循市场规律和国际通行规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和各类企业的主体作用，同时发挥好政府的作用。

——《愿景与行动》“二、共建原则”（第四段）

“一带一路”是一个沿线国家共同推进的系统工程，要求必须坚持市场化运作，遵循市场规律和国际通行规则，必须强调发挥市场在资源配置中的决定性作用和各类企业的主体作用，这是首要的方面。考虑到“一带一路”沿线国家复杂的国情和具体特点，也必须要求更好发挥政府的作用，才能引导各类资源向“一带一路”沿线国家和地区配置。如果没有政府的示范、引导和服务，受经济地理学规律影响，经济社会资源很难自动向这些地区配置。因此，加强“一带一路”建设工作的统筹协调，特别是起好步、开好局、发挥好政府作用非常关键。政府要引导以市场化方式来运作“一带一路”建设项目，使企业成为建设主体和支撑，注重引入民营资本参与，促进与沿线国家的企业合作。调动各方积极性，整合各种社会资源参与建设。政府部门、金融机构、中介组织要在信息传递、平台建设、资金支持、人力资源保障方面为企业提供更多的支持。同时，“一带一路”建设要考虑采用现代商业模式，特别是电子商务、智能海关等模式。网上丝绸之路与地理丝绸之路的结合，不仅可以拉动中国的制造业，也将造福沿线各国人民。

在如何更好发挥政府作用方面，中国政府成立了推进“一带一路”建设工作领导小组，组长为中共中央政治局常委、国务院常务副总理张高丽；副组长包括中共中央政治局

委员、中央政策研究室主任王沪宁，中共中央政治局委员、国务院副总理汪洋，国务委员、国务院秘书长杨晶和国务委员、中央外事工作领导小组办公室主任杨洁篪。从上述领导分管的工作来看，领导小组涵盖了发展、改革、政策、外贸、金融、外事和国务院各部门的众多领域。

坚持互利共赢。兼顾各方利益和关切，寻求利益契合点和合作最大公约数，体现各方智慧和创意，各施所长，各尽所能，把各方优势和潜力充分发挥出来。

——《愿景与行动》“二、共建原则”（第五段）

“一带一路”的根本属性是“共同发展”。“一带一路”沿线主要是发展中国家，处在工业化、城市化的起步或加速阶段，建设资金短缺，技术和经验缺乏。“一带一路”国家的共同利益在于走出衰退，加快复苏，整合资源，实现共同发展。“一带一路”意在构建一个包容性的发展平台，挖掘各方优势和潜力，推动各国之间实现优势互补和经济整合，通过互联互通，既包括基础设施互联互通、贸易投资便利化和产业合作，也包括金融与人文合作，充分利用既有合作机制，根据沿线国家不同的发展优势和条件，创新合作形式，进行要

素和资源整合，以发挥各经济体的比较优势，实现互通有无、合作共赢和共同发展的目标。“一带一路”战略构想的提出，契合沿线国家的共同需求，为沿线国家优势互补、开放发展开启了新的机遇之窗，是国际合作的新平台。

第三节 合作方向

“一带一路”贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家经济发展潜力巨大。丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。

——《愿景与行动》“三、框架思路”（第二段）

从“一带一路”途经路线和辐射范围看，向北与俄罗斯

的交通线及管道连接，东边连接东亚另外两个主要经济体日本和韩国，向西通过中亚连接西欧，向西南通过印度洋连接到北非，向南过南海到南太平洋包括澳大利亚等地，把东亚、东南亚、南亚、中亚、澳大利亚、欧洲南部、非洲东部的广大地区联系在一起。中间广大腹地人口众多、资源丰富而经济发展相对滞后，与我国经贸合作起步虽晚但潜力巨大，是我国拓展全方位开放格局的重点方向。对中亚和中东欧国家来说，它们均处于社会经济转型重要阶段，都面临发展经济的艰巨任务，都乐于搭乘中国发展的“顺风车”，通过“一带一路”可以更好地吸收国际资本、技术和管理经验，加快经济振兴。

一、陆上丝绸之路基本走向

陆上丝绸之路大体可分为北中南三条线路：北道，经中亚、俄罗斯到欧洲（波罗的海）；中道，经中亚、西亚至波斯湾、地中海；南道，经中南半岛抵达印度洋。

二、海上丝绸之路基本走向

21世纪海上丝绸之路以东盟为重要支点，以点带线，以线带面，连通东盟、南亚、大洋洲、西亚、北非、欧洲

等各大经济板块的市场，发展面向南海、南太平洋和印度洋的战略合作经济带，以亚欧非经济贸易一体化为发展的长期目标。

海上丝绸之路主要为两条线路，即从中国沿海港口过南海到南太平洋；从中国沿海港口过南海到印度洋，途经地中海至欧洲。

第四节 合作走廊

根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与推进“一带一路”建设关联紧密，要进一步推动合作，取得更大进展。

——《愿景与行动》“三、框架思路”（第三段）

与传统丝绸之路不同的是，“一带一路”建设更多的是依赖丝绸之路经济、人文、商贸的千年传承，并赋予其新的合作意义，即联合打造交通贸易大通道和区域发展共同体。在“一带一路”沿线各国的共同推动下，六大经济走廊形成了“一带一路”基础骨架。

新亚欧大陆桥经济走廊。新亚欧大陆桥又名“第二亚欧大陆桥”，是从江苏省连云港市到荷兰鹿特丹港的国际化铁路交通干线，国内由陇海铁路和兰新铁路组成。大陆桥途经江苏、安徽、河南、陕西、甘肃、青海、新疆7个省区，到中哈边界的阿拉山口出国境。出国境后可经3条线路抵达荷兰的鹿特丹港。中线与俄罗斯铁路友谊站接轨，进入俄罗斯铁路网，途经斯摩棱斯克、布列斯特、华沙、柏林达荷兰的鹿特丹港，全长10900千米，辐射沿线30多个国家和地区。此外，新亚欧大陆桥穿过我国东、中、西三大地带，经过亚欧大陆大多数国家，其走向和古丝绸之路一致，被称作“现代丝绸之路”。亚太地区经济的迅速增长，越来越需要开拓欧洲市场，而欧盟为谋求发展也需要到亚太地区寻求贸易伙伴，选择投资对象，亚太与欧洲的双向辐射越来越明显。依托新亚欧大陆桥构建丝绸之路经济带，可促进我国向西开放，加强与中亚、南亚、西亚、东欧、中欧、西欧等国家之间的合作交流。与上合组织及其观察员国家加强合作交流，

有利于解决我国的边境安全和能源安全问题；与欧盟国家加强合作交流，可促进我国的产业升级和发展方式转变。

中蒙俄经济走廊。中蒙俄经济走廊建设倡议是中国国家主席习近平在2014年9月出席中蒙俄三国元首会晤时提出的。国家发展改革委相关文件显示，中蒙俄经济走廊分为两条路线：华北地区从京津冀到呼和浩特，再到蒙古国和俄罗斯；东北地区从大连、沈阳、长春、哈尔滨到满洲里和俄罗斯的赤塔。打造中蒙俄经济走廊，有利于加强三方铁路、公路等基础设施互联互通建设，推进通关和运输便利化，促进过境运输合作、三方跨境输电网建设，开展旅游、智库、媒体、环保、减灾救灾等领域务实合作；有利于三方深化在上海合作组织框架内合作，共同维护地区安全，实现共同发展。

中国—中亚—西亚经济走廊。中国—中亚—西亚经济走廊从新疆出发，抵达波斯湾、地中海沿岸和阿拉伯半岛，主要涉及中亚五国（哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦）、伊朗、土耳其等国。中亚位于欧亚大陆中心，是丝绸之路的枢纽。中亚和西亚不仅是全球重要的能源输出国，还是东西方文化交流的要道，西亚的霍尔木兹海峡、曼德海峡是沟通大西洋和印度洋的交通纽带，中西亚经济走廊建设建立了一条新的横贯欧亚大陆中南部的经济大动

脉，有利于两地经贸发展，更满足了我国能源等方面的需求及中亚各国或地区的经济结构调整与基础设施建设等；中亚地区的贸易发展与经济整合，有利于弥合地区政治、军事等方面的冲突与紧张态势，为地区和平安定提供保障。

中国—中南半岛经济走廊。东起珠三角经济区，沿南广高速公路、桂广高速铁路，经南宁、凭祥、河内至新加坡，将以沿线中心城市为依托，以铁路、公路为载体和纽带，以人流、物流、资金流、信息流为基础，可形成优势互补、区域分工、联动开发、共同发展的区域经济体，开拓新的战略通道和战略空间。

中巴经济走廊。中巴经济走廊，起点在新疆喀什，终点在巴基斯坦瓜达尔港，全长 3000 千米，贯通南北丝路关键枢纽，北接丝绸之路经济带、南连 21 世纪海上丝绸之路，是一条包括公路、铁路、油气和光缆通道在内的贸易走廊。中国外交部部长王毅把“中巴经济走廊”描述为“一带一路”交响乐中的“第一乐章”。可以预见的是，在未来几年的中国周边外交以及“一带一路”战略实践中，“中巴经济走廊”将兼顾“一带一路”战略推进的“试点区”“示范区”“创新区”三项职能。从中巴能源需求上，它从陆路开辟了通向中东的门户，以此为枢纽可把中国、波斯湾和阿拉伯海连接起来，开辟一条绕过马六甲海峡的内陆能源通道；从宏观战略

上，建设中巴经济走廊，不仅对中巴两国发展具有强大推动作用，优化巴基斯坦在南亚的区域优势，有助于促进整个南亚的“互联互通”，更能把南亚、中亚、北非、海湾国家等通过经济、能源领域的合作紧密联合在一起，形成经济共振，其建设将惠及近 30 亿的人口。

孟中印缅经济走廊。孟中印缅经济走廊建设是 2013 年 5 月国务院总理李克强访问印度期间提出的倡议。孟中印缅陆路通道的建成，将使新欧亚大陆桥与南亚和环印度洋地区连通，中国西部地区与南亚和环印度洋地区的经贸往来将大大缩小运距、成本和时间，中国西南地区经贸发展的区位优势将大为改观，有利于大西南地区扩大对南亚的开放力度，促进该地区的经贸合作和经济发展；促进中印领土边界问题早日协商解决，促进四国尤其是毗邻地区人民的相互了解和信任，化解分歧和矛盾，为各国经济发展创造一个和平安宁的周边环境；加大四国贸易往来，充分发挥各自的比较优势，形成四国能源、资源、原料、工业制成品等方面的合理国际分工，带动产业结构调整，增强各自的经济实力。

第六章

合作领域

沿线各国资源禀赋各异，经济互补性较强，彼此合作潜力和空间很大。以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，重点在以下方面加强合作。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第一段）

“一带一路”超越了纯粹的贸易自由化和投资便利化要求，旨在推进综合的发展与交流，主要包含经济领域合作与非经济领域合作的融合以及经济领域内各层面之间的整合。基于此，这“五通”相互关联，相互影响，是一个密不可分的整体。

第一节 政策沟通

加强政策沟通是“一带一路”建设的重要保障。
——《愿景与行动》“四、合作重点”（第二段）

政策沟通是“五通”的顶层设计，既为“五通”开辟道路，又在政治层面上为“一带一路”建设保驾护航。根据《中国企业国际化报告（2014）》蓝皮书，我国企业“走出去”失败的原因有25%是政治风险所致，同时，以第三世界为主的“一带一路”沿线区域的政治体制各不相同，其政治风险更为显著，再加上中东地区政局深受大国博弈的影响，政府的频繁更迭、法律体系的不完善、外资准入的严格限制等为“一带一路”跨区域合作蒙上了阴影。而政策沟通能够促进沿线各国形成合理的顶层设计，通过加强政治互信、深化区域间利益融合，形成自上而下的协调机制，保障“一带一路”建设的顺利进行。

加强政府间合作，积极构建多层次政府间宏观政策沟通交流机制，深化利益融合，促进政治互信，达成合作新共识。沿线各国可以就经济发展战略和对策进行充分交流对接，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决合作中的问题，共同为务实合作及大型项目实施提供政策支持。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第二段）

目前，“一带一路”沿线区域间已建立了多种政策沟通机制，如亚欧首脑会议，新亚欧大陆桥国际协调机制，上海合作组织的政府首脑定期会晤机制与部门领导人会谈机制，亚太经合组织的领导人非正式会议、部长级会议、高官会，中国—东盟（“10+1”）领导人会议，等等。但现有的政策沟通机制还主要集中在高层互动、高层沟通上，缺乏相应的地方联动机制，并且各政策沟通机制存在着相对独立、相互排斥、作用相互重叠等缺陷。因此，“一带一路”建设应以中心沿线城市为支撑，合理利用现有高层政策沟通机制，建立更多区域间、城市间的沟通机制，力求形成“多层次政府间宏观政策沟通交流机制”，以开放多元为基本准则，与成员方之间已存在或者在建的多边合作机制包容并进。而中国作为“一带一路”倡导国以及负责任的大国，会考虑自身受

益性与公共性之间的协调以及短期收益与长期收益之间的协调，在“一带一路”的建设中，中国并不谋求主导地位，而是坚持互利共赢，兼顾各成员方的利益，寻求各方利益的最大公约数，并且在推进过程中，中国会从公共性以及长远性角度出发，适当做出利益让渡，以推进“一带一路”建设。同时，“一带一路”建设还将以项目推动为突破口，把重点放在重大项目上，从偏向务虚的合作转变为以务实为主的项目合作，以实质性合作为主导推动基础设施、经贸等方面重大项目的实施。

第二节 设施联通

设施联通。基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。在尊重相关国家主权和安全关切的基础上，沿线国家宜加强基础设施建设规划、技术标准体系的对接，共同推进国际骨干通道建设，逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络。强化基础设施绿色低碳化建设和运营管

理，在建设中充分考虑气候变化影响。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第三段）

时至今日，亚欧地区的基础设施还存在着不连、不通、不畅的现象。一方面，由于政治与经济原因，亚欧大陆上许多交通运输路段都已废止，许多交通运输要道的通行能力十分有限，相关设施设备也较为陈旧，使得亚欧地区间的通行成本居高不下。另一方面，世界各国的基础设施往往都有自己所遵循的技术标准体系，例如俄罗斯以及许多原苏联国家的铁路轨道大多遵从 1520 毫米的宽轨制式，而中国与许多欧洲国家则采用 1435 毫米的国际标准轨制式，不同的技术标准体系也为国际交通运输的畅通带来了巨大的不便。而关键交通路段的缺失、瓶颈路段的低通行能力都使得各国之间的空间距离被不断放大。

“一带一路”的基础设施联通不是简简单单的逢山开路、遇水架桥。它始终秉承“绿色低碳”“环境友好”的理念，“强化基础设施绿色低碳化建设和运营管理，在建设中充分考虑气候变化影响”。它更是一个三位一体的系统性工程，以交通基础设施互联互通为基础，以能源基础设施互联互通为战略要点，以信息丝绸之路建设为技术支撑，从交运、能源、信息三方面打造高效的“一带一路”联系网络。

一、交通基础设施互联互通

抓住交通基础设施的关键通道、关键节点和重点工程，优先打通缺失路段，畅通瓶颈路段，配套完善道路安全防护设施和交通管理设施设备，提升道路通达水平。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第四段）

交通基础设施互联互通是基础设施建设的基础。基础设施建设，可以总结为“由未通到打通、由打通到畅通”。交通基础设施互通，就必须先解决“不连、不通”的问题，应积极组建以航空和水运为先导、公路为基础、铁路为动脉，集公、铁、水、航多种运输方式和枢纽港站、现代通信网络为一体的国际立体运输大通道，完成“由未通到打通”的目标。而“由打通到畅通”是一个长期目标，这包含了硬件与软件两方面的要求。

硬件上，需从陆路、水路、空路三方面加强基础设施建设，增加海、陆、空运输线的载荷能力，提升公路、铁路、海港、空港的基础设施水平，促进海港、空港与陆上交通枢纽的衔接，提升海、陆、空三线的联运能力，“完善道路安

全防护设施与交通管理设施”，提升交通路线的抗风险能力。

软件上，需建立现代化的交通运输体系，特别要考虑各国不同的技术标准体系，形成兼容各国规范的运输规则，重点解决国际通关慢以及换装速度慢、效率低的问题，保证通关、换装的便利性，更要推动交通运输的信息化合作，全方位提升交运通达水平。

二、能源基础设施互联互通

加强能源基础设施互联互通合作，共同维护输油、输气管道等运输通道安全，推进跨境电力与输电通道建设，积极开展区域电网升级改造合作。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第五段）

能源基础设施互联互通是基础设施建设的战略要点。能源安全是关乎各国国家安全的大问题，而“一带一路”的腹地——中亚与西亚地区（尤其是西亚地区），包含着许多不稳定的因素。西亚地区作为亚、欧、非三大洲与印度洋、大西洋的交汇处，地理位置十分重要，同时又是世界上最大的石油产区之一。但也正因为地处地理要冲又盛产石油，西亚地区也成了世界上最动荡的地区之一。政局的不稳定导致油

气运输管道的安全受到巨大的威胁。因而，“一带一路”建设将“共同维护输油、输气管道等运输通道安全”作为能源基础设施合作的重中之重。另外，“一带一路”建设坚持互利共赢的目标，将帮助能源资源产地优化当地产业结构，“推进能源资源就地就近加工转化合作”，同时“推进跨境电力与输电通道建设，积极开展区域电网升级改造合作”，助力能源资源产地经济发展。

能源基础设施互联互通主要体现在三个层面：一是双方公路、铁路、航线、水路、管道、跨境输电网络等关键基础设施的“无缝链接”；二是双方通关便利化政策及其实施，包括双方产业的全面对接等；三是两地在民间往来、人文交流等认知及精神层面的交流，共同推进“有形联通”与“无形链接”，同步加强以基础设施和交通运输为基础的“硬件”建设和以制度和情感互联互通为基础的“软件”建设。

三、信息丝绸之路

共同推进跨境光缆等通信干线网络建设，提高国际通信互联互通水平，畅通信息丝绸之路。加快推进双边跨境光缆等建设，规划建设洲际海底光缆项目，完善空中（卫星）信息通道，扩大信息交流

与合作。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第六段）

信息丝绸之路是基础设施互联互通的技术支撑，更是交运与能源合作信息化、现代化的重要支撑。在当今这样一个信息化时代，信息丝绸之路对“一带一路”建设的影响是巨大的。不管是物流信息化还是智能电网的实现都离不开信息化支持，而信息丝绸之路将为物流信息化与能源设施合作提供坚实的技术支持。另外，信息丝绸之路还大大拓宽了“一带一路”沿线各国政治、经济、文化交流的渠道，为政策沟通、贸易畅通与民心相通插上信息化的翅膀，助力“五通”实现。在此基础上，“一带一路”倡议沿线各国“共同推进跨境光缆等通信干线网络建设，提高国际通信互联互通水平，畅通信息丝绸之路。加快推进双边跨境光缆等建设，规划建设洲际海底光缆项目，完善空中（卫星）信息通道，扩大信息交流与合作”。

第三节 贸易畅通

贸易畅通。投资贸易合作是“一带一路”建设的重点内容。宜着力研究解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒，构建区域内和各国良好的营商环境，积极同沿线国家和地区共同商建自由贸易区，激发释放合作潜力，做大做好合作“蛋糕”。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第七段）

在当前经济全球化新形势下，国际投资和国际贸易不仅是推动经济增长的重要引擎，也是深化各国互利合作的关键所在。而与基于优势互补的传统自贸区合作模式的不同之处在于，“一带一路”模式更加注重各成员方之间的优势再造效应，旨在将边境对跨区域合作的抑制效应转变为催化效应。同时“一带一路”模式通过基础设施的互联互通重构经济地理，使得原有潜在比较优势显性化，在此基础上构建国际竞争新优势，并且基础设施的互联互通还使得各成员方之

间及其内部的贸易投资成本下降。

总体来看，贸易畅通有着贸易自由化与投资便利化两层内涵，而贸易自由化与投资便利化又是相互促进、相辅相成的。一方面，由于母国与东道国的政治、经济、文化环境不同，跨国投资企业又缺乏相关知识，常常面临着巨大的风险，而贸易自由化将使得区域内经济交流更为频繁，相关的“知识”也能更好地在区域内进行传递，从而为区域内跨境投资提供有利条件；另一方面，跨境投资能够更合理地利用各国的非贸易要素，放大各国原先的比较优势，并在此基础上形成新的竞争优势，从而促进贸易发展。而2008年的金融危机使世界经济遭受重创，国际贸易与投资环境不断恶化，贸易壁垒与投资壁垒大大阻挠了世界经济复苏的进程。鉴于此，《愿景与行动》发出了“着力研究解决投资、贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒，构建区域内和各国良好的营商环境，积极同沿线国家和地区共同商建自由贸易区，激发释放合作潜力，做大做好合作蛋糕”的积极倡议。

一、贸易自由化

降低非关税壁垒，共同提高技术性贸易措施透明度，提高贸易自由化便利化水平。

拓宽贸易领域，优化贸易结构，挖掘贸易新增长点，促进贸易平衡。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第八、九段）

贸易自由化是“贸易畅通”的重点之一。经济危机以来，非关税壁垒高筑，大大阻碍了国际贸易的进行。同时，贸易结构不合理、贸易差额巨大等现象，都加大了贸易摩擦。为了达成贸易自由化目标，降低非关税壁垒、优化贸易结构、促进贸易平衡势在必行。因此，关于推进贸易自由化的合作领域主要集中在以下两个方面。

（一）降低非关税壁垒

乌拉圭回合谈判以后，世界各国的贸易关税都大大降低，但各类非关税壁垒却层出不穷，大大限制了国际贸易的进行。非关税贸易壁垒（Non-tariff Barrier）主要包括通关环节壁垒、进口禁令、进口许可、技术性贸易措施（TBT）、卫生与植物卫生措施（SPS）、服务贸易壁垒等。其中，主要的非关税壁垒有通关环节壁垒、技术性贸易措施、卫生与植物卫生措施三大类。

通关环节壁垒往往设置繁复的通关程序，产品通关往

往会消耗大量时间，外贸企业在通关过程中也会大量消耗财力物力，使得贸易产品不再有竞争优势。而技术性贸易措施则通过技术检验标准、卫生检疫标准等严格的限制性标准提高进口产品的技术要求，从而限制进口。卫生与植物卫生措施则是禁止含有《实施卫生与植物卫生措施协议》内规定污染物的产品的进口。技术性贸易措施与卫生与植物卫生措施本身旨在维护国家安全利益，保护人类、动植物的健康，但其在具体实施过程中常常有违等效性、一致性、透明性等原则，从而形成贸易壁垒。

非关税壁垒往往有更强的隐蔽性与歧视性，其效果也较关税壁垒更为直接，所以日渐成为贸易保护措施的重要手段。而技术性贸易壁垒覆盖产品范围广、隐蔽性好，在近年来更是迅速增长。其中，向 WTO 通报的技术性贸易措施的数量在 2012 年达到 2216 条，是 2001 年的近四倍。非关税壁垒已经大大阻碍了国际贸易，以中国为例，据商务部发文，国家质检总局开展的调查结果显示，2012 年，我国约有 23.9% 的出口企业受到国外技术性贸易措施不同程度的影响，导致全年出口贸易直接损失 685 亿美元，直接损失额占同期出口总额的 3.34%。而从出口地区来看，欧盟实施的技术性贸易措施对我国企业出口影响最大，因之产生的直接损失占全年直接损失总额的 32.6%。

（二）优化贸易结构

贸易结构不合理，是困扰中国等发展中国家的一个巨大问题，也是贸易摩擦的诱因之一。发展中国家大量出口劳动密集型、资源密集型产品，而在资本密集型或者资本技术密集型产品上缺乏竞争力。以中国为例，中国的出口产品结构并不合理，在服务贸易上发展缓慢，而在加工贸易品上又过度集中，且部分产业如轻工业的外贸依存度过高，这不但阻碍了一国经济持续健康发展，还很容易招致贸易摩擦。

而另一方面，过大的贸易差额也是产生贸易摩擦的重要原因。2008年以前，欧盟对中国之间贸易逆差持续扩大，最高时达到了1600亿美元。这使得在欧盟内一度出现了支持对中国实行贸易报复的论调，也大大加剧了中欧之间的贸易摩擦的数量与强度。虽然在2008年以后，由于欧债危机，中欧之间的贸易差额得到了控制，但过大的贸易差额始终是产生国际贸易摩擦的隐患。正因如此，“一带一路”将以优化贸易结构、促进贸易平衡为重点。

二、投资便利化

加快投资便利化进程，消除投资壁垒。加强双

边投资保护协定、避免双重征税协定磋商，保护投资者的合法权益。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第十段）

投资便利化是“贸易畅通”的另一重点。与传统的贸易合作模式相比，投资合作对成员方当地市场的冲击较小，并且不仅能通过产业转移、反向技术溢出、产业关联等效应带动当地产业发展、转型升级以及就业，改善当地生活环境以及产业环境，还能促进贸易发展，拓展成员方之间的贸易合作。而现今跨国投资的障碍主要集中在两方面：一方面是缺乏足够有效的双边投资保护协定，以及由各国税制、税法区别所产生的国际双重征税问题。另一方面是投资壁垒，主要可分为准入壁垒、经营壁垒与退出壁垒三种。而投资便利化也应首先从这两方面着手。同时，投资障碍的消除更能够深化国家间经济交流与合作，而通过投资壁垒的消除，“一带一路”沿线各国能够逐步拓展投资领域，深化区域内国家经济合作，构建国际经济合作新局面。

（一）加强双边投资保护协定

双边投资保护协定一般包含了投资的准入、待遇、争端解决机制等一系列重要条款。但目前，发达国家在双边投资

协定制定中存在更多的谈判经验和资源优势，发展中国家在缔结协定中存在一定的劣势，如何在寻求外资进行开放的过程中寻找合理的平衡，为权利的维护和争端的解决奠定基础，是现阶段发展中国家所要注意的重要方面。由此加强双边投资保护协定，应该作为投资便利化的第一步。

而随着跨国公司越来越成为跨境投资的一种主流模式，国际投资的另一障碍——国际双重征税也逐渐显现了出来。除了少数采取极低甚至不征所得税的“避税港”以外，世界各国都普遍采取了征收所得税的税制。而且各国对所得税征税范围的划定与认定规则不同，所以跨国投资所得常常会由于不同的认定规则而需要同时向母国与东道国进行缴税，这就导致了国际双重征税。而国际双重征税对于跨国投资或者跨国企业无疑是一个巨大的赋税压力，增加了跨境投资失败的风险。

（二）消除投资壁垒

发展中国家与地区如印度、墨西哥、东盟等与发达国家设置投资壁垒的方式有所不同，往往通过国家法律法规，直接限定某些领域为限制或禁止外商投资，同时，也会采取限制外资持股比例或设置当地人员雇佣壁垒等。而发达国家在投资壁垒的设置上则显得较为间接，例如美国，常常以国家安全为由对外资企业进行严格的国家安全审查，从而间接地

限制了外商投资进入。而事实上，发达国家的这种投资壁垒往往更难逾越。以中国为例，中国企业对外直接投资由于投资壁垒而导致失败的案例在 2007—2011 年这五年间共发生了 68 起，造成了难以估量的损失。而这种种投资壁垒的设置，不仅阻碍了经济合作的深化，更导致了经济潜力被压抑。基于此，“一带一路”建设发出了“加快投资便利化进程，消除投资壁垒”的倡议，同时，中方也积极表态“欢迎各国企业来华投资”。

投资壁垒的产生很大一部分原因是投资保护主义，但还有部分是由于某些外资企业过于追逐短期利益，罔顾当地风俗习惯，破坏当地生态环境，未能尽到相关社会责任，引发东道国民众不满，最终使得东道国设置投资壁垒。针对这种情况，中方也进行了积极的表态，《愿景与行动》中特别提到将“促进企业按属地化原则经营管理，积极帮助当地发展经济、增加就业、改善民生，主动承担社会责任，严格保护生物多样性和生态环境”。

（三）推动产能合作

一方面，以重点跨境产业园区的建设为战略支点推进投资合作，将跨境产业园区打造成“一带一路”经济带上互利合作的典范。另一方面，以产能国际合作为路径推动企业进

行有序跨国转移，通过国际产能合作的方式将成员方境内一些产能过剩的行业进行国际转移，从而优化境内与目标方产业结构，带动产业结构的升级，其中产业国际转移的主要内容为产业区域的梯度转移、产业层面的梯度转移以及高耗能高污染产业的梯度转移，而在转移模式上可同时应用美国式的优势产业转移和日本式的边际产业转移，即高端扩展道路和低端扩展道路相结合的路径。

另外，为了应对全球环境恶化，“在投资贸易中突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建绿色丝绸之路”。

第四节 资金融通

一、深化金融合作

资金融通。资金融通是“一带一路”建设的重要支撑。深化金融合作，推进亚洲货币稳定体系、投融资体系和信用体系建设。扩大沿线国家双边本

币互换、结算的范围和规模。推动亚洲债券市场的开放和发展。共同推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建，有关各方就建立上海合作组织融资机构开展磋商。加快丝路基金组建运营。深化中国—东盟银行联合体、上合组织银行联合体务实合作，以银团贷款、银行授信等方式开展多边金融合作。支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券。符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第十五段）

金融与经济，正好比一枚硬币的两面。经济的稳定能够促进金融发展，良好的金融环境又能够促进资金在不同地区、产业间合理流动，优化资源配置，提高资源利用效率，为经济发展提供强大的资金支持。“资金融通”力求建立亚洲货币稳定体系、良好的投融资体系、信用体系与监管体系。良好的投融资体系能为“设施联通”顺利开展提供资金保障；稳定的货币体系能为“贸易畅通”扫除障碍；信用体系与监管体系能防范金融危机的发生。《愿景与行动》还指出，应“深化金融合作，推进亚洲货币稳定体系、投融资体

系和信用体系建设”，同时“加强金融监管合作”。而“亚洲货币稳定体系”是资金融通的基础，“投融资体系”是资金融通的核心，“加强金融监管合作”与“信用体系建立”是资金融通的保障。

（一）建立亚洲货币稳定体系

“二战”后“布雷顿森林体系”下的货币安排为战后复苏提供了巨大的金融支撑，然而其体系下的内在矛盾即“特里芬两难”也诱发了战后的多次金融危机。由此可见，合理稳定的货币体系能强有力地推进“一带一路”各成员方的可持续发展。目前“一带一路”的覆盖国家中，欧洲发达国家已经拥有了较为合理的货币体系，而反观亚洲，则缺乏相对完善而稳定的货币体系。因此，“扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模”，建立合理稳定的亚洲货币体系、推进人民币国际化以及人民币自由兑换进程势在必行。目前中国已成为世界最大的出口国以及第二大经济体，将人民币特别提款权纳入IMF一篮子货币理所应当，如若实行，人民币的国际地位将面临质变。与此同时，人民币结算的贸易额占中国全部贸易额的比重已经超过13%，日均交易额占全球交易总额的2.2%。据环球银行金融电信协会（SWIFT）统计，2014年12月，人民币成为全球第二大贸易融资货币、第五大支付货币、第六大外汇交

易货币。

通过“一带一路”建设，带动人民币“走出去”，加快人民币国际化以及人民币自由兑换进程。

（二）建立良好的投融资体系

资金融通的主要任务是服务实体经济发展，而良好的投融资体系恰恰是金融服务于实体经济发展的核心。同时，投融资体系的建设应使注融资渠道多样化。一方面，应推动第三方融资平台建立。第三方融资平台融资成本相对高，但往往操作灵活，渗透性好。在建设过程中，应结合现有的金融合作体系，“深化中国—东盟银行联合体、上合组织银行联合体务实合作”。同时，努力“推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行”筹建，“加快丝路基金组建运营”。另一方面，应大力推动债券市场的开放与发展。债券融资虽然面临着更多的融资约束、更为严格的审核制度，但其一次募集的资金量大，且拥有较低的融资成本。相对于欧美发达国家的投融资体系，亚洲地区融资中债券融资比例要低得多；同时亚洲债券市场存在着严重的分割，无法发挥债券融资的规模优势；另外，作为亚洲主要货币之一的人民币，其相应债券的国际化程度较低，未能充分发挥作用。对此，《愿景与行动》提出，“推动亚洲债券市场的开放和发展”，同时“支

持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券，符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金”。

二、加强金融监管合作

加强金融监管合作，推动签署双边监管合作谅解备忘录，逐步在区域内建立高效监管协调机制。完善风险应对和危机处置制度安排，构建区域性金融风险预警系统，形成应对跨境风险和危机处置的交流合作机制。加强征信管理部门、征信机构和评级机构之间的跨境交流与合作。充分发挥丝路基金以及各国主权基金作用，引导商业性股权投资基金和社会资金共同参与“一带一路”重点项目建设。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第十六段）

1997年的亚洲金融危机，对东亚经济产生了几乎毁灭性的影响。2008年的美国次贷危机，把全球的经济都拖入了萧条的泥淖。事实证明，不论是金融体系相对落后的发展中国家，还是金融体系最为发达的美国，一旦缺乏良好的风险

防范机制，金融危机都将悄然而至。同时由于金融合作的加强，金融危机将会以前所未有的强度在各个经济体之间快速传导。也正是基于此，旨在加强风险管理的《巴塞尔协议》已于2010年更新为3.0，进一步降低银行系统的流动性风险，加强抵御金融风险的能力。

加强金融合作，能为“一带一路”建设提供重要支撑。但同时，金融合作的加强也增加了一国的金融危机迅速传导至其他国家的风险，易将沿线国家都卷入其中。而加强金融监管合作，建立完善的信用体系，就显得尤为重要。因此，《愿景与行动》提出，要“加强金融监管合作，逐步在区域内建立高效监管协调机制，完善风险应对和危机处置制度安排，形成应对跨境风险和危机处置的交流合作机制”，以此保障“资金融通”顺利而平稳地推进。

第五节 民心相通

民心相通。民心相通是“一带一路”建设的社会根基。传承和弘扬丝绸之路友好合作精神，广泛

开展文化交流、学术往来、人才交流合作、媒体合作、青年和妇女交往、志愿者服务等，为深化双多边合作奠定坚实的民意基础。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第十七段）

习近平总书记在多个外交场合提出，国之交在于民相亲。然而，民心相通的实现面临着不小的挑战。

一、民心相通的实现面临空前挑战

首先，目前对民心相通这一议题的探讨，缺乏全面、深入的思考，对什么是沿线国家的民心、民心相通的义理基础、民心如何才能相通等重大问题欠缺研究，这可能导致民心相通的实践事倍功半。

其次，“一带一路”上国家众多，文化差异非常大，尤其是有多样的宗教。一旦中国企业、公民走出去，面对这些国家的国民，如何跟他们打交道，进而把握民心呢？这并非易事。同宗教社会打交道，中国缺乏相关经验，准备不足。

再次，从对沿线国的相关研究的现状来看，国内学术界的了解极其有限。国内不缺少对“第三世界”普遍特征的宏观研究，却少有对国别特殊性的扎实的研究。“一带一路”

涉及的“第三世界”如此之多，深入内部对它们进行实地研究的却非常匮乏。

最后，随着中国国力的提升，国人的心态也在发生微妙的变化。国人是否愿意进入沿线国人民的生活世界与内心世界，去理解他们、倾听他们的心声？

二、“一带一路”建设的民心理

沿线国的民心是什么，如何触动民心，对这些义理基础的深入思考是“民心外交”首先需要思考的重大课题。

（一）亚洲价值观与丝路文明的复兴

习近平总书记在2014年访问印度发表的演讲中提到，“两国人民数千年来奉行的生活哲理深度相似”。中国驻阿曼大使于福龙表示，中国儒家思想所倡导的“仁、义、礼、智、信”，与阿曼人秉持的“宽容、理解、共存”理念有异曲同工之妙。这些相似的生活哲理、理念的具体表现到底是什么，它们如何影响沿线国家和地区民众的生活，或者说其基础民意是怎样的？对这些问题的探讨就是在触动民心。民心相通的实践中，要重视对沿线国家价值观、文明的研究与发掘。“一带一路”建设的过程中要以同样的热忱去与沿线国

配合复兴各自的文明体系，尤其要深入推进对丝路文明的研究，与沿线国一起推动其复兴。

（二）存亡国，继绝世，补敝起废，王道之大者也

“存亡国，继绝世，补敝起废，王道之大者也”，这是司马迁在《史记》中评价《春秋》提到的一句话，意思是说，保护遗产、修复遗迹、挖掘历史记忆这些做法，最能激发人民的道德诉求，触动民心。“一带一路”沿线国中不少国家同样有悠久的历史，甚或与中国相似的历史记忆。另外，正如学者郑永年所指出的，“随着西方的文化宗教、经济、地缘政治等利益向非西方世界扩张，对非西方世界所有一切的定义权，也牢牢掌握在西方世界。非西方世界一直处于被动局面，要不沉默，要不只是少数人发发牢骚而已。对非西方世界更多的人来说，他们接受的唯一观念，就是西方的就是先进的。学习西方文明，改造甚至抛弃自己的文明，就成为非西方世界的‘目的’”。这指出了沿线国如何挖掘自身文化和记忆的重大课题。重振沿线国被压抑、被删除、被排挤的历史文化与记忆，将拨动沿线国民众的心弦，拉近民众的感情。在这方面与沿线国开展合作，潜力很大。

（三）文化之间的“参彼己”

在推进民心相通的事业中，如何促进沿线国不同文化之间的互相理解和沟通？司马迁《史记》中以“参彼己”的写法书写匈奴，能够为人们带来启示。它让两种文化的代言人的文本展现出来，让读者包括司马迁自己去理解和解读。在展现汉族和匈奴的不同文化中试图更好地理解匈奴，而不是把华夏文化看作高过“夷狄”，更是一种借匈奴文化认识自己、反观自身文化的表现。当中国企业、媒体、民众去面对沿线国家的民众时，能否也做到“参彼己”呢？实际情况并不乐观。以目前国内媒体对“一带一路”的报道为例，大都是围绕沿线国家热情拥抱“一带一路”的主旋律进行，对沿线国家的其他声音视而不见，这实际上是一种以自身文化和需求为中心的表现，对于真实地掌握沿线国家的民心、民意并无益处。然而，这种情况是较为普遍的。

（四）义利并举

《论语·里仁》提到孔子的一句千古箴言：“放于利而行，多怨。”这是说，完全从利的角度来行事，一定会招致很多怨言。这七个字蕴含着普天下处理各种复杂关系的深刻道理。具体到“一带一路”民心相通的事业来说，既要重利，也得重义，义利并举。土耳其驻上海领事馆的副领事古珂善

(Mehmet Goksel) 在接受浙江大学“一带一路”合作与发展协同创新中心的访谈时说：“最近有很多会议邀请我们去，但他们总是在谈‘做生意’。不深入了解这个国家的人民和文化的话，做生意也做不好。”在“一带一路”倡议的推进中，不可忽视“义”的一面，需要深度理解沿线国家民意和沿线国文化，以这种“义”去触动人心。

那么“利”就不重要吗？《论语·里仁》中指出，“富与贵，是人之所欲也；不以其道得之，不处也”。这是说，要通过正当途径获取利益，以其道得之。

三、民心相通首先需要双向的文化理解

民心相通，首先需要不同文化的彼此理解，其次是文化沟通。对彼此文化的理解是顺畅沟通的前提。没有对他国文化的理解，沟通势必困难重重。

就文化理解来说，它既包括沿线国家对中国文化的理解，也包括中国对沿线国家文化的理解。这种不同文化的彼此理解，不应只是中国文化的单向输出、展示推广，让他国配合中国、了解中国，更需要的是中国普通人如何理解他国。这是今天面临的更大的挑战。

从目前民心相通的实践来看，促进国外对中国文化的理

解是国家投入的重点。例如，截至2014年12月7日，我国在海外开办的475所孔子学院，文化部在海外建设的20多个中国文化中心，以及在其他国家举办的“中国文化年”活动，都属于此类。它们对于改善中国在海外的形象做了很多工作，不过也面临着如何提升内涵，以哪些中国文化打动海外民众的课题，而不宜仅仅停留在表演、展示的层面。

如何加强对沿线国家文化的理解呢？“走出去”和“请进来”两种方式都不可缺少。首先，国人可以走进这些国家，实地了解这些国家的文化。目前迫切需要的是，加大力度支持相关高校、科研机构的研究人员、学生直接走进沿线国家进行深度的文化人类学研究。它有两个维度，一个是当下视角，一个是历史视角。就前者来说，需要熟知对方的语言，深入该国百姓生活，进行研究与文化写作，从细节上把握所在国的民心。第二类则是从沿线国的历史及传统着手，对其沉淀为现实生活的文化构成进行深度解读，其中包括各种非物质文化遗产、文化记忆、文化历史思维，等等。“请进来”是指，可以邀请这些国家的各个领域的相关人士来中国进行人文交流，这种交流不只是在沿线国人民与中国人民之间，也包括在沿线各国人民之间展开。

四、民心相通的落实在于文化沟通

民心相通必然要落实在各种各样的人际交往与互动中，落实在海外工程建设、商贸投资、外交、休闲旅游、移民、跨国婚姻等具体活动中。这不仅意味着加强与沿线国的人文交流，也要在民心相通的高度去把握各种领域、各种群体的交往。比如海外的华人华侨所带来的文化沟通便是典型案例。

文化沟通，务必有所准备。各种跨文化沟通能力的教育与培训是应有之义，需形成行之有效的对相关派出人员（尤其是派驻海外的人员）进行培训的课程与教育的机制，并能实质性地为对外交流的企事业员工进行针对性的培训。巴基斯坦驻上海领事法哈特（Farhat Ayesha）女士曾建议：“送公司、员工到国外之前，中国政府应该要培训他们，让他们尊重所在国的文化。他们就是中国的形象。中国应该认真地思考这个问题，使中国人为全球化做好准备。”

五、民心相通的实现需要政府的新公共外交

“一带一路”倡议的推进，是一个中国与沿线国家打造“命运共同体”的进程，必然要求在战略高度重视沿线国家的民意基础。民心相通的实现，仅仅依靠传统的公共外交是不

够的。推动公共外交的创新，有必要站在跨文化的角度，对人类共同认知的民心理与具有文化特殊性的民心土壤做深入剖析，并在此基础上由政府主导建立新型公共外交的机制相关策略，把沿线国家的民意基础纳入“一带一路”各项事务的部署中。这种公共外交依靠的是渗透式的文化外交以及人民之间的往来，因此更重视包括商界、非政府组织、媒体、大学、智库、普通公众等多方面力量共同参与。政府层面需要制定可落实的战略，提出支持平台、支持政策等。此外，政府需要在这样的新公共外交的高度进行民心相通的活动设计，或为相关的活动提供支持。例如：

加大支持力度，鼓励高校在考古援助、文化遗产、历史等多方面与沿线国家高校形成合作平台，共同挖掘沿线国长期被西方中心主义思维排挤、压制的记忆与文化；

设立若干跨文化沟通的培训基地，形成外交人员、派驻海外的企业商务人员、工人、导游的跨文化培训机制和培训体系；

在学术界增加研究投入和研究项目，加强国别区域研究，派出研究团队深入不同的沿线国家进行民族志田野研究，出版一系列基于文化深度描写的学术专著、教材、案例等；

设立若干科研平台，将分散在全国各高校、科研院所的对沿线国家进行研究的人才整合在一起，形成对“一带一路”

沿线国家研究的人才库；

创立平台，将长期在沿线国家生活，具有交流经验的华侨，以及在中国生活的沿线国的民众，作为人脉吸收到“一带一路”的建设中来。

实现民心相通的主力在民间。它涉及企业商务、教育、媒体等各类民间主体。每个领域里如何实质性地促进民心相通，都需要深入思考，相关内容将在第七章展开。

第七章

机制平台

第一节 政民共举

扩大相互间留学生规模，开展合作办学，中国每年向沿线国家提供1万个政府奖学金名额。沿线国家间互办文化年、艺术节、电影节、电视周和图书展等活动，合作开展广播影视剧精品创作及翻译，联合申请世界文化遗产，共同开展世界遗产的联合保护工作。深化沿线国家间人才交流合作。

加强沿线国家民间组织的交流合作，重点面向基层民众，广泛开展教育医疗、减贫开发、生物多样性和生态环保等各类公益慈善活动，促进沿线贫困地区生产生活条件改善。加强文化传媒的国际交流合作，

积极利用网络平台，运用新媒体工具，塑造和谐友好的文化生态和舆论环境。

——《愿景与行动》“四、合作重点”（第十八、二十四段）

在“一带一路”倡议的推进中，政府和民间共同努力推进与“一带一路”沿线国的沟通与合作至关重要。首先，政府的角色要扮演好。其次，高校、智库、媒体、民间组织、文化遗产界、旅游界等各类民间主体可以立足本领域，发挥自身优势，参与“一带一路”的对外交流合作。

一、明确政府的角色

在与“一带一路”沿线国家全方位的对外交流格局中，政府扮演着非常重要的角色。首先是顶层设计。政府需要明确国家各部委、各地方和各类民间主体的角色，通过出台规划、搭建平台和提供服务，促使各方面参与“一带一路”的积极性迸发出来，又要避免恶性竞争。其次是机制整合。“在规划‘一带一路’的过程中，要积极推动中央和地方各种机制之间的整合、国内机制和国际机制的整合、区域次区域以及跨区域的机制整合，防止相互之间撞车，盘活现有资

源，开发新的增长点。”最后是加强统筹协调，由政府牵头在宏观层面建立政府和民间各类主体的沟通协作机制和信息共享平台。

二、释放民间的活力

推进“一带一路”建设，除了政府的作用，更需要发挥民间各类主体的活力。以下分别以高校、智库、媒体、民间组织、文化遗产界、旅游界等为例来说明。

（一）发挥高校、智库的优势

高校及智库在对外交流合作中有较丰富的经验，可以率先开展面向“一带一路”沿线国家的交流与合作。目前国内高校已有部分尝试，例如由西安交通大学发起的“新丝绸之路大学联盟”，联盟内部高校将共建教育合作平台，在校际交流、人才培养、科研合作、文化沟通等方面开展形式多样的友好合作。宁夏大学成立了国内首家阿拉伯学院，并举办了首期阿拉伯国家大使论坛，以构建中阿更高层面的合作。

在人才培养方面，高校可以结合自身优势，为“一带一路”建设培养人才。例如，“设计针对‘一带一路’沿线国家政、商、学界高端人士的学位精品培训项目，在沿线国家

精英层培养更多‘知华派’和‘友华派’”。国内北京大学、浙江大学等高校已经开设了面向亚洲国家的硕士点项目。

中国的智库“是以战略问题和公共政策为主要研究对象、以服务党和政府科学民主依法决策为宗旨的非营利性研究咨询机构”，是国家软实力的重要组成部分，共建“一带一路”，智库能够发挥重要作用：可以“加强与‘一带一路’沿线国家智库的交流，推动政策的沟通。与沿线国家智库开展涉及‘一带一路’的合作研究项目，通过人员交流增进相互了解，通过联合研讨凝聚各方共识，通过合作研究寻找利益切合点”。还可以“主动地解读‘一带一路’倡议，增进沿线国家民众对这一倡议的全面理解，将研究成果在社会和媒体上公开发表，对舆论发声，对社会发声，主动塑造积极友好的社会民意基础”。

（二）促进沿线国媒体的合作

沿线国家媒体的合作也有广阔的空间，而且变得非常迫切。首先是因为长期以来，西方媒体占据着国际媒体的话语权，导致整个世界看待中国和其他沿线国家的方式由西方媒体背后的价值观所主导。其次，沿线国家相互之间除了西方媒体披露报道的信息之外，少有其他相互了解的途径。

面对这两种现实状况，国内媒体和沿线国家媒体合作的

空间非常广阔，可以形成以下合作机制：首先，沿线国家媒体可以形成一个协同创新的平台，联合起来，自主发声，在这样一个平台上，各国可以互相学习彼此在国际传播上的经验，促进各国媒体策划团队的合作。其次，“搭建‘一带一路’沿海国家优秀文化作品的传播和交流的平台，向海外输出中国优秀电视节目出版物、展览展会活动、戏剧演出等优秀文化的作品。同时，引进‘一带一路’沿线国家优秀文化、创意合作的平台”。

（三）发挥民间组织的独特作用

社会组织在“一带一路”建设中可以扮演这样几个重要的角色。首先，社会组织应该是“一带一路”建设的先行者。在投资之前社会组织要做大量的调研工作，要去探路，要去沟通，要去探讨是否可行。在这些任务中，社会组织可以起到非常重要的作用。其次，社会组织应该是“一带一路”建设的护航者。很多问题要防患于未然，可以依靠社会组织去沟通，去消除误解，去化解矛盾。再次，社会组织应该是“一带一路”建设的提升者。所谓提升，是将经济合作的成果提升到政治互信和社会互信的层面上。比如我们做了很多援建的工作，但是往往做工程的多，做社会工作的少，导致很多时候做了的事、花了的钱没有转化成社会认同。需要大

量社会组织的工作，把“一带一路”建设的意义提升起来。

因此，有学者基于对孟中印缅经济走廊建设实践的考察提出建议：“应从战略高度认识民间组织在双方民意沟通、民心联通中的独特作用，以‘一带一路’为试验场，探索企业与民间组织携手走出去，各展所长的新路径。”

（四）推进文化遗产界的合作

“一带一路”倡议是基于丝绸之路和海上丝绸之路的历史记忆提出的，“一带一路”上丰富的文化遗产在这一倡议的实施中必然占有重要地位。当前，国际文化遗产学界认识到，通过国家之间共同享有的遗产的交流、合作、合作管理，形成长久的合作机制，将有效地增进国家之间、地区之间的互信，扩大共同利益，形成有特色的外交。中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦联合申报的“丝绸之路”项目成功入选《世界遗产名录》，就是生动的案例。与其他人文交流方式相比，这样的合作机制是长久的，可谓“润物细无声”。

“一带一路”丰富的文化遗产一旦激活，将触动人心，影响当下。前中东问题特使吴思科以中东的卡塔尔和阿曼为例，建议重视丝绸之路的文化符号。他说，卡塔尔外交大臣访华期间曾经对王毅外长说：“‘一带一路’的提出最容易拨动我们两国人的心弦。”阿曼则提出要是在郑和下西洋时曾经

七次到过的塞拉莱港建立一座郑和纪念园区。

文化遗产学界可以在以下几个方面，推进和“一带一路”沿线国家的文化遗产界合作，促进沿线国家相亲相知：和丝路沿线国家的文化遗产界、博物馆界合作，举办丝路遗产的联合展览；邀请丝绸之路沿线国外交官举办“丝绸之路文化遗产论坛”等；联合沿线国家学者，挖掘丝绸之路背后不同文明友好交往的历史，叙述出文化遗产背后的遗产意义。正如习近平总书记所言：“对待不同文明，不能只满足于欣赏它们产生的精美物件，更应该去领略其中包含的人文精神。”

（五）加强沿线国旅游界的合作

旅游界与“一带一路”沿线国家的合作，可以拓宽合作渠道，带动民众的直接交流。可以在以下方面与沿线国家相关部门沟通，形成新的合作机制与平台：

探索建立新的区域合作模式。各省市地区结合自身优势、资源，合理规划，以开放、合作、共赢的发展理念加强与沿线国的交流合作，形成合作联盟。丝绸之路文化遗产众多、民族文化多元、自然资源独特，这都是很好的旅游资源。可以通过互办旅游推广周、宣传月等活动，促进多方旅游客源互送，进一步推动旅游产业共赢发展；可以探索在陆上、海上旅游圈内便利简化签证手续；可以与东

盟相关国家加强海上旅游合作，打造海上丝绸之路国际精品旅游线路。

第二节 合作机制

加强双边合作，开展多层次、多渠道沟通磋商，推动双边关系全面发展。推动签署合作备忘录或合作规划，建设一批双边合作示范。建立完善双边联合工作机制，研究推进“一带一路”建设的实施方案、行动路线图。充分发挥现有联委会、混委会、协委会、指导委员会、管理委员会等双边机制作用，协调推动合作项目实施。

强化多边合作机制作用，发挥上海合作组织（SCO）、中国—东盟（“10+1”）、亚太经合组织（APEC）、亚欧会议（ASEM）、亚洲合作对话（ACD）、亚信会议（CICA）、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话、大湄公河次区域（GMS）经济合作、中亚区域经济合作（CAREC）等现有多边合作机制作用，相关国家加强沟

通，让更多国家和地区参与“一带一路”建设。

——《愿景与行动》“五、合作机制”（第二、三段）

“一带一路”由沿线国家共商共建，成果共享，符合沿线各国利益。

一、以合作共享为基本理念

“一带一路”由中国倡议，却非中国自己的事情，也非中国一国可以实现。与世界以往的区域一体化战略相比，“一带一路”倡议不是一种单向性援助。“一带一路”沿线国家涵盖亚洲、欧洲、非洲共60余国，各国经济社会发展状况不同，文化理念各异，各自诉求不同。中国要与沿线国家一道，按照共商、共建、共享的原则，不断充实完善“一带一路”的合作内容和方式。

二、以双边关系为重要抓手

进入21世纪，中国提出了“安邻、睦邻、富邻”思想，积极落实“以邻为伴，与邻为善”的政策，加强同周边国家

的睦邻友好和务实合作，建立了各种双边机制。根据合作内容不同设置各种联委会、混委会，如中国—东盟科技联委会、中国—东盟自贸区联委会、中国—孟加拉经贸联委会、中国—以色列技术创新联委会、中阿（阿根廷）农业联委会、中国斯里兰卡海洋领域合作联委会、中国—东盟经贸混委会等。还包括促进两国经贸往来更加紧密的混委会、涉及多领域多部门合作的协委会、巩固落实相关协议并扩大合作力度的指导委员会、解决细节便于双方对接的管理委员会，等等。这些双边机制营造了一个和平稳定、平等互信、合作共赢的周边环境，有助于各国从共同体发展的角度重新梳理国家利益，塑造合作共赢的局面。

（一）通过双边机制做好引导规划

国家间的合作可以自然生成，更需要政府力量的推动。2014年12月，中哈双方签署了《中华人民共和国国家发展和改革委员会与哈萨克斯坦共和国国民经济部关于共同推进丝绸之路经济带建设的谅解备忘录》；吉尔吉斯斯坦也在第一时间对“一带一路”倡议表示了支持；2014年8月，乌兹别克斯坦愿积极参与中方建设丝绸之路经济带和亚洲基础设施投资银行的重要倡议，加快推进中—吉—乌铁路建设；2014年，中国与土库曼斯坦和塔吉克斯坦也签署了联合宣

言，明确表示将共同推进丝绸之路经济带建设。

因政府大力推动，双边合作迅速展开，参与各国已经开始初尝甜头。2014年5月，中哈（连云港）物流合作基地项目正式启动，成为经济带建设中的第一个国际物流项目，成为整个中亚的出海口，中哈两国拟以此为基础，建设上海合作组织（连云港）国际物流园。2015年3月，中哈产能合作启动，双方签署了33份产能合作文件，总金额达236亿美元。“一带一路”在中亚地区已结出了丰硕果实。

（二）通过双边机制推动经贸往来

“一带一路”倡议要推动区域内国家的共同发展，就需要全力推动沿线国家经贸合作，依托边境经济合作区、跨境经济合作区、境外经贸合作区等平台扩大经贸往来，努力建设新的自由贸易区，合作成果尽早惠及沿线各国人民。在中韩自贸区建立的过程中，韩经贸联委会发挥了重要作用。中韩自贸区谈判于2012年5月正式启动，至2015年6月1日，双方正式签署协定，标志着中韩自贸区建设正式完成制度设计，即将进入实施阶段。这只是开始，星星之火可以燎原，通过双边机制，更多的自贸区会涌现出来，“一带一路”沿线将会显示出蓬勃的生命力。

（三）通过双边机制推动文化交流

为推动各国文化交流，中国与多国举办文化周活动。土耳其、蒙古国、波兰、英国、法国等国举办了“中国文化周”，展示中国文化；中国也相应举办中蒙文化周、中法文化周等活动，推动双边文化交流。

目前，在沿线国家之间已经存在经贸、文化、学术等领域联委会、混委会、协委会、指导委员会、管理委员会等双边机制，要充分发挥这些双边机制的作用。

三、以多边机制为重要推动力

“一带一路”倡议的推进需要依托现有的多边机制，推动沿线国家命运共同体的建设，实现“一带一路”倡议由点到线，再由线到面的飞跃和提升。

当前相关多边机制包括亚太经合组织（APEC）、亚欧会议（ASEM）、上海合作组织、中国—东盟（“10+1”）、中国—海合会战略对话、亚洲合作对话（ACD）、亚信会议（CICA）、大湄公河次区域（GMS）经济合作、中亚区域经济合作（CAREC）等，既包括了世界主要大国，也基本涵盖了“一带一路”沿线国家。要充分释放各个合作机制的活力，

凝聚人气、凝聚智慧、凝聚力量，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

以 APEC 为例，发挥其作用，扩充其职能，可以更好地服务于“一带一路”建设。APEC 现有 21 个成员，遍及北美、南美、东亚和大洋洲。成员方发展水平不一、社会制度各异、宗教信仰不同、文化习俗有别，但 APEC 采取自主自愿、协商一致的合作方式，讨论与全球和区域经济有关的议题，在促进区域贸易和投资自由化、便利化方面不断取得进展，在推动全球和地区经济增长方面发挥了积极作用。中国通过参与 APEC 合作促进了自身发展，也为本地区乃至世界经济发展做出了重要贡献。可以借鉴推广 APEC 的相关经验来建设“一带一路”，也可以把“一带一路”倡议纳入 APEC 的议题，使之在“一带一路”倡议的推进中起到积极的推动作用。

四、丰富发展双边、多边机制

双边、多边机制应时而生，对国家间关系产生重要影响。依托“一带一路”倡议本身，必定会形成两个层面的新机制：一是沿线成员国的交往机制，二是外部国家与成员国的交往机制。在倡导“一带一路”倡议并稳步推进的过程中，各国可以以议题为导向改进原有相关机制，创造新的机制。

第三节 交流平台

继续发挥沿线各国区域、次区域相关国际论坛、展会以及博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会，以及中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会、中国西部国际博览会、中国—俄罗斯博览会、前海合作论坛等平台的建设性作用。支持沿线国家地方、民间挖掘“一带一路”历史文化遗产，联合举办专项投资、贸易、文化交流活动，办好丝绸之路（敦煌）国际文化博览会、丝绸之路国际电影节和图书展。倡议建立“一带一路”国际高峰论坛。

——《愿景与行动》“五、合作机制”（第四段）

“一带一路”倡议的推进需要良好的大国关系作为宏观层面的重要保障，也需要通过双边多边机制协调各国关系作

为中观层面的条件，更需要建设各种平台作为微观支撑。微观平台是“一带一路”倡议能够落地生根，成长壮大的关键。美好愿景，只有通过切实可行的实践，才能变成现实。

一、立足现实，充分利用现有平台

当前一些区域平台已经建立起来，推进“一带一路”倡议，首先要发挥好已经存在的平台的作用。例如，中国—阿拉伯博览会（原中阿经贸论坛）自2010年以来，已在宁夏成功举办四届，得到了包括阿拉伯国家及其他穆斯林地区在内的丝绸之路经济带沿线国家的广泛欢迎，正在成为国家推进和落实中阿务实合作的重要平台。中国—东盟博览会已经成功举办了10届，是由中国和东盟10国经贸主管部门及东盟秘书处共同主办的经贸交流盛会，涵盖商品贸易、投资合作和服务贸易三大内容，是双方扩大商贸合作的新平台。

博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会，以及中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会、中国西部国际博览会、中国—俄罗斯博览会、前海合作论坛等，可以承担起区域内国家共同发展的部分职能。

二、着眼未来，加强区域平台建设

“一带一路”倡议真正能够成长壮大的关键在于区域平台的建设和维护。还需要着眼于未来共同发展的目标，建立起包括大量沿线国家政府和企业参与的平台，利益共享，责任共担。

（一）资本平台

兵马未动，粮草先行，要实现共同发展不仅需要大量资金投入来进行基础设施建设，也需要大量资金支持区域内企业发展。

当前，“一带一路”倡议主要有七个资金平台，分别是：亚投行、丝路基金、中国—欧亚经济合作基金、亚洲区域合作专项资金、中国—东盟海上合作基金、中国—东盟投资合作基金、周边友好交流专业基金，属于政府层面的非营利性平台。共商、共建、共赢，最终的落脚点在于共同发展并使发展成果惠及沿线国家民众。未来可以设立政府间合作的投资基金，寻求投资收益；建立相互联通的资本证券市场，建立相互联通的融资市场。

除了政府层面的平台之外，丝绸之路历史文化需要得到保护和共同开发、沿线各国环境需要受到保护、女性教育问

题需要重视，这些都可以通过设立专门的非营利性基金来推动和解决。

（二）交通运输平台

“一带一路”关键是交通节点的打造和交通服务的一体化，使“一带一路”成为中国和沿线国家的高贸、文化等的沟通大动脉。

目前中国已经全面推出“连新欧”“汉新欧”“赣新欧”“苏满欧”“义新欧”“郑新欧”“渝新欧”“蓉新欧”“西新欧”“沈欧”等欧洲铁路货运专线，盘活了存量，密切了沿线经贸往来。在货运专线的基础上，可以推进客运专线的建设。未来还要推进新的交通设施建设。

（三）民间交往平台

“一带一路”建设在创设新平台、推进经贸合作的同时，也需要更多的、旨在促进民心相通的民间交往平台。2013年，由中国民间组织国际交流促进会举办的“中国—东南亚民间高端对话会”就是这样的一个例子，对话会为中国和东南亚地区各国的民间交流与合作搭建了新平台，通过聚集民间力量，形成了中国和东南亚国家民间友好交流机制。

此外，“一带一路”沿线涉及60多个国家，生活在其中

的 4500 万华人华侨，是中国和沿线国家互通有无的重要力量。目前急需创设新的平台，整合这些力量，共同推进“一带一路”建设。

（四）教育合作平台

中国和沿线国家在教育领域已经创设了一些平台，以促进中国和沿线国家的教育合作。例如，为促进中国和东盟教育合作，中国—东盟中心搭建了中国—东盟教育文化中心、中国—东盟教育交流周和东南亚教育扩大会议组织三个平台，有力地推动了中国和东盟教育合作。

在发挥已有平台作用的同时，国内政府、高校可以主动创设新的平台，促进沿线国家人民的友好往来，为“一带一路”培养更多的后备人才。国内高校也可以以丝路遗产为合作主题，和丝路沿线国家的文化遗产界、博物馆界合作，举办丝路遗产的联合展览，邀请丝绸之路沿线国文化遗产界学者、外交官举办“丝绸之路文化遗产论坛”等。

（五）信息发布和交流平台

为落实“一带一路”倡议，工业和信息化部参与制定的《周边国家互联互通基础设施建设规划》即将发布，对中国与周边国家的信息高速公路建设作了规则，以全力打造“数

字丝绸之路”。为了促进沿线国家的相知相亲，可以建立更多的信息发布平台。可以借鉴中阿合作中设立门户网站——“中国—阿拉伯国家综合门户（<http://www.china-arab.com/>）”的做法，设立门户网站，以增进相互了解、加强宣传、树立形象。

三、突出特色，加强国内平台建设

近年来，中国国内也创设了多种多样的平台，为“一带一路”建设增添了更多助力。

（一）自贸区建设方兴未艾

中国已经构建了国内参与“一带一路”的经贸平台，目前已有四个自贸区，分别是上海自贸区、广东自贸区、天津自贸区、福建自贸区，而陕西、新疆等地都在积极申报成为第三批自贸区。

（二）地方政府创设特色平台

从内陆到边疆，各地方正在积极发掘自身优势，为更加深入地参与“一带一路”建设做准备。如云南省通过自身区位优势，依托数量庞大的云南籍华侨，凭借“南博会”这一

特殊桥梁，加快对外开放脚步，密切与周边国家和“一带一路”沿线国家的互通互荣；天津市则通过“侨洽会”搭建华侨华人融入“一带一路”建设的平台。未来需要更多的地方政府主动思考，建立新的平台，推进与沿线国家的合作。

（三）认真建设各类商业平台

广交会、义博会已经是具有国际影响力的大型商业会展。来自世界各地的客商云集广州、义乌，互通商情，增进友谊。每年中国举办的类似各种展会有 200 余次，对密切各国经贸往来起到了极大的促进作用。今后还可以有针对性地联合举办专项投资、贸易、文化交流活动，促进沿线国家往来。

第八章

各地优势

推进“一带一路”建设，中国将充分发挥国内各地区比较优势，实行更加积极主动的开放战略，加强东中西互动合作，全面提升开放型经济水平。

——《愿景与行动》“六、中国各地方开放态势”（第一段）

“一带一路”作为中国下一阶段对外开放和对外经济合作的总纲领，国内各地区、各省市的全面覆盖与全面参与是其题中应有之义。“一带一路”建设不存在谁在路上、谁在带上，谁不在路上、谁不在带上的问题，全国各省、自治区、直辖市都在带上、在路上。国内各省（区、市）应按照国家“一带一路”建设的总体蓝图，充分发挥各自比较优势，抓住“一带一路”建设的战略机遇，促进国内区

域经济协同发展，加强东中西互动合作，积极主动“走出去”，全面提升各地区开放型经济水平。

第一节 西北、东北地区

西北、东北地区。发挥新疆的区位优势和向西开放重要窗口作用，深化与中亚、南亚、西亚等国家交流合作，形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心，打造丝绸之路经济带核心区。发挥陕西、甘肃综合经济文化和宁夏、青海民族人文优势，打造西安内陆型改革开放新高地，加快兰州、西宁开发开放，推进宁夏内陆开放型经济试验区建设，形成面向中亚、南亚、西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。发挥内蒙古联通俄蒙的区位优势，完善黑龙江对俄铁路通道和区域铁路网，以及黑龙江、吉林、辽宁与俄远东地区陆海联运合作，推进构建北京—莫斯科欧亚高速运输走廊，建设向北开放的重要窗口。

——《愿景与行动》“六、中国各地方开放态势”

（第二段）

（一）新疆

新疆是丝绸之路经济带的核心建设区，向东可以连接广大内地省份，向西连接中亚、南亚、西亚，乃至欧洲，是贸易互联互通的通道，成为中国向西开放的重要窗口。新疆与蒙古国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度等8个国家接壤，拥有5600多千米长的边境线，在“一带一路”建设中具有突出的区位优势。新疆资源丰富、地域辽阔、口岸众多，与中亚、南亚、西亚经贸合作交流基础良好并持续深化发展。在推进“一带一路”建设中，新疆需要加快建设向西开放基础设施的互联互通，建设面向中西南亚和欧洲的大通道，加大沿边开放力度，重点加强喀什、霍尔果斯经济开发区及口岸建设，完善口岸管理体制，推进通关便利化改革。积极建设中巴经济走廊。加快国际现代物流业发展，完善区域性国际营销网络，积极发展跨境电子商务，推进亚欧现代物流网络一体化发展，形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心。

（二）陕西

陕西是古丝绸之路的起点和文化交流、贸易往来的中心。陕西地处中国东西接合地带，在统筹东中西区域协调发展和向西开放过程中，具有特殊的重要地位。陕西拥有装备制造、能源化工、科技教育等产业优势，西安的目标是建设成为丝绸之路经济带的核心区域，建设综合交通枢纽中心、国际商贸物流中心、科教文化旅游中心、能源金融中心、经贸合作中心，打造丝绸之路经济带新起点和内陆型改革开放新高地。未来，西安将通过西安自由贸易区、中新合作项目、国际内陆港、欧亚论坛合作园区等四大抓手，建设成为具有历史文化特色的国际化大都市、欧亚合作前沿城市、开放型体制机制创新城市。

（三）甘肃

甘肃位处丝绸之路经济带黄金段，是我国向西开放的重要门户和次区域合作战略基地。发挥甘肃省的地理区位、历史文化、资源能源和产业基础等优势，紧紧围绕建设丝绸之路经济带甘肃黄金段，着力构建兰州新区、敦煌国际文化旅游名城和中国丝绸之路博览会三大战略平台，重点推进道路互联互通、经贸技术交流、产业对接合作、经济新增长极、人文交流合作、战略平台建设等六大工程，进一步提升兰

(州)白(银)、酒(泉)嘉(峪关)、金(昌)武(威)、平(凉)庆(阳)、天水、定西、张掖、敦煌等重要节点城市的支撑能力,努力把甘肃省建设成为丝绸之路的黄金通道、向西开放的战略平台、经贸物流的区域中心、产业合作的示范基地、人文交流的桥梁纽带。

(四) 宁夏

宁夏具有区位优势、现代农业优势和人文交流优势。以国家“一带一路”战略为引领,进一步打造丝绸之路经济带战略支点。以宁夏内陆开放型经济试验区为平台,建设好银川综合保税区,用好用足中阿博览会“金字招牌”,着力实施四项行动计划,加快建设陆上、网上、空中丝绸之路。实施开放通道拓展计划,建设一批铁路公路项目,把银川河东国际机场打造成面向阿拉伯国家的门户机场。

(五) 青海

青海是历史上西域伊斯兰文明、西南佛教文明、中原儒家文明的交汇地,也是中国国内资源富集区与主要消费市场的中间地带,是承接中国中西部产业转移的基地。青海要利用优越的区位优势、丰富的矿产资源、完善的交通网络、多元包容的文化胸怀、重要的生态屏障作用,在丝绸之路经济

带上选择重点地区、重点市场进行对接，与中国一些省区协同配合，推进深度融合。青海打造丝绸之路经济带的战略通道、重要支点和人文交流中心，使丝绸之路经济带成为青海向西开放的主阵地和推动全省经济发展的新增长极。节点城市为西宁、海东、格尔木。打造与丝绸之路沿线国家和周边省区航空、铁路、公路有效对接的现代交通网络，与沿海沿江地区加强区域通关一体化合作。

（六）内蒙古

内蒙古横跨东北、华北、西北，毗邻八省区，与俄罗斯、蒙古国交界。独特的区位优势，决定了内蒙古在“一带一路”四条线路之一的中蒙俄经济带中地位举足轻重。俄蒙两国与内蒙古相邻地区资源丰富，尤其是矿产资源、土地资源、森林资源、农牧业生产资源丰富，为加强双方合作开发提供了客观基础。利用内蒙古矿产业、林业、农业、畜牧业生产和技术比较优势，加强与俄蒙矿业、林业、农业、畜牧业的开发合作，前景广阔。内蒙古和俄罗斯、蒙古国之间边境经贸往来、地区合作、文化交流密切，经济相互依存度及相互关联度较高，联系渠道通畅。加快满洲里、二连浩特国家重点开发开放实验区和呼伦贝尔中俄蒙合作先导区，办好中蒙博览会，加大口岸建设力度，推进与俄蒙基础设施的互

联互通。

（七）黑龙江

黑龙江陆海丝绸之路经济带总体上呈东西走向，起自黄渤海、东南亚沿海或俄罗斯远东港口，经大（连）哈（尔滨）佳（木斯）同（江）、绥满、哈黑、沿边铁路四条干线通达边境口岸，出境后，与俄罗斯横跨欧亚的西伯利亚、贝阿铁路相连，向西抵达欧洲。黑龙江陆海丝绸之路经济带对外辐射东北亚国家和地区及欧洲；对内辐射我国东北、华北、华东、华南地区。贯彻国家“一带一路”战略规划，加快建设“中蒙俄经济走廊”，加强对俄全方位交流合作。加大铁路、公路、口岸等互联互通及电子口岸建设力度，推动跨境通关、港口和运输便利化，借助俄远东港口开展陆海联运。完善与俄远东毗邻地区省州长合作交流机制，加快对俄进出口加工基地和境内外产业园区建设，打造跨境产业链条。积极参与俄远东地区矿产资源、工业产业链、农业生产和深加工、金融、物流、跨境电子商务等领域的合作开发。

（八）吉林

吉林省位于我国东北地区的中部，南连辽宁，西接内蒙古，北邻黑龙江，东部与俄罗斯接壤，东南部以图们江、鸭

绿江为界与朝鲜相望，处于东北亚的核心地带。吉林是东北亚丝绸之路的源头和起点，是“一带一路”战略的重要支点，多个城市沿边近海，对中蒙俄经济走廊的构成和发展将起到有效的支撑作用。吉林省深入实施长吉图开发开放先导区战略，主动融入国家“一带一路”建设。加快畅通对外通道，深入推进和周边以及东北亚区域合作，谋划珲春至海参崴高速铁路，开通珲春至韩国釜山等陆海联运航线。继续推进图们江出海航行。抢抓俄罗斯远东开发机遇，深化与滨海边疆区等地在能源资源开发等方面的合作。争取设立韩国产业园区。积极稳妥推进中朝罗先经济贸易区建设。建设好长春兴隆综合保税区、中国图们江区域（珲春）国际合作示范区，加快建设长吉产业创新发展示范区，打造助推发展和改革开放新平台。

（九）辽宁

辽宁是东北地区唯一既沿海又沿边的省份，是东北地区通往关内的交通要道和连接亚欧大陆桥的重要门户。借助这一区位优势，辽宁主动融入国家“一带一路”开放战略，以沈阳、大连、丹东、锦州、营口为节点，积极参与中蒙俄经济走廊建设。建设以大连港、营口港为起点，经沈阳、长春、满洲里、莫斯科及汉堡的“辽满欧”海铁联运通道。西

线规划建设锦州港沿锦赤、赤大白、巴新、巴珠线等铁路，经内蒙古珠恩嘎达布其口岸至蒙古国乔巴山；东线谋划推进丹东港沿沈丹、京哈、平齐、白阿线等铁路，经内蒙古阿尔山口岸至蒙古国乔巴山，并将两条通道经俄罗斯博尔贾通达欧洲。率先开通的营口港通往欧洲集装箱班列，标志着营口港城联动、互联互通的战略全景图由此展开：向东南对接 21 世纪海上丝绸之路，辐射韩国、日本、东盟以及我国沿海省份，向西北打通亚欧大陆桥，横贯广袤欧亚大陆。鼓励企业开展境外投资、承揽国际工程，带动产品出口，促进产能合作。加强海关特殊监管区建设，促进综合保税区优化整合。积极参与京津冀协同发展战略，不断深化环渤海地区合作。

第二节 西南地区

西南地区。发挥广西与东盟国家陆海相邻的独特优势，加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展，构建面向东盟区域的国际通道，打造西南、中南地区开放发展新的战略支点，形成 21 世

纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。发挥云南区位优势，推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心。推进西藏与尼泊尔等国家边境贸易和旅游文化合作。

——《愿景与行动》“六、中国各地方开放态势”（第三段）

（一）广西

广西地处我国大陆东、中、西三个地带的交汇点和华南、中南、西南三个经济圈与东盟经济圈结合部的区位优势，决定了广西不仅在我国东中西联动开放发展中要发挥重要作用，而且在我国西南、中南地区开放发展中要发挥新的战略支点作用。充分发挥广西作为西南与中南地区出海大通道和连接中国—东盟国际大通道、交流大桥梁、合作大平台的战略作用，以北部湾经济区和珠江—西江经济带为战略核心，以面向东盟和粤港澳台开放为战略重点，以中国—东盟国际大通道和中国（南宁）—新加坡经济走廊为战略主轴，以泛北部湾经济合作和广西—云南面向东盟沿边开放带为战略前沿，以西南中南地区为战略后方，实施以开放为主导的跨越式发展战略，把广西建设成为中国西南与中南地区开放

发展新的战略支点、海上丝绸之路新门户新枢纽、中国—东盟合作高地，形成海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。

（二）云南

云南是古丝绸之路的重要组成部分，与南亚、东南亚周边国家地相连、人相亲、话相通、物相流，有着良好的政府民间关系和经济合作基础，在“一带一路”战略推进过程中，有着不可替代的地缘区位等优势。立足于云南在“一带一路”战略中对南亚东南亚的辐射，加快云南连接周边国家的综合交通、电力、信息和仓储物流等基础设施建设，加强与周边国家交通基础设施和运输体系的对接与沟通。积极参与孟中印缅经济走廊、大湄公河次区域经济合作，完善滇印、滇缅合作以及云南同越北、老北合作机制，积极参与打造中国—东盟自贸区升级版，稳步提升云南与周边国家的多边、双边合作水平。促进境外替代产业规范发展。服务于国家总体外交大局，落实好高层互访和会谈达成的相关工作，开拓周边人文科技环保合作新领域。发挥侨务资源优势，提高公共外交和民间外交对全省发展的服务能力。

（三）西藏

西藏自治区与印度、尼泊尔、缅甸、不丹等南亚国家接壤，是联系内外的重要枢纽。唐蕃茶马古道联系了西藏与内地，商贸往来源远流长。“一带一路”战略构想对西藏经济发展具有巨大的拉动作用，为西藏的发展带来了前所未有的机遇。建立立体交通网络，助推西藏交通跨越式发展。加快完善口岸建设，开展边境贸易，积极参与孟中印缅经济走廊建设，推动环喜马拉雅经济合作带建设。加大旅游基础设施建设项目的投入和国家旅游发展基金支持力度，发挥对口援藏省（市）大型国有骨干旅游企业的积极作用，推动拉萨国际旅游城市、林芝生态旅游大地区建设，推进中尼跨境旅游区建设，将西藏打造成世界级旅游胜地。

第三节 沿海和港澳台地区

沿海和港澳台地区。利用长三角、珠三角、海峡西岸、环渤海等经济区开放程度高、经济实力强、辐射带动作用大的优势，加快推进中国（上海）自

由贸易试验区建设，支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区。充分发挥深圳前海、广州南沙、珠海横琴、福建平潭等开放合作区作用，深化与港澳台合作，打造粤港澳大湾区。推进浙江海洋经济发展示范区、福建海峡蓝色经济试验区和舟山群岛新区建设，加大海南国际旅游岛开发开放力度。加强上海、天津、宁波—舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚等沿海城市港口建设，强化上海、广州等国际枢纽机场功能。以扩大开放倒逼深层次改革，创新开放型经济体制机制，加大科技创新力度，形成参与和引领国际合作竞争新优势，成为“一带一路”特别是 21 世纪海上丝绸之路建设的排头兵和主力军。发挥海外侨胞以及香港、澳门特别行政区独特优势作用，积极参与和助力“一带一路”建设。为台湾地区参与“一带一路”建设做出妥善安排。

——《愿景与行动》“六、中国各地方开放态势”（第四段）

（一）福建

福建与东南亚、中亚、中东等国家和地区联系紧密，在融入“一带一路”建设、加强对外交流与合作方面具有历史渊源久远、人文关系密切、海洋文化底蕴深厚、产业互补性明显等独特优势。以厦门、漳州、泉州、福州为四大支点，打造“一带一路”互联互通建设的重要枢纽、海上丝绸之路经贸合作的前沿平台和海上丝绸之路人文交流的重要纽带。加快推进铁路、高速公路、港口、机场等基础设施互联互通建设。福建“一带一路”的重点方向是东南亚，福建将加快建设厦门东南国际航运中心，重点推进厦门新机场建设，增开至东南亚、南亚等国际航线等。重点建设“合福”“赣龙扩能”“衢宁”“浦建龙梅”“吉永泉”“福厦”高铁等快速铁路，加快建设宁波至东莞、莆田至炎陵、漳州至梅州等高速公路。突出基础设施互联互通、经贸合作和人文交流，推进中国—东盟海上合作基金项目、远洋渔业基地建设。进一步做好华侨特别是新生代华侨工作，以服务经济建设为主线提升外事贡献率。拓展“双延伸”政策范围，提高闽港澳联合招商、开拓市场和服务业合作成效。

（二）广东

广东三面临海，拥有全国最长的海岸线，与东南亚国家隔海相望。广东拥有五个亿吨大港，是连接广东与海上丝绸之路沿岸国家的海上门户。广东是中国大陆与沿线国家经贸合作量最大、人文交流最密切的省份。广东已形成电子信息、电器机械、汽车、石化、轻纺等为主体，各具特色、优势明显的产业发展格局。沿线各国尤其是东南亚国家与广东具有很强的互补性，为广东产业转型升级提供了广阔的市场和空间。利用临海优势，以广州、深圳、珠海、汕头、湛江五大港口为枢纽，加快推进海上通道互联互通，积极参与东盟国家港口等重大基础设施建设；加快粤港澳自贸区和南沙、前海、横琴新区建设。深化与沿线国家经贸文化合作，探索建立沿线港口城市联盟，推进互联互通。推动驻境外经贸代表处布局建设和发挥作用，重点推进与欧美等发达国家和新兴市场国家的经贸合作。提升中新（广州）知识城、中德（佛山）工业服务区、中德（揭阳）金属生态城等开发建设水平。落实粤港、粤澳合作框架协议，深化金融、物流、教育、专业服务等重点领域合作，加快港珠澳大桥、粤澳新通道等项目建设。加强粤台交流合作。加快汕头华侨经济文化合作试验区建设，带动利用侨资侨力。发挥国际友城等外事资源优势，拓展国际交流合作。

（三）浙江

浙江外贸优势明显，是“一带一路”的新源头和新起点。立足地缘、人缘优势，加快推进海洋经济发展示范区和舟山群岛新区建设，强化对“一带一路”沿线地区的服务和支撑作用，确立起浙江在“一带一路”战略规划中陆海统筹、东西互济的关键门户和战略地位。舟山群岛新区在新一轮的战略机遇中，要更多向上海学习自由贸易区制度创新的宝贵经验，在一定的范围内突破现有体制、机制，发挥先行先试区作用。同时，深入推进宁波—舟山港一体化，深化与“一带一路”沿线地区港口、口岸的合作，完善海陆联动的集疏运网络，发展海铁联运、海河联运、江海联运，加快形成“路连中西部、海接东南亚、空跨中东欧、网联全丝路”的“一带一路”海陆联运枢纽。稳步推进“义新欧”中欧班列运行常态化。大力推进中国（杭州）跨境电商试验区建设。优化浙江产业和企业“一带一路”的沿线布局，鼓励有条件的浙江企业大胆“走出去”，在“一带一路”主要节点和港口共建产业园区，扩大与沿线国家的经贸合作领域和规模，形成国际区域分工协作的产业布局。

（四）江苏

江苏省处于“一带一路”交汇点，具有独特区位优势和支点作用。江苏连云港是丝绸之路经济带的东向出海口，向东与日本、韩国隔海相望，向西通过新亚欧大陆桥与我国中西部地区、中亚、西亚乃至欧洲相连，成为洲际间物流、信息流传输的重要战略节点。着力完善与亚太、欧洲联系的海陆联运网络和国际航空运输网络，初步形成海陆空多种方式互联互通的综合交通运输体系。抓住快速铁路网全面铺开的机遇，推动新亚欧大陆桥铁路通道全线客货分线、高铁通行，推进江苏境内长三角高等级航道网规划内项目建设，加快重要干线公路通道扩容和过江通道建设，密切“一带一路”与长江经济带间的联系。深化和加强在境外能源资源、农业、高新技术、先进制造业和服务业领域的投资合作。加快省内优势产业向境外转移。推动境外经贸合作区和产业集聚区建设。

（五）上海

上海地处长江入海口，东向东海，南濒杭州湾，与江苏、浙江两省相接，是长江经济带的龙头，贯通“一带一路”的重要节点，具有市场优势、产业优势、金融优势和制度优势。上海在国际经济和区域经济合作机制方面发挥“领头羊”

“排头兵”的作用。在“四个中心”和自贸区建设的基础上，上海在资源、投资、贸易和金融等方面的制度建设和创新上积累宝贵经验。拓展全球投资贸易网络，支持企业加快“走出去”步伐。完善关检合作和区域通关合作机制，建设亚太示范电子口岸网络运营中心。推动出口加工区转型，发展服务贸易、技术贸易和跨境电子商务等新型贸易。推广外商投资管理新模式，集聚跨国公司地区总部。积极参与、主动服务长江经济带建设，推动长三角一体化发展。加大对口支援力度，加强合作交流，更好地服务全国。与世界顶级科研机构对接与合作，建设“一带一路”和长江经济带最具规模和水平较高的教育中心与科研创新中心。

（六）北京

立足国际交往中心定位，服务国家对外交往大局，主动融入国家“一带一路”战略，深化对外交流与合作。贯彻落实支持外贸稳定增长、促进贸易便利化政策措施，加快外贸转型升级示范基地和出口产品质量安全示范区建设，推进天竺综保区、平谷国际陆港建设发展，支持“双自主”企业扩大出口，促进跨境电子商务发展，培育新的外贸增长点。扩大服务业开放，大力发展服务外包，推动服务贸易健康发展。研究制定促进境外投资发展的实施方案，支持企业走出

去。深化京港、京澳、京台合作，发挥侨务对外交流渠道优势。组织实施好年度援建项目，深入推进对口支援新疆、西藏、青海等地区工作，扎实做好对口帮扶协作。

（七）天津

作为北方最大的港口，天津港具有区位、政策、产业、服务等要素叠加的综合优势。天津港的经济腹地以北京、华北、西北等地区为主，交通处于京津城市带和环渤海经济圈的交汇点上，占据海运、铁路和空运的枢纽地位。作为“一路”节点，天津港可直接延伸到哈萨克斯坦、土库曼斯坦、蒙古国等国家。在“一带”铁路运输方面，天津的优势更加独特。国内唯有天津港同时拥有四条铁路通往欧洲陆桥港口。京津冀协同发展战略将对三地的功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等方面进行合理规划，天津国际港口城市和北方经济中心的地位将得到进一步加强。天津在丝绸之路经济带交汇点的支撑优势更加突出，有利于北京和河北的金融、物流等相关功能向天津聚集；天津与北京、河北的紧密协同，将进一步增强辐射带动中西部的能力。突出天津特色，在服务京津冀协同发展和“一带一路”国家战略、发展实体经济、壮大融资租赁业等方面实现更大突破。

（八）河北

河北在古丝绸之路上的地位非常重要，而“一带一路”对于河北在资源的获取、战略纵深的开拓、产能过剩的解决方面都将发挥重要作用。朔黄铁路连接的渤海新区、滨海新区是亚欧大陆新通道的起点，是丝路经济带向东延伸的出海口，它成为连接海上丝绸之路的重要通道，这些都是融入“一带一路”发展战略的优势。构建北京—莫斯科欧亚高速运输走廊，建设向北开放的重要窗口。以交通基础设施建设和促进投资贸易便利化为重点，通过产业、城市、港口联动开发，构筑“一带一路”重要支点，为培育打造京津冀新经济增长极提供有力支撑。鼓励光伏、钢铁、玻璃、水泥等具有比较优势的企业，到境外建设一批生产基地，带动装备、技术、资本及劳务输出。

（九）山东

山东地处我国东部沿海，是黄河流域最便捷的出海通道，是东北亚经济圈的重要组成部分，是“一带一路”海上战略支点和新亚欧大陆桥经济走廊的重要沿线地区。推动山东港口、机场与“一带一路”沿线国家和地区港口、机场的合作与互联互通。发挥山东对外工程承包能力较强的优势，

促进企业到沿线国家扩大对外工程承包业务，参与沿线国家基础设施建设。引导山东传统优势产业和装备制造业到“一带一路”沿线国家投资，促进优势企业在全局布局产业链条。积极引进“一带一路”沿线发达国家跨国公司的高技术含量、高附加值投资项目。发挥山东海洋经济和海洋科技综合实力强的优势，推进与沿线国家在港口建设与海洋航运、海洋渔业、临港产业、海洋生态保护、海洋防灾减灾、海洋科技与人才教育等方面的合作，将山东建设成为我国与沿线国家的海洋经济合作示范区和海陆统筹发展试验区。突出抓好青岛、烟台、日照、济南等节点城市、支点城市建设，把这些城市打造成改革开放高地、开放型经济高地，使其在山东融入“一带一路”建设中发挥重要支撑作用。

（十）海南

海南拥有优越的地理区位条件，海南在国家政策、外交平台、侨务资源、经济特区、国际旅游岛等方面优势明显。建设“岛上海南”，重点提升海口、三亚作为战略支点的支撑作用。建设“海上海南”，全力推进三沙重大基础设施和公共服务设施建设，发展油气资源开发服务保障、远洋捕捞、海上旅游等特色海洋经济。推动国际旅游岛建设迈向更高水平，建设世界级的旅游目的地。通过积极参与泛北部湾

经济圈、泛珠三角区域合作，深化琼港澳台交流，全面融入中国—东盟自贸区，打造海上丝绸之路桥头堡，为进一步促进南海周边国家和地区开展区域共同开发，深化海上经贸合作提供重要的战略支点。

（十一）港澳台

香港是国际化大都市，是国际化的金融中心、贸易中心、航运中心、信息中心，同时东盟是香港的第二大贸易合作伙伴。香港在国际贸易与物流上具备天然的优势，是连接内地与海上的重要中转点，是21世纪海上丝绸之路的重要节点。构建以香港为基地的全球融资体系，通过加强与“一带一路”区内沿线国、区外国家的业务联动，通过与日本、韩国等东亚市场合作，以产业合作和贸易往来提升人民币作为区域贸易结算货币地位，为俄罗斯、中亚等新兴市场提供项目融资。将香港的自由港与深圳的自贸区融为一体，最终共同形成一个面向21世纪海上丝绸之路的产融结合、互惠互利的海洋中心城市。

澳门可以发挥语言、人才、资金优势，协助中国企业拓展葡语国家市场。“一带一路”也将为其建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台提供强大推力，有助于澳门实现经济适度多元化的目标。利用好与葡语国家的

联系优势，积极发挥连接中国与各葡语国家间的平台、纽带和桥梁作用，重点推进与横琴、南沙两个自贸区片区对接。

台湾位处海上丝绸之路起始的要冲地带，既可以和海峡对岸的福建自贸区建立区域合作伙伴关系，也可以深度连接珠三角和长三角，并在此过程中与大陆携手共同开拓国际市场。两岸经济优势互补，协调发展，合作共赢的机遇依然存在，潜力依然巨大。目前，不论大陆还是台湾，都不可能立于世界潮流之外，两岸应共同应对外部挑战的先天条件，进一步加强两岸经济合作制度化建设，实现两岸资源优化配置，共同提升中华民族在全世界的竞争力。

第四节 内陆地区

内陆地区。利用内陆纵深广阔、人力资源丰富、产业基础较好优势，依托长江中游城市群、成渝城市群、中原城市群、呼包鄂榆城市群、哈长城市群等重点区域，推动区域互动合作和产业集聚发展，打造重庆西部开发开放重要支撑和成都、郑

州、武汉、长沙、南昌、合肥等内陆开放型经济高地。加快推动长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区的合作。建立中欧通道铁路运输、口岸通关协调机制，打造“中欧班列”品牌，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道。支持郑州、西安等内陆城市建设航空港、国际陆港，加强内陆口岸与沿海、沿边口岸通关合作，开展跨境贸易电子商务服务试点。优化海关特殊监管区域布局，创新加工贸易模式，深化与沿线国家的产业合作。

——《愿景与行动》“六、中国各地方开放态势”（第五段）

（一）重庆

重庆处于丝绸之路经济带、中国—中南半岛经济走廊（连接21世纪海上丝绸之路）与长江经济带“Y”字形大通道的联结点上，具有承东启西、连接南北的独特区位优势，是丝绸之路经济带的重要战略支点、长江经济带的西部中心枢纽、海上丝绸之路的产业腹地。加快建设长江上游综合交通枢纽，着力打造内陆开放高地，着力增强战略支点、集聚辐射功能，着力培育特色优势产业集群，着力推进城市群建设，着力构筑长江上游生态安全屏障。重庆将进一步强化长

江上游航运中心功能和国家物流中心枢纽功能，建设以云计算为支撑的“国际信息港”和西部通信枢纽。区域合作方面，重庆将与川、黔、鄂等地合力打造沿江承接产业转移高地，培育形成具有国际水平的产业集群。面向德国、俄罗斯及中东欧加强高端装备、新能源、新材料等领域合作，引导重庆及周边汽摩、化工、材料、能源等优势企业面向南亚和东南亚拓展。

（二）四川

四川是陆上丝绸之路和海上丝绸之路的交汇点，是连接西南、西北，沟通中亚、南亚、东南亚的重要交通走廊，是内陆开放的前沿阵地和西部大开发的战略依托。打造立体交通体系，加大力度建设出川和省内高速公路网、水运网、铁路网、航空网，积极融入区域经济体、欧亚大陆桥、长江水道、国际和区域空网等。通过长江黄金水道融入亚太经济圈，依托孟中印缅、中老泰和中越国际大通道，形成四川连接南亚和东南亚的对外开放捷径；对接南向国际经济走廊沿线产业布局，拓展与东盟、印度、巴基斯坦等东南亚、南亚国家或地区的经贸往来和外经合作，积极融入中国—东盟自贸区和大湄公河次区域。发挥与沿线国家在能源资源和产业发展上的契合点优势，大力发展特色优势产业，立足已有基

础，抢占产业发展制高点，发挥四川钢铁、水泥等产业的成熟技术和强大生产能力，引导工程建设、装备制造、材料生产等企业集群式“走出去”。

（三）贵州

贵州地处西南地区南下出海大通道交通枢纽位置，向北可经过重庆、成都连接欧亚大陆桥，直接融入丝绸之路经济带；向南可通过高速铁路和高速公路连接广东、广西等地，融入 21 世纪海上丝绸之路。在“一带一路”战略中，重庆是丝绸之路经济带渝新欧大陆桥起点，北部湾和广州港是海上丝绸之路起点，贵州恰好处于两个起点的中间腹地，是两地连接距离最近的通道，具有特殊重要地位。争取开通黔渝新欧货运专列，重点加强与瑞士、韩国等国交流合作，更加重视与东盟、中东欧国家的交流，扩大与港澳的合作。推进贵阳对外立体交通、生态环境等基础设施建设，使贵阳成为推动国土空间均衡开发、引领区域经济发展的重要增长极。开通贵阳至新加坡、金边、内比都、万象等地的直飞航班，将贵阳经南宁至凭祥快速铁路延伸至东南亚地区，建设沟通东南亚地区的运输通道和重要物流枢纽，打造贵阳内陆型经济开放高地，为“一带一路”建设提供战略支撑。

（四）湖北

湖北作为“长江经济带”的中心地区之一，向西与丝绸之路经济带、向东与海上丝绸之路双向对接，承东启西、连南贯北，地理区位优势明显。交通运输、邮电通信等基础设施日臻完善，产业体系优势明显。湖北主动对接长三角、珠三角、京津冀地区，承接制造业和劳动密集型服务业转移。着力推进“武汉—东盟”“武汉—日韩”航运通道建设，提升汉新欧班列国际运输功能；推动鄂东港口资源整合，推进中法武汉生态示范城项目建设。加强重点出口基地、重点出口企业和湖北国际知名品牌建设，加快培育汽车、机电、船舶、高新技术等优势出口产业。着力提升放大保税区和特殊监管区功能，优化进口结构，积极引进重大关键技术和先进装备，助推经济转型升级。鼓励和支持有实力的企业建立境外经贸合作区，深度拓展同亚欧大陆桥沿线国家的务实合作，带动经贸产品、技术、设备出口和消化过剩产能。

（五）湖南

湖南发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势。着力推动大湘西融入西部大开发、对接亚欧大陆桥，湘南融入珠三角及环长株潭城市群融入长江经济带对接 21 世纪海上丝绸之路。

路，把长株潭城市群、湘南、大湘西、洞庭湖建设成为全国两型社会建设引领区、全国提升式承接产业转移示范区、全国扶贫开发先进区、全国生态经济发展样板区。提高引进外资质量，完善重大招商项目推进机制。稳定扩大外贸规模，培育加工贸易产业集群和出口基地，增加能源资源和关键设备技术的进口。整合对外交往资源，支持企业“走出去”，完善境外投资风险预警和信息服务机制，推动传统优势产业向外拓展。加快综合保税区项目入驻和配套，建设运营好各类进口口岸、加工贸易平台、跨境电商监管中心，拓展国际国内航班航线。推动口岸通关便利化，推进区域通关一体化合作。

（六）江西

江西毗邻长江三角洲、珠江三角洲，是依托长江建设中国经济新支撑带和促进中部崛起的重要省份，具有承东启西、连接南北的独特区位优势。促进交通网络互联互通，对接“汉新欧”“渝新欧”等中欧国际铁路班列，扩大江西至宁波、厦门、深圳铁海联运，拓展连接“一带一路”陆运和海运通道。把江西建设成为连接“一带一路”内陆战略通道、内陆开放合作高地、生态文明国际合作重要平台。依托南昌、九江两个国家一类口岸和海关特殊监管区，积极主动参

与国家建设长江经济带和长江中游城市群战略，围绕昌九一体化发展规划，积极推进昌九新区建设，打造内陆开放型经济新高地。对接上海、广东、福建三个自贸区，加强赣沪、赣粤、赣闽合作，努力建设成为长珠闽三大经济区联动发展、“一带一路”与长江经济带两大战略互动融合的重要纽带。充分利用江西资源丰富、生态优良的优势，发挥绿色食品、工艺技术、文化创意、新能源新材料、生态健康旅游、劳务输出等优势，将优势产业作为向“一带一路”相关国家和地区开放的重要突破口，坚持“引进来”，更要“走出去”，推动江西优势产业抢占全球价值链的中高端，成为“一带一路”的产业支点。加强产业合作，其中包括培育航空产业集聚区，壮大汽车产业基地，做强光伏新能源产业，打响绿色食品品牌，打造国际生态旅游目的地。

（七）安徽

皖江城市带承东启西、连南接北，既是长江经济带发展共生圈的重要组成部分，也是长三角城镇体系的延伸和补充，更是沿长江经济带中发达地区进一步扩张延伸与带动发展的纽带。在长江中游城市群中，皖江城市带不仅紧邻长三角，发展基础良好，而且具有水资源、岸线资源和环境容量等方面的组合优势。合肥被纳入“内陆开放型经济高地”范

畴，是“一带一路”国际战略和长江经济带国家战略双覆盖区域。充分利用自身战略位置，通过创新机制加快推进内外贸一体化和贸易便利化，推动建立有利于长江区域经济合作的法律法规，把安徽省打造成长江经济带增益型中继站。开展长江干流和淮河航道整治，推进铁路、公路、航空、油气管网和信息通道建设，加快形成网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊。加强岸线资源开发和港口建设，打造芜马组合港、合肥、蚌埠、安庆等航运枢纽，提升铜陵、池州、淮南等港口功能，完善集疏运体系，推动江海联运、多式联运，形成功能互补、联动发展的港口群。积极参与新亚欧大陆桥区域经济发展合作，开辟西向开放新通道。加强战略性新兴产业和现代服务业招商引资，积极承接质量效益好的劳动密集型产业。推进全产业链招商和产业集聚发展，引进培育一批区域性总部、功能性机构和研发中心，鼓励跨区域设立产业合作园区，深化与央企、全国知名民企合作。

（八）河南

河南处于连东接西、承南接北的位置，地理区位独特，交通发达，河南拥有铁路“双十字”和“米字形”高铁网，高速公路通车里程多年居全国首位，郑州航空港成为全国首个上升为国家战略的航空港经济发展先行区。河南文化灿

烂，是华夏文明的重要发祥地，与沿线国家开展文化旅游交流具有坚实的基础。把粮食核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略的实施与国家“一带一路”战略密切结合起来，“东联西进、贯通全球、构建枢纽”，建设亚欧大宗商品商贸物流中心、丝绸之路文化交流中心、能源储运交易中心。增强河南在丝绸之路经济带建设中的战略支撑作用，打造“一带一路”战略核心腹地。强化郑州、洛阳节点城市辐射带动作用，积极开展产业对接，深化农业合作和文化旅游交流，努力形成与亚欧全面合作新格局。打造“中欧班列”品牌，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道；建设航空港、国际陆港，开展跨境贸易电子商务服务试点；优化海关特殊监管区域布局，创新加工贸易模式，深化与沿线国家的产业合作。

（九）山西

山西是新亚欧大陆桥经济走廊的重要区域，紧邻河南、京津冀等发达省市以及陕西、内蒙古两个“一带一路”重要省份，处于重要的经济枢纽位置。在煤炭开采、机械设备制造、高铁设备等方面，山西在全国较为领先。山西启动太原铁路口岸建设，促进大同航空口岸正式开放，推动设立运城航空临时口岸，探索在太原、大同、临汾建设“无水港”，

加快走出资源型地区和内陆省份可持续发展的新路子。加强与丝绸之路经济带国内沿线省市商务、口岸、海关、检验检疫等部门合作，提高通关便利化水平，推动企业开拓中亚、俄罗斯、欧洲等国际市场。

第五节 华人华侨

数千万海外华侨华人拥有巨大的人才、资本优势及成熟的商业网络，熟悉住在国的历史、民俗、语言、文化、社会和法律，具有融通中外的独特优势。同时，丝绸之路建设将为中国及相关国家，包括华侨华人提供难得的发展机遇。要充分利用华侨华人的独特资源，高度重视并充分发掘他们的潜力，支持他们成为“一带一路”战略的参与者、建设者和促进者；鼓励他们在实现自身发展的同时，为促进中国与住在国合作发挥自己的优势，实现双赢、多赢、共赢。发挥海外华侨华人资金、技术和社会影响优势，对于互联互通建设大有裨益；同时，加大对周边及丝路沿线国家涉侨工作的支持力度，推动丝路建设中华侨华人作用的研究，多做、善做

华侨华人工作，通过华侨华人的力量，提高“一带一路”建设的效率和质量。完善相关贸易政策，营造良好的制度环境，鼓励和促进华商融入“一带一路”建设。另外，要维护侨胞在国内外的权益，要鼓励侨胞将自身事业发展同参与“一带一路”建设有效结合起来。增强华侨华人对“一带一路”战略的了解，动员其更多地参与进来；以侨为桥不仅可以沟通中国与世界，也让海外华侨华人成为推动侨务公共外交、人文交流最积极的参与者。

第九章

合作成效

自 2013 年以来，中国政府积极推动“一带一路”建设，加强与沿线国家的沟通磋商，推动与沿线国家的务实合作，实施了一系列政策措施，努力收获早期成果。

第一节 高层引领推动

高层引领推动。习近平主席、李克强总理等国家领导人先后出访 20 多个国家，出席加强互联互通伙伴关系对话会、中阿合作论坛第六届部长级会议，就双边关系和地区发展问题，多次与有关国家

元首和政府首脑进行会晤，深入阐释“一带一路”的深刻内涵和积极意义，就共建“一带一路”达成广泛共识。

——《愿景与行动》“七、中国积极行动”（第二段）

2013年9月和10月，国家主席习近平在出访中亚四国和东南亚期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（“一带一路”）的重大倡议。近两年来，“一带一路”建设得到了高层的积极引领推动。

2013年10月11日至13日，李克强总理对文莱、泰国、越南进行正式访问。在文莱王宫，李克强总理强调中国政府高度重视发展同文莱的战略合作关系，愿进一步提升两国战略合作水平，密切高层交往，深化务实合作，推动基础设施建设，落实好两国南海共同开发重要共识。在泰国国会，李克强总理发表演讲时表示基础设施的互联互通是加强中国与东盟国家经济合作的重要方面和有利条件，希望中泰加强铁路合作，深化中国与东盟互利共赢合作关系。在河内总理府，李克强总理同越南总理阮晋勇举行会谈，就深入发展中越全面战略合作伙伴关系交换意见，达成重要共识，两国将沿着海上、陆上、金融三条主线统筹推进合作，相互促进，

实现互利共赢。

2014年2月6日，习近平主席在俄罗斯索契会见俄罗斯总统普京时表示中方欢迎俄方参与丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设，使之成为两国全面战略协作伙伴关系发展的新平台。俄方亦积极响应中方建设丝绸之路经济带和海上丝绸之路的倡议，愿将跨欧亚铁路与“一带一路”对接，创造出更大效益。

2014年3月22日至4月1日，习近平主席对荷兰、法国、德国、比利时进行国事访问。在海牙，中荷发表《中华人民共和国和荷兰王国关于建立开放务实的全面合作伙伴关系的联合声明》，双方决定建立开放务实的全面合作伙伴关系，充分发挥荷兰作为欧洲门户以及中荷在欧亚大陆之间领先的全方位互联互通的独特优势，扩大两国人文交流，加强互学互鉴。在巴黎，中法发表《中华人民共和国和法兰西共和国联合声明——开创紧密持久的中法全面战略伙伴关系新时代》，双方决定进一步深化、扩大和再平衡两国经济合作，促进人文交流。在柏林，习近平主席同德国总理默克尔举行会谈，双方就中德关系及共同关心的重大国际和地区问题深入交换意见，达成重要共识，决定将两国关系提升为全方位战略伙伴关系，为中德关系发展进一步确定了方向。在布鲁塞尔，中比发表《中华人民共和国和比利时王国关于深化全

方位友好合作伙伴关系的联合声明》，双方支持中欧双方探讨中欧合作同丝绸之路经济带建设相结合，共同建设亚欧大市场，深化亚欧大陆人员、企业、资金、技术的流动，支持中欧双方通过对话协商方式妥善处理贸易摩擦。

2014年6月5日，中阿合作论坛第六届部长级会议在人民大会堂开幕。中国国家主席习近平出席开幕式并发表题为《弘扬丝路精神，深化中阿合作》的重要讲话。习近平强调，“一带一路”是互利共赢之路。中阿双方应该坚持共商、共建、共享原则，打造中阿利益共同体和命运共同体。以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口，构建“1+2+3”的合作格局。加快协商和推进中国—海湾阿拉伯国家合作委员会自由贸易区、阿拉伯国家参与亚洲基础设施投资银行，争取早期收获。习近平表示，希望双方弘扬丝绸之路精神，以共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路为新机遇、新起点，不断深化全面合作、共同发展的中阿战略合作关系。

2014年6月16日至21日，李克强总理对英国、希腊进行正式访问。在伦敦，李克强总理同英国首相卡梅伦举行会谈，表示两国应继续深化双边合作内涵，积极推动提升贸易水平，打造核电、高铁等基础设施合作亮点，进一步加强金

融合作；拓展人文领域交流，为双边关系持续健康发展不断注入动力和活力；加强在国际事务中的协调与合作，维护世界经济开放性，共同推进全球贸易自由化。在雅典，李克强总理与希腊总理萨马拉斯共同出席中希海洋合作论坛并发表题为《努力建设和平合作和谐之海》的演讲，强调双方要加强海洋领域的务实合作。

2014年7月3日至4日，习近平主席对韩国进行国事访问。在首尔，两国发表《中韩联合声明》，强调中韩两国应在政治安全领域、互利合作领域、人文交流领域加强合作，共同致力于推动东亚地区经济一体化；重申两国反对半岛核武器开发的坚定立场，促进朝鲜半岛和东北亚的和平与稳定。

2014年8月21日至22日，习近平主席对蒙古国进行国事访问。在乌兰巴托，习近平主席同蒙古国总统额勒贝格道尔吉举行会谈。两国元首共同总结中蒙关系发展，规划各领域交流合作，达成一系列重要共识，一致决定将中蒙关系提升为全面战略伙伴关系，中方将继续同蒙方一道，促进亚欧跨境运输，共同建设丝绸之路经济带，同时中方愿意同蒙方在亚洲基础设施投资银行等框架内开展合作，希望蒙方为中国企业在蒙投资兴业创造良好环境。

2014年9月12日至19日，习近平主席对塔吉克斯坦、马尔代夫、斯里兰卡、印度进行国事访问。在杜尚别，习近

平主席同塔吉克斯坦总统拉赫蒙举行会谈，强调中塔双方应以共建丝绸之路经济带为契机，加强油气、电力等领域合作，建设好中国—中亚天然气管道。在马累，习近平主席与马尔代夫总统亚明举行会谈，指出马尔代夫是古代海上丝绸之路的重要一站，同中国历史渊源深厚，中方欢迎马方积极参与 21 世纪海上丝绸之路建设，愿同马方齐心协力，携手实现共同发展。在斯里兰卡，习近平主席发表题为《做同舟共济的逐梦伙伴》的署名文章，指出中斯双方要化心愿为动力，加强海洋、经贸、基础设施建设、防务、旅游等领域交流合作，共同推进海上丝绸之路复兴，造福两国和两国人民。中方愿以建设 21 世纪海上丝绸之路为契机，同斯方加强在港口建设运营、临港工业园开发建设等领域合作。在印度，习近平主席同印度总理莫迪举行会谈，指出加快推进孟中印缅经济走廊建设，开展在丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路、亚洲基础设施投资银行等框架内的合作，推动区域经济一体化和互联互通进展。此外，习近平主席在印度世界事务委员会发表演讲时指出，中国希望以“一带一路”为双翼，同南亚国家一道实现腾飞。

2014 年 11 月 8 日，加强互联互通伙伴关系对话会在北京钓鱼台国宾馆举行。中国国家主席习近平主持会议并发表题为《联通引领发展，伙伴聚焦合作》的重要讲话，强调要

以亚洲国家为重点方向，以经济走廊为依托，以交通基础设施为突破，以建设融资平台为抓手，以人文交流为纽带，加强“一带一路”务实合作，深化亚洲国家互联互通伙伴关系，共建发展命运共同体。

2014年11月12日至14日，李克强总理对缅甸进行正式访问。在内比都，李克强总理同缅甸总统吴登盛举行会谈。李克强指出，双方应保持高层交往，加强战略沟通，增进政治互信；充分发挥中缅电力合作委员会、中缅农业委员会作用，深化双方能源、农业合作；推进双边本币结算，继续支持相互增设金融机构；扩大人文领域交流，夯实中缅友好的民意基础。中方愿与缅方共同推进孟中印缅经济走廊相关建设，促进缅甸互联互通和经济社会发展。

2014年11月15日至23日，习近平主席对澳大利亚、新西兰、斐济进行国事访问。在堪培拉，习近平主席同澳大利亚总理阿博特举行会谈，两国领导人决定将中澳关系提升为中澳全面战略伙伴关系，宣布实质性结束中澳自由贸易协定谈判。中方决定在悉尼设立人民币清算银行，扩大金融领域合作。在惠灵顿，习近平主席同新西兰总理约翰·基举行会谈，双方决定，将中新关系提升为全面战略伙伴关系，共建中新两国利益共同体，推动两国合作不断迈上新台阶。习近平指出，中新双方可以通过打造惠及各方的地区自由

贸易安排、建设好亚洲基础设施投资银行，推进亚太经济一体化进程。南太平洋地区也是中方提出的 21 世纪海上丝绸之路的自然延伸，中方欢迎新方参与进来，使中新经贸合作取得更大发展。在楠迪，习近平主席同斐济总理姆拜尼马拉马举行会谈。习近平强调，中方愿同斐方一道，加强交流合作，推动中斐关系不断向前发展。

2014 年 12 月 16 日，李克强在贝尔格莱德会见了捷克总理索博特卡。李克强表示，希望双方加强核电、金融、航空等合作。中方支持中国企业积极参与捷工业、科技园区建设。欢迎捷方积极参与中国西部大开发。

2015 年 1 月 30 日，李克强总理会见巴基斯坦国民议会议长萨迪克时指出，中巴经济走廊建设为两国务实合作搭建了战略框架。希望双方拓展和深化务实合作，共同推动走廊建设不断取得新进展，让更多民众从中受益。希望巴方继续采取有效措施，保障中方在巴项目和人员安全。中方愿同巴方和有关各方一道，致力于维护地区和平稳定，促进发展繁荣。

2015 年 4 月 22 日，习近平在雅加达会见缅甸总统吴登盛时强调，赞赏缅方对“一带一路”、孟中印缅经济走廊等合作倡议的支持，愿在上述合作框架内推动中缅公路、伊洛瓦底江陆水联运等互联互通项目，积极推进农业、电力、金融等重点领域合作。

第二节 签署合作协议

签署合作框架。与部分国家签署了共建“一带一路”合作备忘录，与一些毗邻国家签署了地区合作和边境合作的备忘录以及经贸合作中长期发展规划。研究编制与一些毗邻国家的地区合作规划纲要。

——《愿景与行动》“七、中国积极行动”（第三段）

2013年以来，中国政府积极推进“一带一路”建设。到目前为止，中国已与塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、卡塔尔等国签署了共建“一带一路”合作备忘录，涉及能源、基础设施建设、金融、人文等多个领域。与科威特签署了共同推进丝绸之路经济带与丝绸城有关合作的备忘录，与俄罗斯签署了地区合作和边境合作备忘录。此外，中国还研究编制了一系列经贸合作中长期规划和地区合作纲要，包括《中塔 2015—2020 年战略伙伴关系合作纲要》《中欧合作 2020 战略规划》

《中巴经济走廊远景规划纲要》《布加勒斯特纲要》和《贝尔格莱德纲要》。

中国与塔吉克斯坦签署的共建“一带一路”合作备忘录，涉及经贸、农业、能源、基础设施等多个领域，为新时期两国在各领域的全方面合作指明了方向，进一步充实了两国关系的战略内涵。此外两国还通过了《中塔 2015—2020 年战略伙伴关系合作纲要》等 16 份文件，明确如期推进中国—中亚天然气管道工程建设以及塔方输变电路的改造，交通和边境口岸基础设施的建设，工业园、农业技术示范园区的建设等合作项目。

中国与哈萨克斯坦签署的共建“一带一路”合作备忘录，包括《加强产能与投资合作备忘录》《中哈外交部 2014 年至 2016 年合作备忘录》《证券期货监管合作谅解备忘录》。其中《加强产能与投资合作备忘录》明确开展钢铁、有色金属、平板玻璃、炼油、水电、汽车等领域的产能合作。《中哈外交部 2014 年至 2016 年合作备忘录》明确中哈全面战略伙伴关系发展面临难得机遇，双方要做好两国高层互访的筹备工作，共同建设丝绸之路经济带，为地区和平与发展做出积极贡献。《证券期货监管合作谅解备忘录》对于进一步加强中哈双方在证券期货领域的监管交流合作、促进两国资本市场的健康发展，具有积极意义，标志着两国证券监管机构的合

作进入一个新阶段。此外《中哈毗邻地区合作规划纲要》正在加快商签中。

中国与卡塔尔签署的共建“一带一路”合作备忘录，主要涉及金融、能源领域。中卡签署的《建立人民币清算安排的合作备忘录》，明确将人民币合格境外机构投资者（RQFII）机制试点地区扩大至卡塔尔，初期投资额度为人民币 300 亿元，且双方达成双边本币互换协议。在能源领域，中卡于 2008 年就签署了《中国发改委与卡塔尔能源工业部关于加强能源合作的谅解备忘录》，该备忘录在中卡共建“一带一路”过程中继续发展作用。

中国与科威特签署的共建“一带一路”合作备忘录，主要表现为《科中关于丝绸之路经济带和科威特丝绸城建设合作谅解备忘录》。科威特计划耗资 1320 亿美元，在北部沿海索非亚地区兴建一座新城——丝绸城。丝绸城计划将于 2033 年全部建成，可容纳 70 万名居民，将以大型公路连接首都科威特城，以铁路接通中东、欧洲和中国等地区。

中国与俄罗斯签署的地区合作和边境合作备忘录，主要包括《中俄教育部关于支持组建中俄同类高校联盟的谅解备忘录》《关于降低中俄国际漫游资费的谅解备忘录》《关于联合举办中国—俄罗斯博览会的谅解备忘录》《中国国家卫生和计划生育委员会和俄罗斯卫生部在灾害医学领

域的合作谅解备忘录》《中国海关总署和俄罗斯海关署关于联合打击航空运输渠道违反海关法行为谅解备忘录》《中国石油化工集团公司与俄罗斯国家石油公司关于预付款出口合同备忘录》《中国邮政集团公司与俄罗斯联邦邮政公司合作意向备忘录》。这些合作备忘录涉及教育、人文、医学、海关、能源、交通等各领域，为中俄全面开展“一带一路”建设指明了方向。

中国与欧盟各国共同发表的《中欧合作 2020 年战略规划》，是中欧首次制定中长期战略合作规划，对中欧关系发展意义重大。该规划共分“和平与安全、繁荣、可持续发展、人文交流”四大板块，涵盖近百个领域的合作。在“和平与安全”部分，双方倡议就双方共同关心的重大双边、地区和国际问题进行充分有效的沟通。在“繁荣”部分，则涉及贸易与投资、工业和信息化、农业、交通和基础设施四方面内容。在“可持续发展”部分，包括科技创新、空间与航天、能源、城镇化、气候变化与环境保护。“人文交流”部分则涉及文教和青年、便利人员往来两方面内容。

中国与巴基斯坦签署的《中巴经济走廊远景规划纲要》，是“一带一路”推进互联互通实质性启动的第一单，对加强中国与南亚各国的互联互通具有重大意义。《中巴经济走廊远景规划纲要》明确，中巴经济走廊北起喀什，南至瓜达尔

港，北接丝路经济带，南连 21 世纪海上丝绸之路，是贯通南北丝路的关键枢纽，是一条包括公路、铁路、油气和光缆通道在内的贸易走廊。双方要共同建好瓜达尔港等重大基础设施项目，加强能源电力项目合作，规划好经济走廊沿线工业园区建设。目前两国政府初步制定了修建新疆喀什市到巴方西南港口瓜达尔港的公路、铁路、油气管道及光缆覆盖“四位一体”通道的远景规划。

中国与中东欧领导人共同发布的《中国—中东欧国家合作布加勒斯特纲要》和《中国—中东欧国家合作贝尔格莱德纲要》，为巩固中国同中东欧国家的传统友谊注入了新动力，为拓展中国同 16 国的互利合作搭建了新平台，为全面深化互利共赢的中欧关系打造了新引擎。《布加勒斯特纲要》明确中国与中东欧国家合作的三项原则为相互尊重、平等互利、合作共赢，并就彼此在投资经贸、金融、互联互通等六大领域的合作做出了具体规划。《贝尔格莱德纲要》再次确认了平等相待、相互尊重、相互信任三大原则，明确双方要推动互联互通合作、促进经贸投资合作、扩大金融合作、拓展科技创新环保能源领域合作、深化人文交流和地区合作。此外《中国—中东欧国家中期合作规划》正在制定中。

中国与匈牙利签署的《中华人民共和国政府和匈牙利政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建

设的谅解备忘录》，是中国同欧洲国家签署的第一个此类合作文件。

第三节 加强沟通磋商

推动项目建设。加强与沿线有关国家的沟通磋商，在基础设施互联互通、产业投资、资源开发、经贸合作、金融合作、人文交流、生态保护、海上合作等领域，推进了一批条件成熟的重点合作项目。

——《愿景与行动》“七、中国积极行动”（第四段）

2013年以来，中国积极加强与沿线国家的沟通磋商，在八大领域推进了一批条件成熟的重点合作项目。

基础设施互联互通。2013年以来，交通基础设施、能源基础设施、通信干线网络建设得到了全面发展。中国—俄罗斯同江铁路桥开工建设；中国—巴基斯坦喀喇昆仑公路二期升级改造成功；瓜达尔港东湾快速路建设顺利进行；中缅天

然气管道建成，中国—中亚天然气管道 C 线投入运营、D 线开工建设；新亚欧大陆桥、中国—新加坡经济走廊、孟中印缅经济走廊等骨干通道雏形初露；国家电网首个特高压海外工程——巴西特高压直流工程也正在加快建设。进展迅速的交通、能源、信息通道等互联互通项目，打通了推进“一带一路”建设的血脉。

产业投资迅猛发展。目前中国在“一带一路”沿线国家共有 70 多个在建的经济产业合作区。位于新欧亚大陆桥的霍尔果斯经济开发区、哈萨克斯坦阿斯塔纳—新城经济特区，位于中俄蒙经济走廊的满洲里、二连浩特和绥芬河（东宁）、吉林延吉（长白）重点开发实验区，位于中新（中南半岛）经济走廊的中码钦州产业园、马中关丹产业园区、印尼—中国综合园区、新加坡裕廊工业园区，以及位于巴基斯坦的瓜达尔港中巴产业园都取得了重大发展，为“一带一路”建设奠定了坚实基础。

资源开发稳步推进。中国与俄罗斯、中亚及中东各国的资源合作正在稳步推进。中俄双方于 2013 年达成长期原油供应协议并就天津炼化厂达成合作。中国与土库曼斯坦、哈萨克斯坦等中亚国家的油气贸易逐年扩大，A、B、C、D 四条从中亚地区跨境进入我国的油气管道初步建成或开工。中国与中东各国传统油气能源贸易保持稳中有升之势，中阿能

源合作联盟宣布成立。中国与周边国家的资源合作与开发，成为“一带一路”八大领域合作的重中之重。

经贸合作先导先行。中俄联手推动经贸合作升级，扩大双边经贸规模，完善双边经贸结构。中国与韩国、澳大利亚自由贸易区建设取得了重大进展，结束了实质性谈判。中国与法国共同签署了《开发第三方市场合作协议》，中法在第三方合作领域达成共识，将会调动更多发达国家参与合作的积极性。中国与东盟绝大多数产品实现了零关税，大幅削减了贸易壁垒，降低了贸易成本，极大地促进了中国和东盟的贸易增长，中国—东盟自贸区升级版呼之欲出。中国与海合会自贸区谈判、泛北部湾合作路线图正在加快推进。构建人畅其行、货畅其流的自由贸易网络是“一带一路”建设的重要切入点。

金融合作准备就绪。2013年以来，中国积极推动人民币跨境结算、规划区域金融中心，加快在沿线国家设立金融分支机构，推动筹建亚洲基础设施投资银行，发起设立规模400亿美元的丝路基金，新批6家沿线国家合格境外机构投资者（QFII）资格。跨境金融合作为推动“一带一路”建设注入了动力和活力。

人文交流陆续展开。2013年以来，中国与许多沿线国家互办文化年、艺术节、图书展、电影节、旅游节等交流活

动，在斯里兰卡、老挝、巴基斯坦、尼泊尔等国设立了中国文化中心，并向沿线有关国家提供政府奖学金。人文领域的交流合作，夯实了推进“一带一路”建设的情感基础。

生态保护正在启动。2013年以来，中国与印度、俄罗斯、柬埔寨、老挝、土库曼斯坦、波兰、伊朗、罗马尼亚、新加坡等国先后签署了涉及跨境河流、防洪、水资源以及森林、湿地和野生动物保护等方面的合作协议、备忘录。生态环保合作旨在为“一带一路”沿线国家人民创造更加美好的家园。

海上合作有序进行。中国与越南成立海上联合工作组，积极推进海上共同开发，明确通过友好协商和对话谈判解决海上争议。中国与马尔代夫加快推进环礁伊哈万岛开发，优化从中国、东南亚及南亚至中东和欧洲的海上航线。中国积极援助斯里兰卡汉班托特港建设，加强两国港口营运合作。此外中国与海上丝路沿线各国在农业和渔业互联互通，在海洋环保、航道安全、海上搜救、防灾减灾等领域开展了广泛的合作，建立了一批海洋经济示范区、海洋合作科技园、境外经贸合作区和海洋人才培养基地。海上合作是“一带一路”建设的重要组成部分。

第四节 完善政策措施

完善政策措施。中国政府统筹国内各种资源，强化政策支持。推动亚洲基础设施投资银行筹建，发起设立丝路基金，强化中国—欧亚经济合作基金投资功能。推动银行卡清算机构开展跨境清算业务和支付机构开展跨境支付业务。积极推进投资贸易便利化，推进区域通关一体化改革。

——《愿景与行动》“七、中国积极行动”（第五段）

2013年以来，中国政府统筹国内各种资源，对亚洲基础设施投资银行、丝路基金、中国—欧亚经济合作基金、银行卡清算机构及支付机构给予了强大的政策支持，并积极推进投资贸易便利化及区域通关一体化的改革。

亚洲基础设施投资银行由习近平主席倡议筹建。2014年10月24日，包括中国、印度、新加坡等在内的21个首批意

向创始成员国在北京正式签署《筹建亚投行备忘录》，共同决定成立亚洲基础设施投资银行。截至 2015 年 4 月 15 日，亚投行意向创始成员国已达 57 个，其中域内国家 37 个，域外国家 20 个，涵盖了除美日和加拿大之外的主要西方国家，以及亚欧区域的大部分国家，成员遍及五大洲。自《筹建亚投行备忘录》签署以来，各意向创始成员国先后举行了五次谈判代表会议，就治理结构、环境和社会框架、采购政策展开了广泛的讨论，并就《亚投行章程》文本达成一致，于 2015 年 6 月 29 日在北京举行《亚投行章程》签署仪式。待合法数量的国家批准生效后，2015 年年底前正式成立亚投行。本着团结合作、开放包容的精神，亚投行意向创始成员国于 2015 年 6 月 29 日签署了《亚洲基础设施投资银行协定》。亚投行的建立将惠及亚洲以及其他国家和地区的发展，为亚太地区经济增长提振信心。

丝路基金由习近平主席在“加强互联互通伙伴关系”对话会上提出。习近平主席宣布，中国将出资 400 亿美元成立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施、资源开发、产业合作和金融合作等与互联互通有关的项目提供投融资支持。2014 年 12 月 29 日，丝路基金有限责任公司在北京注册成立，注册资本为 100 亿美元，并开始正式运营。丝路基金定位为中长期开发性投资基金，通过股权、债权、贷款、基

金等多元化投融资方式，为“一带一路”建设和双边、多边互联互通提供投融资支持，运作中则强调“市场化、国际化、专业化”方向以及“对接、效益、合作、开放”原则。目前丝路基金已宣布开局，首个对外投资项目落户巴基斯坦。

中国—欧亚经济合作基金由李克强总理在上海合作组织成员国总理会议上提出，明确中方愿设立面向上合组织成员国、观察员国、对话伙伴国等欧亚国家的中国—欧亚经济合作基金。目前，中国—欧亚经济合作基金已经正式启动，前期规模为 10 亿美元，最终规模已扩容至 50 亿美元，并已开始项目遴选工作，在欧亚基金框架内建立了多个双方子基金，对区域国家经贸合作重点项目和我国企业实施“走出去”战略搭建融资平台，强化了中国—欧亚经济合作基金的投资功能。

“一带一路”战略的实施推动了银行卡清算机构与支付机构跨境清算支付业务的开展。“一带一路”沿线有近 50 个国家和地区已可受理银联卡，阿联酋实现商户受理银联卡全覆盖，蒙古国几乎所有 POS 和 ATM 都受理银联卡，俄罗斯、土耳其、阿塞拜疆等国家的银联卡受理面也在不断扩大。部分周边国家和地区居民已把人民币作为交易媒介和国际清算手段，人民币作为区域贸易国际结算货币的市场需求已经基本形成。人民币跨境直接投资获批、人民币离岸中心建立、人民币互换协议扩增以及更多的人民币境外清算行设立，都

推动了银行卡清算支付业务的迅速发展。

区域通关一体化改革自 2014 年 7 月份正式启动以来，已在京津冀、长江经济带和广东省内三大区域全面展开，通关一体化改革实现了跨区域通关更便捷、惠及企业范围更广泛、进出口物流更顺畅、海关协同监管更高效、海关服务更到位的预期目标。目前，东北地区及丝绸之路经济带也已启动通关一体化改革，以上五大区域有望在近期实现通关一体化。在此基础上，我国海关总署继续深化通关一体化改革，在沿海各海运口岸推广国际贸易“单一窗口”试点，优化查验机制，进一步提高查验的针对性和有效性，改革税收征管模式，全面推广集中汇总征税，综合运用关税、保税、监管等手段，促进跨境电子商务、市场采购等外贸新业态发展。检验检疫区域一体化方面的工作已经取得了较大的成果：2015 年 6 月 17 日至 18 日，丝绸之路经济带沿线省区检验检疫局在山东青岛召开了“9+1”区域一体化工作启动会议，共同签署了《丝绸之路经济带检验检疫“9+1”区域一体化合作协议》，标志着丝绸之路经济带检验检疫一体化工作正式启动。

第五节 地方积极响应

发挥平台作用。各地成功举办一系列以“一带一路”为主题的国际峰会、论坛、研讨会、博览会，对增进理解、凝聚共识、深化合作发挥了重要作用。

——《愿景与行动》“七、中国积极行动”（第六段）

2013年以来，地方积极响应“一带一路”建设，与中央政府密切配合、展开合作，协力举办了一系列以“一带一路”为主题的国际峰会、论坛、研讨会、博览会。包括中国—阿拉伯国家博览会、亚信峰会、亚欧峰会、博鳌亚洲论坛、欧亚经济论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、中国—南亚博览会，以及中国西部国际博览会、中国—俄罗斯博览会、丝博会、江海国际博览会、2015年进口商品博览会、中国—中东欧国家投资贸易博览会等。此外沿线国家地方、民间也联合举

办专项投资、贸易、文化交流研讨会，以此增进理解、凝聚共识、深化合作。

2013年9月15日，中国—阿拉伯国家博览会在宁夏回族自治区银川市开幕。中国—阿拉伯国家博览会是经国务院批准，由中国商务部、中国国际贸易促进委员会、宁夏回族自治区政府共同主办的国家级、国际性综合博览会，以中国和阿拉伯国家为主体，面向全世界开放。习近平主席向博览会发来贺信。他强调，中国愿在相互尊重、互利共赢的基础上，同包括阿拉伯国家在内的世界各国开展各领域友好合作。中国—阿拉伯国家博览会体现出：“一带一路”是促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路，是增进理解信任、加强全方位交流的和平友谊之路。中国—阿拉伯国家博览会每两年举行一届，2015中国—阿拉伯国家博览会主题是“弘扬丝路精神，深化中阿合作”。

2014年5月20日至21日亚信峰会在上海召开，与会各方共商安全合作大计，共谋长治久安良策，共襄发展繁荣盛举，达成广泛共识。习近平主席主持会议并发表题为《积极树立亚洲安全观，共创安全合作新局面》的主旨讲话，强调中国将同各方一道，积极倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，搭建地区安全合作新架构，努力走出一条共建、共享、共赢的亚洲安全之路。习近平主席倡导的亚洲安

全观为“一带一路”建设的推进奠定了坚实基础。

亚欧峰会则于2014年10月16日在意大利米兰召开，本次峰会的主题是构建负责任的伙伴关系，促进经济可持续增长和安全，而“互联互通”成为本次峰会主要议题。李克强总理在会上提出了三点建议：亚欧国家通过支持多极化和多边合作联手确保地区和平、安全和发展；推进互联互通，创立亚欧统一市场；加强民间交流。该三点建议是“一带一路”建设的重要组成部分。

2014年博鳌亚洲论坛以“亚洲新未来：寻找和释放增长新动力”为主题，设“丝绸之路复兴：对话亚洲领导人”分论坛。中国、老挝、巴基斯坦、东帝汶、泰国、俄罗斯等国政要都对“一带一路”的计划展开了畅想和讨论。国务委员杨洁篪指出，建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的倡议将使丝绸之路的复兴与亚洲的整体振兴交融并进，贯穿“亲、诚、惠、容”的周边外交理念，促进亚欧大陆国家间的互信和互利。2015年博鳌亚洲论坛则以“亚洲新未来：迈向命运共同体”为主题，亚投行与“一带一路”成为关注焦点。习近平主席围绕“一带一路”发表主旨演讲，强调“一带一路”建设秉持共商、共建、共享原则。除博鳌亚洲论坛外，2015年欧亚经济论坛筹备工作已经启动，核心主题为丝绸之路经济带建设。

2014年，以“一带一路”为主题的博览会方兴未艾，中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、中国—南亚博览会、中国—俄罗斯博览会、中国西部国际博览会顺利举行。第11届中国—东盟博览会以“共建21世纪海上丝绸之路”为主题，积极推动海上丝绸之路在重点合作领域的发展。第4届中国—亚欧博览会以“开放合作，共建丝绸之路经济带”为主题，推动丝绸之路经济带沿线国家的交流与合作。第2届中国—南亚博览会则本着“促进中国—南亚全面合作与发展”的宗旨，以“扩大服务贸易，促进投资合作，加快互联互通，共建经济走廊”为主题。首届中国—俄罗斯博览会在哈尔滨举行，作为双边经贸合作的初步尝试，中俄博览会得到了两国高度重视。第15届中国西部国际博览会在成都举行，作为西部地区对外开放的重要窗口，西博会有力地促进了西部地区与世界各国特别是泛亚国家的经贸合作，推动了西部地区经济社会的发展。

2015年上半年，西洽会暨丝博会、江海国际博览会、进口商品博览会、中国—中东欧国家投资贸易博览会等多个以“一带一路”为主题的博览会顺利举行。第19届西洽会暨丝博会以“共建丝路合作平台，推进区域开放发展”为主题，共同探讨丝路沿线国家和地区深化合作、繁荣发展之策，与会各国代表达成共识，共同促进“一带一路”战略构想。江

海国际博览会以“聚焦一带一路，展示江海风采”为主题，是南通市在国家深入实施“一带一路”、“长江经济带”战略的大背景下举办的一次全面展示和推介南通经济社会发展成果、推动经贸文化交流合作的综合性盛会。2015年进口商品博览会举办了一系列与“一带一路”相关活动。这些活动的举办促进了沿线国家的经贸往来和人文交流。首届中国—中东欧国家投资贸易博览会在“扩大开放合作，共建一带一路”的主题下，开展了投资洽谈、贸易展览、会议论坛、人文交流等四大板块18项重要活动，为中国与中东欧之间的常态化合作注入了新的动力。在“一带一路”这座超级新引擎的吸引下，中国和中东欧之间的双边经贸正在提速，双边合作也正驶入“快车道”。

第12届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会于2015年9月18日至21日在广西南宁举行。其中一项重要活动是建立中国—东盟电商平台。活动将推动建立中国—东盟电子商务交易平台，为区域内企业搭建平台，推动双边经贸合作不断发展，为推动共建21世纪“海上丝绸之路”，打造中国—东盟自贸区升级版做出积极的努力。

2015欧亚经济论坛组委会于2015年7月29日宣布，2015欧亚经济论坛定于2015年9月23日至26日在陕西西安举行。本届论坛主题为“创新合作模式，共享丝路繁荣”，

旨在通过政商学界的广泛对话，探寻欧亚各国共同参与“一带一路”建设的创新模式，引导区域合作不断迈向纵深。

沿线国家地方及民间举办的以“一带一路”为主题的研讨会，涉及经济、贸易、投资、文化、安全各领域。如“一带一路”国际合作暨中国企业中东发展研讨会、“一带一路”检验检疫高层国际研讨会、“一带一路”建设安全与合作研讨会、“一带一路”海洋文化研讨会等。此外，地方政府为积极衔接“一带一路”战略，更好地融入“一带一路”建设，也纷纷召开与当地情况相契合的专题研讨会，就当地经济社会发展与“一带一路”建设展开讨论。以“一带一路”为主题的研讨会的召开对深化“一带一路”的理解具有重大促进作用。

第十章

愿景展望

第一节 中国倡议与世界参与

共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家的共同愿望。站在新的起点上，中国愿与沿线国家一道，以共建“一带一路”为契机，平等协商，兼顾各方利益，反映各方诉求，携手推动更大范围、更高水平、更深层次的大开放、大交流、大融合。“一带一路”建设是开放的、包容的，欢迎世界各国和国际、地区组织积极参与。

——《愿景与行动》“八、共创美好未来”（第一段）

中国倡导“一带一路”建设是促进经济结构转型升级和全方位对外开放的需要，也是加强和亚欧非及世界各国互利的需要。“一带一路”不以标准排斥参与合作的经济体，所秉持的区域合作理念，体现了开放包容、灵活务实的东方智慧，将使中华文明、印度文明和伊斯兰文明三大古老文明迎来新的历史性合作机遇。“一带一路”建设展示了中国谋求通过充分发挥日益增大的国际影响力来充当世界和平与发展的正能量的愿景，表明中国愿意在力所能及的范围内承担更多责任义务，为人类和平发展做出更大的贡献。

一、中国倡议

当今世界正处于大变革大调整的转折期，全球经济复苏缓慢多变，传统与非传统安全威胁密切交织。世界多极化、经济全球化、文化多样化、国际关系民主化的趋势不可阻挡，但冷战的零和对立思维，傲慢的“历史终结论”心态，却仍在国际关系中挥之不去。同时，各国间相互依存程度不断加深，但局部动荡频繁发生，各类全球性问题更加突出，影响人类社会存续发展。这些问题和挑战，各国都无法单独应对，只有携手合作才能共创未来。改革开放以来，中国经济社会建设取得了举世瞩目的成就。中国已成为世界第二大

经济体、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国和第三大对外投资国，成为全球新的制造业中心。中国的超速崛起与随之而来的世界影响力日益提高，正在深刻影响着整个世界的发展格局，中国与世界的关系也在发生历史性变化。中国成为当今世界经济增长的重要发动机、国际体系和国际秩序的积极参与者和建设者。当代中国对战后国际秩序和联合国宪章权威性的有力维护，为使国际政治经济治理更趋公平公正而进行的积极努力，带动了世界的和谐发展。未来中国的可持续增长与发展对于世界其他国家的发展至关重要。面对变幻的国际风云，从“真、实、亲、诚”的对非政策到“亲、诚、惠、容”的周边外交理念都体现了中国作为一个负责任大国的担当。共建“一带一路”的倡议，是中国从世界和平与发展的大义出发，贡献处理当代国际关系的中国智慧，贡献完善全球治理的中国方案，为人类社会应对 21 世纪的各种挑战做出自己的贡献。

提出共建“一带一路”的倡议也是我国因应复杂的国际国内形势以及为突破各种压力而做出的重大战略设计。“一带一路”建设反映了在世界格局发生明显变化后中国调整了全球定位，展现了中国通过全方位对外开放进一步提升发展水平的雄心，不仅为我国新一轮对外开放赋予了新的内容，也为沿海、内陆沿边新一轮对外开放指明了方向和路径。当

前，我国的对内改革和对外开放也都面临着新的形势。欧美国家正在不断加强对中国崛起的限制，美国重返亚太加强美韩、美日同盟，在我国南海问题上支持部分国家制造矛盾，都意在限制我国在亚洲的影响力，构筑新的战略平衡。美国推动的 TPP 和 TTIP 谈判，意在以高端开放为契机，企图掌控和影响下一轮国际贸易规则主导权，无疑对我国将构成新的挑战 and 威胁。同时，在中国经济进入新常态的背景下，未来中国要稳增长、转方式、调结构，都迫切需要实施更加主动的对外开放战略，不仅向东开放，也要向北、向南、向西开放；不仅要对亚太开放，更要向周边国家和发展中国家开放。“一带一路”建设是中国实施更加主动的对外开放战略、构建开放型经济体系和形成全方位的开放战略新格局的客观需要，也是中国顺应全球和区域发展格局新的变化，培育中国新的国际竞争优势的重大战略部署。它是中国推进新一轮改革开放的重大平台。“一带一路”构想的实施，将改变长期以来产业布局仅限于国内现有区域和资源条件的状况，将提升新兴经济体和发展中国家在我国对外开放格局中的地位，促进我国中西部地区和沿边地区对外开放，真正做到以外带内、以内促外、内外联动、内外一体化发展，进而形成海陆统筹、东西互济、面向全球的开放新格局。

二、世界参与

“大邦者下流。”历史上，无论是汉家盛世还是大唐雄风，都不缺少兼容并蓄的情怀和惠及邻里的心胸。“一带一路”传承了古代中国和丝绸之路包容互鉴、开放团结的内在气质。“一带一路”建设构想究其本质是一个国际区域合作战略倡议，而不仅仅是中国的战略。这就意味着“一带一路”建设不是中国一家的事，是沿线所有国家的发展愿望。正如习近平主席在2015年博鳌亚洲论坛演讲时指出，“一带一路”建设秉持的是共商、共建、共享原则，不是封闭的，而是开放包容的；不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱。

“一带一路”建设的世界参与性与其自身开放和包容的特质密切相连。首先，“一带一路”建设的合作理念是开放包容的。“一带一路”建设基于各国文化认同，遵从世界多种文明共存，尊重世界多极发展模式。作为合作发展的新理念和倡议，它体现了和平、交流、理解、包容、合作以及共赢精神。国家无论大小强弱，都是“一带一路”平等的参与者和建设者。其次，“一带一路”建设的合作空间开放包容。“一带一路”域内有60多个国家，这是世界上最长，也

最有发展潜力的经济大走廊。它涉及几十个陆上的、海上的、中国的邻国以及中国周边的国家，任何一个相关经济体如愿意参与，都不会遭到排斥。第三，“一带一路”建设的合作方式开放包容。它既要依托现有机制性合作以及未来可能发展出来的新的机制性合作，同时，也依赖很多非机制性的合作，任何创新务实的合作方式都会被吸收和包容，注入新的内涵和活力。第四，“一带一路”建设合作领域开放包容。“一带一路”《愿景与行动》明确提出要实施“五通”，它以经贸合作为核心，但也涉及文化交流、安全合作、生态环境保护和发展民生等诸多领域。

“一带一路”建设的包容性决定了其具有兼容并蓄的优势，它不会主动挑战和替代现有的区域合作机制和倡议，而是要在已有基础上，推动现有各类机制以及沿线国家实现发展战略相互对接、优势互补。和传统的区域合作模式不同，它不是一个实体和机制，而将充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制和区域合作平台。它不附加政治条件，倡议的地域和国别范围也是开放的。可以说，“一带一路”是一个自主参与、不设障碍、开放包容、共商共建共享的新概念空间。

第二节 多元灵活与积极对接

共建“一带一路”的途径是以目标协调、政策沟通为主，不刻意追求一致性，可高度灵活，富有弹性，是多元开放的合作进程。中国愿与沿线国家一道，不断充实完善“一带一路”的合作内容和方式，共同制定时间表、路线图，积极对接沿线国家发展和区域合作规划。

——《愿景与行动》“八、共创美好未来”（第二段）

“一带一路”建设的愿景与行动并不是中国“一带一路”建设的规划，而是中国倡议的行动方案。“一带一路”建设各项举措的有效落实需要我国与沿线国家一道努力，积极对接沿线国家的发展规划和区域合作规划。

一、多元灵活

“一带一路”建设是中国倡议的战略构想，需要沿线各国的参与和合作才能真正落实。“一带一路”沿线大多数是新兴经济体和发展中国家，中国是他们最大的贸易伙伴、出口市场和主要投资来源地，各国资源禀赋、社会制度、经济基础差异较大，甚至宗教文化也不尽相同。在这个问题上，习近平主席代表中国表了态：“欢迎大家搭乘中国发展的列车，搭快车也好，搭便车也好，我们都欢迎。”

我国在推动“一带一路”建设进程时，需要对沿线国家有深入的研究和把握，要从战略高度进行统筹谋划，要充分考虑不同国家的发展水平和承受力，重大项目的选择和落实一定要建立在同沿线国家的充分协商基础上，坚持与沿线国家共同协商，共同确定项目，共同落实配套措施，要采取灵活的、符合沿线各国意愿的举措，避免给外界以中国主导的感觉，使规划最终难以真正落实，也避免因我国过度主导而影响沿线国家参与的热情和战略倡议的效应。

二、积极对接

国家主席习近平在 2015 年的博鳌亚洲论坛年会上提出“独行快，众行远”的概念。之所以强调发展规划互通，最主要的原因就是通过打造开放、包容、均衡、互惠的区域经济架构，谋求在更大范围、更高水平和更深层次上推动经济要素有序自由流动，资源高效配置和市场深度融合，塑造持久和平和共同繁荣。

要想复兴丝绸之路的辉煌文明，重新架起东西方沟通的陆路海路桥梁，使得天堑变通途，首要的是推动沿线国家发展规划的互联互通，广泛汇聚沿线国家追求和平、发展、合作、共赢的共识，推动发展道路的互联互通。目前，中国已与俄罗斯签署了地区合作和边境合作的备忘录，并研究提出了《中哈毗邻地区合作规划纲要》、《中吉毗邻地区合作规划纲要》，这些已为国家间发展规划的联通奠定了良好的基础。此外，“一带一路”很多沿线国家也陆续推出一些新的发展规划，例如蒙古国提出包括跨蒙古国铁路以及天然气和石油管道等的“草原之路”愿景，印度尼西亚总统佐科 2014 年 10 月就任后提出打造海洋强国理念和建设“海上高速公路”计划，阿富汗也提出了 2015 至 2024 年的十年规划，等等。

未来“一带一路”战略的推进需要与这些国家的战略与计划进行有效对接与耦合，实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展。

同时，推动与沿线区域性组织发展规划与战略的相互联通也是“一带一路”建设的题中应有之意。当今世界全球化和区域化的迅猛发展把各个国家推到一个共同的舞台。不同国家发展路径差异造成的国家利益分化，日益成为限制国家发展和彼此外交关系的障碍。其中，一个重要表现是，各国都在从本国国情出发，在区域合作上提出不同的倡议和构想，仅在亚太地区就有 TPP、RCEP、APEC、亚太共同体、东盟（“10+3”）、孟中印缅经济走廊、“湄公河下游倡议”等数不清的倡议和构想。加强我国与各区域合作发展规划的对接、互联互通规划的对接，将极大促进双方发展的相互协同，有助于构建命运共同体的愿景的接受及成功落实。

第三节 全面交流与促进认同

中国愿与沿线国家一道，在既有双多边和区域次区域合作机制框架下，通过合作研究、论坛展会、人员培训、交流访问等多种形式，促进沿线国家对共建“一带一路”内涵、目标、任务等方面的进一步理解和认同。

——《愿景与行动》“八、共创美好未来”（第三段）

“一带一路”涉及国家众多，文化背景各异，发展程度不一，推进起来面临巨大挑战。目前，“一带一路”建设已进入务实合作的新阶段，迈上了共商、共建、共享的新台阶，中国将与沿线国家一起不断明确“一带一路”合作的目标与愿景，增进彼此理解与认同，全面推进项目落实，将福祉惠及“一带一路”沿线各国。

一、全面交流

“一带一路”倡议的宣传、推广与接受需发挥沿线国家政府、媒体和公众的影响力，通过全方位和多层面的接触、交流和互动，传递传播“丝路精神”和合作理念，促进增信释疑、凝聚共识，推动实现国家间政治互信、政策协调。

为使沿线国家对“一带一路”更认同、更亲近、更支持，应加大在国际上推介“一带一路”内涵、目标和任务等方面内容的力度，尤其是发挥主题论坛、研讨会、博览会等对增进理解、凝聚共识、深化合作上的重要作用。同时特别是要突出“一带一路”战略如何能够使沿线国家民众受益，邀请沿线国家的普通民众来我国参观访问，增进民间交流尤其是青年学生交流和民众友谊，争取“一带一路”沿线国家开展合作的最大民意基础。

“一带一路”建设应着重加强沿线国家政策制定者、专家学者及专业从业者等相关人员的交流与协作。其中主要途径包括：建立开放性的政策研究网络，统筹利用国内国外政府、高校和科研机构的资源，通过推动沿线重点国家政府官员、高校和科研机构研究者等有关方面的合作，建立形成国际范围内“一带一路”建设与发展的研究咨询网络的主体框

架，发挥协同效应，形成合作合力，从而增进理解，累积信任，为“一带一路”建设提供政策咨询服务与支撑；建立常态化政策对话机制，组织举办年度“一带一路”国际发展高层论坛，介绍和分享中国以及有关国家的发展理念和经验，就“一带一路”建设和相关国际发展问题进行深入研讨，力争打造成沿线国家政府、产业、学术和研发等各界对“一带一路”进行综合研讨的高端平台；建立政商学各界互动交流机制，重点支持沿线国家官员、学者和专业工作者开展访问、研究和培训，联合召开学术研讨会，共同发表成果，进行成果交流，及时反映沿线国家的困难、问题、期待与利益诉求，提出共同解决对策方案等。

二、促进认同

“一带一路”倡议提出以来，受到国际社会的普遍赞誉和积极响应。但是受当前国际上复杂政治因素的影响，部分国家心存疑虑尚在观望等待，有的则出现误读甚至曲解。因此，利用国际社会对古丝绸之路的认同感，多措并举，增强新时期“一带一路”的可信度和感召力，消除部分国家的观望、疑虑心理，促进各国人民的理解支持、认同参与、协调配合，显得尤为重要。

在“一带一路”建设中，真正建立起多样化利益的整合和巩固堤坝，是促进各国理解、共识与认同的关键所在，这也是“一带一路”政策沟通的最终落脚点，并为“一带一路”长期发展繁荣奠定坚实的制度基础。在推进“一带一路”建设过程中避免短视的项目化驱动思维，不能仅仅满足于搞一锤子买卖，更不能人走茶凉，而是要着眼于长远打算，通过体制、制度和机制的设计，将“一带一路”的具体项目与双边、多边、地区和国际机制设计结合起来。正如习主席所说，“一带一路”提供了一个包容性巨大的发展平台，具有深厚的历史渊源和人文基础，能够把快速发展的中国经济同沿线国家的利益结合起来。要集中力量办好这件大事，使沿线国家对我们更认同、更亲近、更支持。

2014年以来，从俄罗斯的索契到蒙古国的乌兰巴托，从印度到斯里兰卡、马尔代夫，从上海合作组织峰会到 APEC 领导人北京会议，党和国家领导人多次就“一带一路”建设与各国领导人深入交换意见，有力地推动了“一带一路”理念在国际上的理解和认同，让“一带一路”更加深入人心。到目前为止，中国已经与塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、卡塔尔等国签署了共建“一带一路”合作备忘录，与科威特签署了共同推进丝绸之路经济带与丝绸城有关合作的备忘录，与俄罗斯签署了地区合作和边境合作的备忘录。更重要的是，

“一带一路”区域内合作机制正在不断完善、蓬勃发展。在上海合作组织、中国—东盟（“10+1”）、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作对话、亚信会议、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话等一批多边合作机制中，“一带一路”获得了更多的支持者和参与者。

第四节 稳步推进与力求实效

中国愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双多边利益的项目，对各方认可、条件成熟的项目抓紧启动实施，争取早日开花结果。

——《愿景与行动》“八、共创美好未来”（第四段）

作为一个涉及面广、跨越时间长的宏大系统工程，“一带一路”建设任重而道远。但各方也都期待“一带一路”倡议加速开花结果，有效推动地区经贸合作，优化全球公共产

品供应，让各国人民共享建设成果，为世界经济提供新思路，注入新动力。

一、稳步推进

“一带一路”不是搞势力范围，更不是单方面扩展地区主导权的霸权主义，对于一切合作项目都要坚持共商、共建、共享的原则，尊重各利益相关者的意愿。一个国家的发展道路和发展规划本质上属于该国家的内政，攸关整体国家利益，是一个十分敏感且易发冲突的领域。因此，在推进“一带一路”合作倡议过程中，要本着求同存异、兼容并蓄、和平共处、共生共荣的方针，积极开展多层次的沟通和协调，特别是注重扩大彼此利益的汇合点，确立以增量互通带动存量互通，循序渐进地推进发展道路相向而行。

2013年，我国与“一带一路”沿线有关国家的贸易总额占我国外贸总额的15%，对沿线各国的非金融类投资占我国对外投资总额的4.5%，在沿线各国的承包工程营业额占我国对外承包工程总额的45.4%，与沿线国家区域经济合作的步伐正在加快。我国同上合组织成员、东盟、南亚、印度、巴基斯坦等国的经贸关系日趋紧密，已经有了许多良好的合作项目。因此，应在现有的能力和基础上，继续拓展推

进，切忌贪大求快，否则欲速则不达。

在“一带一路”建设推进过程中，对不同国家和地区，应因地制宜，就“五通”有针对性地实施不同的多元选择方案。有的可选择先做一通，有的可选择先做三通，有的可同时推进五通。有关国家可从易到难，从点到线然后从线到片，逐步形成更大范围的区域合作。例如，基础设施互联互通是“一带一路”建设的重要内容，也是中国投资建设的优势，要本着先易后难、由近及远、因势利导、顺势而为的原则，在现有的发展基础上逐步推进。首先，应加强同沿线主要国家的沟通协商，共同确立项目的立项内容及可能的投入支持和有关政策。其次，要选择参与热情高、与中国经贸合作基础好、对中国依赖性和互补性强的国家优先推动，并使先期加入的国家获得较大的利益，形成一部分样板和示范项目，吸引其他国家主动参与。第三，为企业提供相关国家的投资合作指南，便于企业自行选择适宜的贸易和投资地区进行深入研究和跟踪。

二、力求实效

2014年11月9日，习近平主席在北京召开的APEC会议期间，向亚太工商界人士宣布，中国将出资400亿美元成

立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施建设、资源开发、产业合作等有关项目提供投融资支持，展现了中国率先身体力行，践行承诺，以及务求实效的新丝路精神。

事实上，过去一年多来，中国国家领导人多次与有关国家元首和政府首脑进行会晤，就共建“一带一路”达成广泛共识，与部分国家签署了共建“一带一路”合作备忘录，在基础设施、产业投资、经贸金融、人文卫生等领域，推进了一批条件成熟的重点合作项目，并举办了一系列以“一带一路”为主题的国际峰会、研讨会、博览会等。在各方共同努力下，亚洲基础设施投资银行筹建工作迈出实质性步伐，一批基础设施互联互通项目已经在稳步推进。“一带一路”建设正在并将继续给沿线国家带来实实在在的利益。

为使“一带一路”美好愿景从构想落到实处，应从重点地区、重点国家、重点项目入手，推动产业和经贸合作，道路、货币、人文、交流相配合，最终实现物流、人流、资金流、信息流的自由流动与畅通，使之成为“一带一路”建设的新特色。从地区而言，中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊、中蒙俄经济走廊和新亚欧大陆桥经济走廊等都是区域合作的重中之重，大湄公河经济圈、两廊一圈及泛北部湾经济圈等地的经济合作区建设也是事关边境地区稳定和发展的重点区域。对国家而言，在“一带一路”沿线国家中与我国关系比

较好、政局稳定、资源优势比较突出的国家是主要的合作对象。这将有助于我国成熟的有竞争力产业向外延伸，建立跨境产业链合作机制，从而释放我国的经济发展能量，拓展产业和贸易发展空间，巩固我国产业链竞争优势，增强对“一带一路”国家的吸引力和影响力，“润物无声”地推动“一带一路”建设。对项目而言，“一带一路”沿线国家的基础设施年久失修，发展滞后，已经成为制约沿线国家发展的瓶颈所在。如果确立以基础设施互联互通为先导，以发展道路和发展规划互联互通为主导，尽快打通阻碍丝绸之路经济带的重重阻碍，将是扩大“一带一路”共同利益的关键，有助于塑造合作共进的势头，也会振奋世界各国投资家的信心。

同时，针对不同的地区和国家，也应着眼现实需求，选取不同的重点领域。例如，加强与中亚地区在能源、原材料、机械、农业等领域经贸合作，加强与中东欧地区在机械装备、农业、能源、金融等方面的产业内贸易和双向投资，加大对东南亚国家基础设施方面的投资力度，等等。此外，确保“一带一路”建设早日开花结果也能够对现有合作内容和项目产生推动。例如，为缓解缅甸当地的电力短缺做出贡献的中缅水电合作项目，在加速推进的斯里兰卡南部铁路建设项目，以及工厂区和综合配套服务中心的建设顺利推进的中国—埃及苏伊士经贸合作区项目等。

第五节 互信互鉴与合作共赢

“一带一路”是一条互尊互信之路，一条合作共赢之路，一条文明互鉴之路。只要沿线各国和衷共济、相向而行，就一定能够谱写建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的新篇章，让沿线各国人民共享“一带一路”共建成果。

——《愿景与行动》“八、共创美好未来”（第五段）

“一带一路”倡议秉持互尊互信、文明互鉴的总原则，倡导合作共赢、共同发展的新理念，追求美美与共、和谐共进的新前景。建设“一带一路”是顺应时代潮流、实现互利共赢的重大战略，契合中国、沿线国家和地区发展需要，符合有关各方共同利益。推动“一带一路”建设就是要把世界的机遇转变为中国的机遇，把中国的机遇转变为世界的机遇，促进“一带一路”沿线国家乃至世界各国实现共同发展。

一、互信互鉴

怎样避免 20 世纪人类文明浩劫的重演？为了人类的永续发展，国际社会应如何寻找最大公约数，以进入理解和互信的良性循环？“一带一路”便是中国向世界给出的答案。

墨子有云：“天下兼相爱则治，交相恶则乱。”人类文明之花万紫千红。不同历史文化、不同国情、不同社会制度的国家应当相互理解、真诚相待，善于倾听对方意见，设身处地从对方的角度思考问题。“一带一路”提出的愿景与行动，不是权宜之计，更不是外交辞令，而是从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论。相互了解、相互理解是促进国家关系发展的基础性工程。反之，相互怀疑和相互恐惧，是所有时代的战争温床、和平毒药。和平造就富足，战乱摧毁文明。人类正行进在 21 世纪第二个十年的中途，多一些共识，多一些尊重，多一些包容，人类就会有更多的心灵相通和相互信任，才能共享世界和平与稳定。

“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。”“一带一路”倡议所提出的世界不同文明的交流互鉴，是增进各国人民友谊的桥梁、推动人类社会进步的动力、维护世界和平的纽带。中华文明是在中国大地上产生的文明，也是同其他文

明不断交流互鉴而形成的文明。历史上，汉代张骞两度出使西域，唐代各国使臣、商人、留学生云集长安，明代郑和七下西洋……中华文明兼取众长、以为己善；而中国文明的成就，从哲学到文学，从医药到烹饪，从丝绸到瓷器茶叶，丰富了世界各国民众的物质与精神生活。“一带一路”愿景与行动以尊重、欣赏、包容、互鉴的态度来看待和诠释不同文明，将让我们生活的这个星球变得更加美好。

二、合作共赢

“一带一路”建设是中华民族伟大复兴的梦想与世界各国人民梦想交汇的产物。人类和平、国家富强、人民幸福、社会稳定，既是中国梦的内在要求，也是各国人民的共同追求。

古丝绸之路精神本身蕴含共同营建、共同受益的内涵特征。“一带一路”是对古丝绸之路精神的传承和发扬，其虽然由中国倡议并积极推进，但实质上是惠及各参与方的共商共营共建共享项目。无论是政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通与民心相通等互联互通的具体机制化安排，还是实现方式、合作内容、阶段目标等，都需要各方共同商议、共同参与、共同营建、共同受益。

21世纪是合作的世纪。心胸有多宽，合作舞台就有多广。合作共赢是推进“一带一路”建设的根本动力。在全球化时代，任何一项区域合作构想，只有真正通过合作、实现互利、取得共赢才具有持久活力和广阔前景，互利性是一切合作得以出现和延续的动力。因此，推进“一带一路”建设，要求包括中国在内的各参与方之间，不搞零和博弈，不搞利益攫取、殖民扩张，更不能打着开放、自由贸易的幌子，搞以邻为壑的重商主义、产品倾销。要立足于各参与方优势互补，实现利益共享、共同发展，使所有参与“一带一路”建设的国家凝结成利益共同体、发展共同体，乃至命运共同体。

“一带一路”使不断改革开放的中国成为时代的造桥者，在东方和西方之间，在历史与未来之间，携手国际社会，建造和平、增长、改革、文明四座桥梁，将合作共建成果惠及更广泛的区域，将外溢效应惠及更多国家，从而为世界经济增长注入新的动力，为世界和平发展增添新的正能量。

参考文献

期 刊

- [1] 鲍捷, 管克江, 陈效卫, 等. 为亚太地区经济增长提振信心——《亚洲基础设施投资银行协定》签署赢得国际赞誉 [N]. 人民日报, 2015-07-01 (21).
- [2] 陈文玲. 以长效机制推进“一带一路”建设 [N]. 光明日报, 2015-04-15 (16).
- [3] 杜兰. 美国力推跨太平洋伙伴关系战略论析 [J]. 国际问题研究, 2011 (1).
- [4] 和平合作 开放包容 互学互鉴 互利共赢——推进“一带一路”建设工作领导小组办公室负责人就“一带一路”建设有关问题答记者问 [N]. 人民日报, 2015-03-30 (3).
- [5] 李后强, 邓子强. 弘扬丝绸之路精神 [N]. 人民日报.

- 2014-07-02 (11 : 3) .
- [6] 李克强会见首届世界华侨华人工商大会全体代表时提出打造华商在世界上的“新形象” [N]. 新华每日电讯, 2015-07-07 (1) .
- [7] 李蕾 . 全球能源格局变革下的中印能源竞争与合作 [J]. 南亚研究季刊, 2014 (3) .
- [8] 李立凡 . 欧盟: 新的中亚“战略玩家” [J]. 俄罗斯中亚东欧研究, 2008 (4) .
- [9] 李兴 . 欧亚联盟: 普京对外新战略 [J]. 新视野, 2013 (5) .
- [10] 刘华 . 习近平同土耳其总统举行会谈 强调要实现两国发展战略对接, 拓宽和充实中土战略合作内涵 [N]. 新华每日电讯, 2015-07-30 (1) .
- [11] 曲星 . 公共外交的经典含义与中国特色 [J]. 国际问题研究, 2010 (6) .
- [12] 孙海燕, 黄蕊 . 从孟中印缅经济走廊相关实践看“一带一路”公共外交 [J]. 公共外交季刊, 2014 (20) .
- [13] 王疆婷 . 日本的中亚政策演变及其原因 [J]. 国际论坛, 2014 (1) .
- [14] 王义桅 . 中国“一带一路”外交全面推进 [N/OL]. 人民日报海外版, 2014-12-15 (1) .
- [15] 晓霞 . 共建丝路合作平台 推进区域开放发展 第十九

- 届中国东西部合作与投资贸易洽谈会暨丝绸之路国际博览会和“一带一路”地方领导人对话会开幕 [N]. 陕西日报, 2015-05-23 (01).
- [16] 薛力. 一带一路视野下的亚洲五强外交 [J]. 世界知识, 2015 (6).
- [17] 张司晨. 美国借助 TPP 重返亚洲对东北亚区域合作的影响 [J]. 学术交流, 2013 (6).
- [18] 张一平. 借力人民币国际化的东风——“一带一路”战略研究 [J]. 银行家, 2015.
- [19] 赵华胜. 浅评中俄美三大战略在中亚的共处 [J]. 国际观察, 2014 (1).

网 站

- [1] 2014 年孔子学院年度发展报告 [D/OL]. 孔子学院总部官方网站 . <http://www.hanban.edu.cn/report/pdf/2014.pdf>.
- [2] 2015 欧亚经济论坛聚焦“一带一路” [N/OL]. 新华网, 2015-07-29. http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-07/29/c_1116081277.htm.
- [3] 2015 中国南通江海国际博览会开幕 [N/OL]. 中国日报中

- 文网, 2015-06-01. http://cnews.chinadaily.com.cn/2015-06/01/content_20872819.htm.
- [4] 蔡建国. 华侨华人与“一带一路”战略 [N/OL]. 文汇报, 2015-03-12. http://wenhui.news365.com.cn/html/2015-03/12/content_23.htm.
- [5] 常爱玲, 郝亚琳. 李克强与越南总理阮晋勇举行会谈 [N/OL]. 新华网, 2013-10-13. http://news.xinhuanet.com/2013-10/13/c_117697587.htm.
- [6] 车玉明, 刘东凯, 刘华, 等. 近 60 个国家明确表示支持和积极参与“一带一路”建设 [N/OL]. 新华网, 2015-02-03. http://news.xinhuanet.com/world/2015-02/03/c_1114241622.htm.
- [7] 车玉明, 刘东凯, 刘华, 等. 谁持彩练当空舞——“一带一路”建设推进纪实 [N/OL]. 人民日报, 2015-02-04. <http://politics.people.com.cn/n/2015/0204/c1001-26502538.html>.
- [8] 陈敏玲. 中国—东盟中心为中国东盟教育合作搭建网络 and 平台 [N/OL]. 中国日报网, 2014-12-29. http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/jryw/2014-12-29/content_12956600.html.
- [9] 陈贇, 刘华, 王丰丰. 习近平同印度总理莫迪举行会谈

- [N/OL]. 新华网, 2014-09-18. http://news.xinhuanet.com/world/2014-09/18/c_1112539054.htm.
- [10] 陈贻, 田帆, 李建敏. 习近平同澳总理阿博特举行会谈 一致决定建立中澳全面战略伙伴关系 [N/OL]. 新华网, 2014-11-17. http://news.xinhuanet.com/2014-11/17/c_1113284700.htm.
- [11] 陈贻, 田帆, 刘华. 习近平同新西兰总理约翰·基举行会谈 [R/OL]. 新华网, 2014-11-20. http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/20/c_1113336022.htm.
- [12] 程勇. 中企对丝绸之路经济带沿线国家直接投资额年均增 54% [N/OL]. 中国新闻网, 2014-06-26. <http://www.chinanews.com/cj/2014/06-26/6324234.shtml>.
- [13] 储殷. 一路一带战略的实现需要更冷静的思考 [N/OL]. 中国网, 2015-01-18. http://opinion.china.com.cn/opinion_92_119792.html.
- [14] 第 12 届中国—东盟商务与投资峰会将新举办 2 项活动 [N/OL]. 中国政府网, 2015-07-29. http://www.gov.cn/2015-07/29/content_2904726.htm.
- [15] 杜兰晓. 开放也是改革 [N/OL]. 人民日报, 2014-01-15. <http://theory.people.com.cn/n/2014/0115/c40531-24121118.html>.

- [16] 杜尚泽, 陈效卫. 习近平会见俄罗斯总统普京 [N/OL]. 人民日报, 2014-02-07. <http://politics.people.com.cn/n/2014/0207/c1024-24286244.html>.
- [17] 杜尚泽, 焦翔. 习近平出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式并发表重要讲话 [N/OL]. 人民日报, 2014-06-06. <http://politics.people.com.cn/n/2014/0606/c1024-25110595.html>.
- [18] 杜尚泽, 许立群, 刘歌. 结合中欧两大力量, 打造四大伙伴关系 [N/OL]. 人民日报海外版, 2014-04-01. http://paper.people.com.cn/rmrbhwb/html/2014-04/01/content_1409413.htm.
- [19] 郭金超. 习近平同斯里兰卡总统西里塞纳举行会谈 [R/OL]. 中国新闻网, 2015-03-26. <http://www.chinanews.com/gn/2015/03-26/7161384.shtml>.
- [20] 郭金超. 李克强: 推动中巴经济走廊建设 [N/OL]. 人民网, 2015-01-31. <http://js.people.com.cn/n/2015/0131/c360300-23743569.html>.
- [21] 国外技术性贸易措施致我国去年出口损失 685 亿美元 [N/OL]. 中国质量新闻网, 2013-07-29. <http://www.cqn.com.cn/news/zjpd/zjdt/zjdt/747866.html>.
- [22] 国务院总理李克强 2014 年《政府工作报告》 [R/OL]. 人

- 民网, 2014-03-05. http://live.people.com.cn/note.php?id=7140303173700_ctdzb_001.
- [23] 郭业洲. 郭业洲: 加强智库在“一带一路”建设中的积极作用 [N/OL]. 中国网, 2015-04-17. http://www.china.com.cn/guoqing/2015-04/17/content_35350839.htm.
- [24] 哈萨克斯坦国家概况 [DB/OL]. 中华人民共和国外交部网站, 2015-4. http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/yz_603918/1206_604210/.
- [25] 韩洁, 何雨欣. 21国在京签约决定成立亚洲基础设施投资银行 [N/OL]. 新华网, 2014-10-24. http://news.xinhuanet.com/world/2014-10/24/c_1112965880.htm.
- [26] 韩森. 丝路基金的“五个W和一个H” [N/OL]. 新华网, 2015-04-21. http://news.xinhuanet.com/2015-04/21/c_127716693.htm.
- [27] 郝亚琳, 吴丛司. 李克强与英国首相卡梅伦共同会见记者 [N/OL]. 新华网, 2014-06-18. http://news.xinhuanet.com/world/2014-06/18/c_126633855.htm.
- [28] 霍建国. “一带一路”是战略构想不是“工程项目” [N/OL]. 中国经济网, 2015-03-19. http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201503/19/t20150319_4869701.shtml.
- [29] 境外媒体: 李克强亚欧峰会提三建议, 推亚欧合作 [N/

- OL]. 参考消息网, 2014-10-18. <http://china.cankaoxiaoxi.com/2014/1018/532737.shtml>.
- [30] 孔祥武, 田丰, 张梦旭. “一带一路”, 复兴城市荣光 [N/OL]. 人民日报, 2014-07-03. <http://politics.people.com.cn/n/2014/0703/c1001-25231516.html>.
- [31] 李斌, 孟娜. 习近平会见俄罗斯总统普京 [N/OL]. 新华网, 2015-07-08. http://news.xinhuanet.com/world/2015-07/08/c_1115861505.htm.
- [32] 李克强. 李克强在中欧工商峰会上的演讲(全文) [R/OL]. 新华网, 2015-06-30. http://news.xinhuanet.com/2015-06/30/c_1115760599.htm.
- [33] 李克强: 以更精准有效的举措推动经济稳中向好 在稳增长与调结构平衡中实现升级发展 [N/OL]. 中国政府网, 2015-07-13. http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-07/13/content_2896056.htm.
- [34] 李克强同哈萨克斯坦总理马西莫夫举行会谈, 决定全面开展产能合作并推动取得重要成果 [N/OL]. 中国政府网, 2015-03-27. http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-03/27/content_2839495.htm.
- [35] 李克强. 加强亚非团结合作 促进世界和平公正——李克强在亚非法协第54届年会开幕式上的主旨讲话 [R/

- OL]. 新华网, 2015-04-13. http://news.xinhuanet.com/politics/2015-04/13/c_1114955463.htm.
- [36] 李克强. 李克强在第九届东亚峰会上的发言 [R/OL]. 新华网, 2014-11-14. http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/14/c_1113240192.htm.
- [37] 李克强. 李克强在第三次中国—中东欧国家领导人会晤时的讲话 [R/OL]. 新华网, 2014-12-17. http://news.xinhuanet.com/2014-12/17/c_1113676519.htm.
- [38] 李克强. 李克强在第十届亚欧首脑会议第一次全会上的发言 [R/OL]. 新华网, 2014-10-17. http://news.xinhuanet.com/world/2014-10/17/c_1112858858.htm.
- [39] 李克强. 李克强在第十六次中国—东盟(10+1)领导人会议上的讲话 [R/OL]. 人民日报, 2013-10-10. <http://finance.people.com.cn/n/2013/1010/c1004-23144383.html>.
- [40] 李克强. 李克强在第十七次东盟与中日韩(10+3)领导人会议上的讲话 [R/OL]. 新华网, 2014-11-14. http://news.xinhuanet.com/ttgg/2014-11/14/c_1113240163.htm.
- [41] 李克强. 李克强在上海合作组织成员国总理第十二次会议上的讲话 [R/OL]. 新华网, 2013-11-30. http://news.xinhuanet.com/2013-11/30/c_118357986.htm.
- [42] 李克强. 李克强在世界经济论坛 2015 年年会上的特别致

- 辞 [R/OL]. 新华社, 2015-01-22. http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-01/22/content_2808672.htm.
- [43] 李克强. 李克强在泰国国会的演讲 [R/OL]. 新华网, 2013-10-12. http://news.xinhuanet.com/2013-10/12/c_117677284_3.htm.
- [44] 李伟红, 张梦旭. 习近平和埃尔多安共同出席中土经贸论坛 [N/OL]. 人民网, 2015-07-31. <http://cpc.people.com.cn/n/2015/0731/c64094-27389404.html>.
- [45] 李予阳. 海关总署: 5月1日起推开区域通关一体化改革 [N/OL]. 经济日报, 2015-02-27. http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201502/27/t20150227_4657260.shtml.
- [46] 联合国在中国创设丝绸之路投资论坛 [N/OL]. 联合国新闻, 2006-06-01. <http://www.un.org/chinese/News/story.asp?NewsID=5768>.
- [47] 梁永佳. 实施“一带一路”战略要有宗教考量 [N/OL]. 凤凰网, 2015-04-30. <http://news.ifeng.com/exclusive/lecture/special/liangyongjia/>.
- [48] 廖文根. 加快转型升级 融入“一带一路”——访2015年全国无党派人士考察团团长林毅夫 [N/OL]. 人民日报, 2015-06-10. <http://tyzx.people.cn/n/2015/0610/c372189-27131881.html>.

- [49] 林民旺. 我国缺乏对第三世界的实地研究 [N/OL]. 中国网, 2015-04-30[2015-04-27]. http://www.china.com.cn/opinion/think/2015-04/30/content_35459709.htm.
- [50] 林小昭. 总理座谈会选八省进京有深意 [N/OL]. 一财网, 2015-07-11. <http://www.yicai.com/news/2015/07/4643974.html?select=pc>.
- [51] 刘华. 习近平同比利时国王菲利普会谈 强调共同努力, 推动中比关系好上加好 [N/OL]. 新华网, 2015-06-23. http://news.xinhuanet.com/2015-06/23/c_1115700310.htm.
- [52] 刘华. 习近平同新加坡总统陈庆炎举行会谈 [N/OL]. 新华网, 2015-07-03. http://news.xinhuanet.com/world/2015-07/03/c_1115813342.htm.
- [53] 刘华. 习近平会见出席《亚洲基础设施投资银行协定》签署仪式各国代表团团长 [N/OL]. 新华网, 2015-06-23. http://news.xinhuanet.com/2015-06/29/c_1115756477.htm.
- [54] 刘华, 刘鹏. 习近平同斐济总理姆拜尼马拉马举行会谈: 加强交流合作, 推动中斐关系不断向前发展 [N/OL]. 新华网, 2014-11-22. http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/22/c_1113357740.htm.
- [55] 刘麦. 英国普罗派乐电视台董事局主席: 加强与“一带一路”沿线国家媒体协作 [N/OL]. 中国网, 2015-03-26

- [2015-03-26]. http://news.china.com.cn/live/2015-03/26/content_32022532.htm.
- [56] 柳丝. 一带一路 共同命运 [N/OL]. 新华网, 2015-06-02. http://news.xinhuanet.com/ttgg/2015-06/02/c_1115489289.htm.
- [57] 毛四维. 国内有种小觑印度的倾向 [N/OL]. 环球时报, 2015-05-05. <http://opinion.huanqiu.com/1152/2015-05/6345779.html>.
- [58] 明金维, 袁震宇. 李克强与希腊总理萨马拉斯共同出席中希海洋合作论坛并发表演讲 [N/OL]. 新华网, 2014-06-21. http://news.xinhuanet.com/world/2014-06/21/c_126650635.htm.
- [59] 明金维, 郑捷. 李克强: 进一步提升中国文莱战略合作水平 [N/OL]. 新华网, 2013-10-11. http://news.xinhuanet.com/politics/2013-10/11/c_117671470.htm.
- [60] 欧阳开宇. 中蒙元首决定将两国关系提升为全面战略伙伴关系 [N/OL]. 中国新闻网, 2014-08-21. <http://www.chinanews.com/gn/2014/08-21/6518627.shtml>.
- [61] 秦辰. 专家详解中央经济工作会议四大亮点 首提“空间格局” [N/OL]. 中国新闻网, 2014-12-12. <http://www.chinanews.com/cj/2014/12-12/6869692.shtml>.

- [62] 秦华江, 夏鹏. “丝绸之路经济带”首个实体平台正式启用 [N/OL]. 新华网, 2014-05-19. http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-05/19/c_1110761440.htm.
- [63] 全会决定: 加快同周边国家基础设施互联互通建设 [R/OL]. 中国新闻网, 2013-11-15. <http://www.chinanews.com/gn/2013/11-15/5509762.shtml>.
- [64] 尚军, 汪慧. 李克强会见捷克总理索博特卡 [N/OL]. 中国新闻网, 2014-12-16. http://news.xinhuanet.com/world/2014-12/16/c_1113667528.htm.
- [65] 商务部新闻办公室. 2014年商务工作年终综述之十六: 紧抓机遇 稳步推进欧亚地区丝绸之路经济带建设 [R/OL]. 中华人民共和国商务部官方网站, 2015-01-23. <http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201501/20150100877057.shtml>.
- [66] 史耀斌副部长就亚投行筹建有关问题答记者问 [N/OL]. 中华人民共和国财政部官方网站, 2015-04-15. http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201504/t20150415_1217358.html.
- [67] 宋振远, 刘华. 习近平出席博鳌亚洲论坛 2015 年年会开幕式并发表主旨演讲: 迈向命运共同体, 开创亚洲新未来 [N/OL]. 新华网, 2015-03-29. <http://news.xinhuanet.com>.

com/2015-03/29/c_1114795331.htm.

- [68] 宋振远, 刘华. 习近平会见马来西亚总理纳吉布 [N/OL]. 新华网, 2015-03-28. http://news.xinhuanet.com/politics/2015-03/28/c_127630398.htm.
- [69] 谭晶晶, 王慧慧, 梁娟. 习近平会见印度总理莫迪 [N/OL]. 新华网, 2015-05-14. http://news.xinhuanet.com/world/2015-05/14/c_1115289917.htm.
- [70] 谭晶晶. 李克强: 打造中巴经济走廊旗舰项目 [N/OL]. 新华网, 2014-11-08. http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/08/c_1113169953.htm.
- [71] 谭晶晶. 李克强会见土耳其总统埃尔多安 [N/OL]. 新华网, 2015-07-29. http://news.xinhuanet.com/ttgg/2015-07/29/c_1116082658.htm.
- [72] 田帆. “万隆精神”的生命力何在? [N/OL]. 新华网, 2015-04-22. http://news.xinhuanet.com/2015-04/22/c_1115057936.htm.
- [73] 汪军, 罗熔军. 中国西南最大钢企依托“国际贸易”融入“一带一路”发展 [N/OL]. 人民网, 2015-06-28. http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-06/28/c_1115744370.htm.
- [74] 王丽颖. 土耳其痛苦摇摆亚欧间 [N/OL]. 国际金融报, 2015-04-06. <http://paper.people.com.cn/gjjrb/html>

- /2015-04/06/content_1550540.htm.
- [75] 王水平. 深度融合, 共建共赢 [N/OL]. 光明日报, 2015-04-27. http://news.gmw.cn/2015-04/27/content_15486091.htm.
- [76] 王毅: 中哈发展面临机遇, 做好高层互访筹备工作 [N/OL]. 中国新闻网, 2013-03-20. <http://www.chinanews.com/gn/2014/03-20/5975316.shtml>.
- [77] 我国将投 400 亿美元设丝路基金 [N/OL]. 京华时报, 2014-11-09. http://epaper.jinghua.cn/html/2014-11/09/content_143289.htm.
- [78] 吴鹏. 李稻葵: 智库是推动可持续发展的重要力量 [N/OL]. 华夏时报, 2015-06-10. <http://www.chinatimes.cc/hxsb/comment/sheping/150610/1506102229-141450.html>.
- [79] 吴思科. “一带一路”——来自中东的声音 [N/OL]. 观察者网, 2015-04-09. http://www.guancha.cn/wusike/2015_04_09_315234.shtml.
- [80] 吴雨. 目前“一带一路”沿线已有近 50 个国家和地区可受理银联卡 [N/OL]. 新华网, 2015-05-28. http://news.xinhuanet.com/world/2015-05/28/c_1115440747.htm.
- [81] 习近平. 习近平在联合国教科文组织总部的演讲 [R/OL]. 新华网, 2014-03-28. <http://news.xinhuanet.com/world/>

2014-03/28/c_119982831.htm.

- [82] 习近平：欢迎搭乘中国发展的列车 [N/OL]. 新华网，2014-08-22. http://news.xinhuanet.com/world/2014-08/22/c_126905369.htm.
- [83] 习近平：加快推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设 [N/OL]. 新华网，2014-11-06. http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-11/06/c_1113145721.htm.
- [84] 习近平：尽早确定“一带一路”时间表 [N/OL]. 新京报，2014-11-07. http://epaper.bjnews.com.cn/html/2014-11/07/content_544800.htm?div=-1.
- [85] 习近平：中国愿同东盟国家共建 21 世纪“海上丝绸之路” [N/OL]. 新华网，2013-10-03. http://news.xinhuanet.com/world/2013-10/03/c_125482056.html.
- [86] 习近平会见缅甸总统吴登盛 [N/OL]. 新华网，2015-04-22. http://news.xinhuanet.com/politics/2015-04/22/c_1115057776.htm.
- [87] 习近平. 习近平在巴基斯坦议会发表重要演讲：构建中巴命运共同体，开辟合作共赢新征程 [R/OL]. 新华每日电讯，2015-04-22. http://news.xinhuanet.com/mrdx/2015-04/22/c_134172435.htm.
- [88] 习近平. 习近平在纳扎尔巴耶夫大学的演讲 [R/OL].

- 新华网, 2013-09-08. http://news.xinhuanet.com/world/2013-09/08/c_117273079_2.htm.
- [89] 习近平. 习近平在斯里兰卡媒体发表署名文章 [R/OL]. 新华网, 2014-09-16. http://news.xinhuanet.com/world/2014-09/16/c_1112500462.htm.
- [90] 习近平. 习近平在印度世界事务委员会的演讲 [R/OL]. 新华网, 2014-09-19. http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/19/c_1112539621.htm.
- [91] 习近平. 习近平在中央经济工作会议上发表重要讲话 [R/OL]. 新华网, 2013-12-13. http://news.xinhuanet.com/politics/2013-12/13/c_125857613_2.html.
- [92] 熊红明, 程群. 中国—东南亚民间高端对话会在广西闭幕 [N/OL]. 新华网, 2013-06-05. http://www.gx.xinhuanet.com/newscenter/2013-06/05/c_116034312.htm.
- [93] 徐小勇, 李佳赅. 拥抱“一带一路”新契机 中东欧博览会深化常态合作 [N/OL]. 中国新闻网, 2015-06-12. <http://www.chinanews.com/cj/2015/06-12/7341395.shtml>.
- [94] 亚美尼亚加入欧亚经济联盟 [N/OL]. 新华网, 2015-01-03. http://news.xinhuanet.com/world/2015-01/03/c_1113854186.htm.
- [95] 《亚投行章程》签署仪式将于六月底在北京举行 [N/OL].

- 中国新闻网, 2015-05-22. <http://house.chinanews.com/gn/2015/05-22/7294865.shtml>.
- [96] 亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会在上海举行, 习近平主持会议并发表重要讲话 [N/OL]. 新闻联播, 2014-05-21. <http://news.cntv.cn/2014/05/21/VIDE1400671621438139.shtml>.
- [97] 俞铮, 尚军. 李克强同缅甸总统吴登盛举行会谈时强调: 全面提升中缅战略合作水平, 两国永做好邻居、好朋友、好伙伴 [N/OL]. 新华网, 2014-11-14. http://news.xinhuanet.com/2014-11/14/c_1113257535.htm.
- [98] 张建平. 以东方智慧丰富发展理念, 求解发展难题——“一带一路”愿景与行动解读 [DB/OL]. 中国发展观察, 2015-04-27. <http://www.chinado.cn/?p=2386>.
- [99] 张朔, 欧阳开宇. 习近平会见塔吉克斯坦总统拉赫蒙 [N/OL]. 中国新闻网, 2014-05-19. <http://www.chinanews.com/gn/2014/05-19/6185968.shtml>.
- [100] 张朔. 习近平抵达马尔代夫 中国国家主席 42 年来首访 [N/OL]. 中国新闻网, 2014-09-15. <http://www.chinanews.com/gn/2014/09-15/6589197.shtml>.
- [101] 张朔. 习近平会见哈萨克斯坦总理: 打造中哈利益和命运共同体 [N/OL]. 中国新闻网, 2015-03-27. <http://>

www.chinanews.com/gn/2015/03-27/7164219.shtml.

- [102] 张朔. 习近平同奥地利总统会谈 [N/OL]. 中国新闻网, 2015-03-27. <http://www.chinanews.com/gn/2015/03-27/7164524.shtml>.
- [103] 张朔. 习近平同塔吉克斯坦总统会谈 制定全方位合作路线图 [N/OL]. 中国新闻网, 2014-09-13. <http://www.chinanews.com/gn/2014/09-13/6588265.shtml>.
- [104] 张朔. 习近平同亚美尼亚总统会谈, 欢迎其出席博鳌亚洲论坛年会 [N/OL]. 中国新闻网, 2015-03-25. <http://www.chinanews.com/gn/2015/03-25/7158628.shtml>.
- [105] 张朔. 习近平主持加强互联互通伙伴关系对话会并发表讲话 [N/OL]. 中国新闻网, 2014-11-08. <http://www.chinanews.com/gn/2014/11-08/6763082.shtml>.
- [106] 张学斌. 内地企业通关进入“高铁时代” 丝绸之路经济带实现检验检疫区域一体化 [N/OL]. 国家质量监督检验检疫总局官方网站, 2015-07-28. http://www.aqsiq.gov.cn/zjxw/dfzjxw/dfftpwxw/201507/t20150728_445852.htm.
- [107] 赵可金. “一带一路”应重视人文为本 [N/OL]. 中国网, 2015-06-09. http://www.china.com.cn/opinion/think/2015-06/09/content_35771781.htm.
- [108] 赵可金. “一带一路”应加强统筹领导 [N/OL]. 中国网,

- 2015-06-10. http://opinion.china.com.cn/opinion_58_131358.html.
- [109] 赵可金. “一带一路”应确立发展为重 [N/OL]. 中国网, 2015-06-11. http://opinion.china.com.cn/opinion_8_131508.html.
- [110] 赵明昊. 习近平会见德国社民党主席、副总理加布里尔 [N/OL]. 人民网, 2015-07-16. <http://politics.people.com.cn/n/2015/0716/c1024-27311090.html>.
- [111] 争夺中亚石油日重启丝绸之路外交 [R/OL]. 华夏经纬网, 2003-09-03. <http://www.huaxia.com/js/jsgc/00239639.html>.
- [112] 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》 [DB/OL]. 中华人民共和国中央人民政府网站, 2015-01-20[2015-01-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2015-01/20/content_2807126.htm.
- [113] 中国—阿拉伯国家博览会概况 [DB/OL]. 中阿博览会官方网站, 2015-03-31. <http://www.casetf.org/jieshao/120676.jhtml>.
- [114] 中国—东盟博览会 [DB/OL]. 中国—东盟博览会官方网站. <http://www.caexpo.org/html/gb/zoujinbolanhui/zjblh/>.
- [115] 中国和匈牙利签署“一带一路”合作文件 [N/OL]. 新华网, 2015-06-07. <http://news.xinhuanet.com/world/2015->

- 06/07/c_1115534156.htm.
- [116] 中国欧盟发表《中欧合作 2020 战略规划》[N/OL]. 中新社, 2013-11-23. <http://www.chinanews.com/gn/2013/11-23/5539024.shtml>.
- [117] 中国文化中心介绍 [DB/OL]. 中国文化中心官方网站, 2015-02-10. <http://cn.cccweb.org/portal/pubinfo/001002011/20150210/0c793f933c364d4c90f8fffb54771d00.html>.
- [118] 中国证监会与马恩岛金融监督管理委员会签署《证券期货监管合作谅解备忘录》[N/OL]. 新华网, 2014-07-04. http://news.xinhuanet.com/fortune/2014-07/04/c_1111468274.htm.
- [119] 中国—中东欧国家合作贝尔格莱德纲要 [R/OL]. 新华网, 2014-12-17. http://news.xinhuanet.com/world/2014-12/17/c_1113667695.htm.
- [120] 中卡两国金融合作迈出新步伐 [N/OL]. 中国人民银行网站, 2014-11-03. http://www.pbc.gov.cn/publish/bangongting/82/2014/20141103090747352555109/20141103090747352555109_.html.
- [121] 钟声. 钟声: 客观准确认识“一带一路”(2)[N/OL]. 人民日报, 2015-02-16. <http://world.people.com.cn/n/2015/0216/c1002-26572792.html>.

[122] 综合 . 产能过剩行业严禁新增项目 钢铁压缩 8000 万吨 [N/OL]. 南方周末, 2013-10-16. <http://www.infzm.com/content/95102>.

附 录

《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪 海上丝绸之路的愿景与行动》发布

经国务院授权，国家发展改革委、外交部、商务部 3 月 28 日联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

愿景与行动分为 8 个部分：一、时代背景；二、共建原则；三、框架思路；四、合作重点；五、合作机制；六、中国各地方开放态势；七、中国积极行动；八、共创美好未来。

前言

一、时代背景

二、共建原则

- 三、框架思路
- 四、合作重点
- 五、合作机制
- 六、中国各地方开放态势
- 七、中国积极行动
- 八、共创美好未来

前 言

2000多年前，亚欧大陆上勤劳勇敢的人民，探索出多条连接亚欧非几大文明的贸易和人文交流通路，后人将其统称为“丝绸之路”。千百年来，“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝绸之路精神薪火相传，推进了人类文明进步，是促进沿线各国繁荣发展的重要纽带，是东西方交流合作的象征，是世界各国共有的历史文化遗产。

进入21世纪，在以和平、发展、合作、共赢为主题的新时代，面对复苏乏力的全球经济形势，纷繁复杂的国际和地区局面，传承和弘扬丝绸之路精神更显重要和珍贵。

2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）的重大倡议，

得到国际社会高度关注。中国国务院总理李克强参加 2013 年中国—东盟博览会时强调，铺就面向东盟的海上丝绸之路，打造带动腹地发展的战略支点。加快“一带一路”建设，有利于促进沿线各国经济繁荣与区域经济合作，加强不同文明交流互鉴，促进世界和平发展，是一项造福世界各国人民的伟大事业。

“一带一路”建设是一项系统工程，要坚持共商、共建、共享原则，积极推进沿线国家发展战略的相互对接。为推进实施“一带一路”重大倡议，让古丝绸之路焕发新的生机活力，以新的形式使亚欧非各国联系更加紧密，互利合作迈向新的历史高度，中国政府特制定并发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。

一、时代背景

当今世界正发生复杂深刻的变化，国际金融危机深层次影响继续显现，世界经济缓慢复苏、发展分化，国际投资贸易格局和多边投资贸易规则酝酿深刻调整，各国面临的发展问题依然严峻。共建“一带一路”顺应世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化的潮流，秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。

共建“一带一路”旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。共建“一带一路”符合国际社会的根本利益，彰显人类社会共同理想和美好追求，是国际合作以及全球治理新模式的积极探索，将为世界和平发展增添新的正能量。

共建“一带一路”致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通，建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系，构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络，实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展。“一带一路”的互联互通项目将推动沿线各国发展战略的对接与耦合，发掘区域内市场的潜力，促进投资和消费，创造需求和就业，增进沿线各国人民的人文交流与文明互鉴，让各国人民相逢相知、互信互敬，共享和谐、安宁、富裕的生活。

当前，中国经济和世界经济高度关联。中国将一以贯之地坚持对外开放的基本国策，构建全方位开放新格局，深度融入世界经济体系。推进“一带一路”建设既是中国扩大和深化对外开放的需要，也是加强和亚欧非及世界各国互利合作的需要，中国愿意在力所能及的范围内承担更多责任义务，为人类和平发展作出更大的贡献。

二、共建原则

恪守联合国宪章的宗旨和原则。遵守和平共处五项原则，即尊重各国主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、和平共处、平等互利。

坚持开放合作。“一带一路”相关的国家基于但不限于古代丝绸之路的范围，各国和国际、地区组织均可参与，让共建成果惠及更广泛的区域。

坚持和谐包容。倡导文明宽容，尊重各国发展道路和模式的选择，加强不同文明之间的对话，求同存异、兼容并蓄、和平共处、共生共荣。

坚持市场运作。遵循市场规律和国际通行规则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和各类企业的主体作用，同时发挥好政府的作用。

坚持互利共赢。兼顾各方利益和关切，寻求利益契合点和合作最大公约数，体现各方智慧和创意，各施所长，各尽所能，把各方优势和潜力充分发挥出来。

三、框架思路

“一带一路”是促进共同发展、实现共同繁荣的合作共赢之路，是增进理解信任、加强全方位交流的和平友谊之路。中国政府倡议，秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念，全方位推进务实合作，打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

“一带一路”贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家经济发展潜力巨大。丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。

根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走

廊与推进“一带一路”建设关联紧密，要进一步推动合作，取得更大进展。

“一带一路”建设是沿线各国开放合作的宏大经济愿景，需各国携手努力，朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。努力实现区域基础设施更加完善，安全高效的陆海空通道网络基本形成，互联互通达到新水平；投资贸易便利化水平进一步提升，高标准自由贸易区网络基本形成，经济联系更加紧密，政治互信更加深入；人文交流更加广泛深入，不同文明互鉴共荣，各国人民相知相交、和平友好。

四、合作重点

沿线各国资源禀赋各异，经济互补性较强，彼此合作潜力和空间很大。以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，重点在以下方面加强合作。

政策沟通。加强政策沟通是“一带一路”建设的重要保障。加强政府间合作，积极构建多层次政府间宏观政策沟通交流机制，深化利益融合，促进政治互信，达成合作新共识。沿线各国可以就经济发展战略和对策进行充分交流对接，共同制定推进区域合作的规划和措施，协商解决合作中的问题，共同为务实合作及大型项目实施提供政策支持。

设施联通。基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。在尊重相关国家主权和安全关切的基础上，沿线国家宜加强基础设施建设规划、技术标准体系的对接，共同推进国际骨干通道建设，逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络。强化基础设施绿色低碳化建设和运营管理，在建设中充分考虑气候变化影响。

抓住交通基础设施的关键通道、关键节点和重点工程，优先打通缺失路段，畅通瓶颈路段，配套完善道路安全防护设施和交通管理设施设备，提升道路通达水平。推进建立统一的全程运输协调机制，促进国际通关、换装、多式联运有机衔接，逐步形成兼容规范的运输规则，实现国际运输便利化。推动口岸基础设施建设，畅通陆水联运通道，推进港口合作建设，增加海上航线和班次，加强海上物流信息化合作。拓展建立民航全面合作的平台和机制，加快提升航空基础设施水平。

加强能源基础设施互联互通合作，共同维护输油、输气管道等运输通道安全，推进跨境电力与输电通道建设，积极开展区域电网升级改造合作。

共同推进跨境光缆等通信干线网络建设，提高国际通信互联互通水平，畅通信息丝绸之路。加快推进双边跨境光缆等建设，规划建设洲际海底光缆项目，完善空中（卫星）信

息通道，扩大信息交流与合作。

贸易畅通。投资贸易合作是“一带一路”建设的重点内容。宜着力研究解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒，构建区域内和各国良好的营商环境，积极同沿线国家和地区共同商建自由贸易区，激发释放合作潜力，做大做好合作“蛋糕”。

沿线国家宜加强信息互换、监管互认、执法互助的海关合作，以及检验检疫、认证认可、标准计量、统计信息等方面的双多边合作，推动世界贸易组织《贸易便利化协定》生效和实施。改善边境口岸通关设施条件，加快边境口岸“单一窗口”建设，降低通关成本，提升通关能力。加强供应链安全与便利化合作，推进跨境监管程序协调，推动检验检疫证书国际互联网核查，开展“经认证的经营者”(AEO)互认。降低非关税壁垒，共同提高技术性贸易措施透明度，提高贸易自由化便利化水平。

拓宽贸易领域，优化贸易结构，挖掘贸易新增长点，促进贸易平衡。创新贸易方式，发展跨境电子商务等新的商业业态。建立健全服务贸易促进体系，巩固和扩大传统贸易，大力发展现代服务贸易。把投资和贸易有机结合起来，以投资带动贸易发展。

加快投资便利化进程，消除投资壁垒。加强双边投资保

护协定、避免双重征税协定磋商，保护投资者的合法权益。

拓展相互投资领域，开展农林牧渔业、农机及农产品生产加工等领域深度合作，积极推进海水养殖、远洋渔业、水产品加工、海水淡化、海洋生物制药、海洋工程技术、环保产业和海上旅游等领域合作。加大煤炭、油气、金属矿产等传统能源资源勘探开发合作，积极推动水电、核电、风电、太阳能等清洁、可再生能源合作，推进能源资源就地就近加工转化合作，形成能源资源合作上下游一体化产业链。加强能源资源深加工技术、装备与工程服务合作。

推动新兴产业合作，按照优势互补、互利共赢的原则，促进沿线国家加强在新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴产业领域的深入合作，推动建立创业投资合作机制。

优化产业链分工布局，推动上下游产业链和关联产业协同发展，鼓励建立研发、生产和营销体系，提升区域产业配套能力和综合竞争力。扩大服务业相互开放，推动区域服务业加快发展。探索投资合作新模式，鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等各类产业园区，促进产业集群发展。在投资贸易中突出生态文明理念，加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作，共建绿色丝绸之路。

中国欢迎各国企业来华投资。鼓励本国企业参与沿线国家基础设施建设和产业投资。促进企业按属地化原则经营管

理，积极帮助当地发展经济、增加就业、改善民生，主动承担社会责任，严格保护生物多样性和生态环境。

资金融通。资金融通是“一带一路”建设的重要支撑。深化金融合作，推进亚洲货币稳定体系、投融资体系和信用体系建设。扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模。推动亚洲债券市场的开放和发展。共同推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建，有关各方就建立上海合作组织融资机构开展磋商。加快丝路基金组建运营。深化中国—东盟银行联合体、上合组织银行联合体务实合作，以银团贷款、银行授信等方式开展多边金融合作。支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券。符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券，鼓励在沿线国家使用所筹资金。

加强金融监管合作，推动签署双边监管合作谅解备忘录，逐步在区域内建立高效监管协调机制。完善风险应对和危机处置制度安排，构建区域性金融风险预警系统，形成应对跨境风险和危机处置的交流合作机制。加强征信管理部门、征信机构和评级机构之间的跨境交流与合作。充分发挥丝路基金以及各国主权基金作用，引导商业性股权投资基金和社会资金共同参与“一带一路”重点项目建设。

民心相通。民心相通是“一带一路”建设的社会根基。

传承和弘扬丝绸之路友好合作精神，广泛开展文化交流、学术往来、人才交流合作、媒体合作、青年和妇女交往、志愿者服务等，为深化双多边合作奠定坚实的民意基础。

扩大相互间留学生规模，开展合作办学，中国每年向沿线国家提供1万个政府奖学金名额。沿线国家间互办文化年、艺术节、电影节、电视周和图书展等活动，合作开展广播影视剧精品创作及翻译，联合申请世界文化遗产，共同开展世界遗产的联合保护工作。深化沿线国家间人才交流合作。

加强旅游合作，扩大旅游规模，互办旅游推广周、宣传月等活动，联合打造具有丝绸之路特色的国际精品旅游线路和旅游产品，提高沿线各国游客签证便利化水平。推动21世纪海上丝绸之路邮轮旅游合作。积极开展体育交流活动，支持沿线国家申办重大国际体育赛事。

强化与周边国家在传染病疫情信息沟通、防治技术交流、专业人才培养等方面的合作，提高合作处理突发公共卫生事件的能力。为有关国家提供医疗援助和应急医疗救助，在妇幼健康、残疾人康复以及艾滋病、结核、疟疾等主要传染病领域开展务实合作，扩大在传统医药领域的合作。

加强科技合作，共建联合实验室(研究中心)、国际技术转移中心、海上合作中心，促进科技人员交流，合作开展重大科技攻关，共同提升科技创新能力。

整合现有资源，积极开拓和推进与沿线国家在青年就业、创业培训、职业技能开发、社会保障管理服务、公共行政管理等共同关心领域的务实合作。

充分发挥政党、议会交往的桥梁作用，加强沿线国家之间立法机构、主要党派和政治组织的友好往来。开展城市交流合作，欢迎沿线国家重要城市之间互结友好城市，以人文交流为重点，突出务实合作，形成更多鲜活的合作范例。欢迎沿线国家智库之间开展联合研究、合作举办论坛等。

加强沿线国家民间组织的交流合作，重点面向基层民众，广泛开展教育医疗、减贫开发、生物多样性和生态环保等各类公益慈善活动，促进沿线贫困地区生产生活条件改善。加强文化传媒的国际交流合作，积极利用网络平台，运用新媒体工具，塑造和谐友好的文化生态和舆论环境。

五、合作机制

当前，世界经济融合加速发展，区域合作方兴未艾。积极利用现有双多边合作机制，推动“一带一路”建设，促进区域合作蓬勃发展。

加强双边合作，开展多层次、多渠道沟通磋商，推动双边关系全面发展。推动签署合作备忘录或合作规划，建设

一批双边合作示范。建立完善双边联合工作机制，研究推进“一带一路”建设的实施方案、行动路线图。充分发挥现有联委会、混委会、协委会、指导委员会、管理委员会等双边机制作用，协调推动合作项目实施。

强化多边合作机制作用，发挥上海合作组织(SCO)、中国—东盟(“10+1”)、亚太经合组织(APEC)、亚欧会议(ASEM)、亚洲合作对话(ACD)、亚信会议(CICA)、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话、大湄公河次区域(GMS)经济合作、中亚区域经济合作(CAREC)等现有多边合作机制作用，相关国家加强沟通，让更多国家和地区参与“一带一路”建设。

继续发挥沿线各国区域、次区域相关国际论坛、展会以及博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会，以及中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会、中国西部国际博览会、中国—俄罗斯博览会、前海合作论坛等平台的建设性作用。支持沿线国家地方、民间挖掘“一带一路”历史文化遗产，联合举办专项投资、贸易、文化交流活动，办好丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、丝绸之路国际电影节和图书展。倡议建立“一带一路”国际高峰论坛。

六、中国各地方开放态势

推进“一带一路”建设，中国将充分发挥国内各地区比较优势，实行更加积极主动的开放战略，加强东中西互动合作，全面提升开放型经济水平。

西北、东北地区。发挥新疆独特的区位优势 and 向西开放重要窗口作用，深化与中亚、南亚、西亚等国家交流合作，形成丝绸之路经济带上重要的交通枢纽、商贸物流和文化科教中心，打造丝绸之路经济带核心区。发挥陕西、甘肃综合经济文化和宁夏、青海民族人文优势，打造西安内陆型改革开放新高地，加快兰州、西宁开发开放，推进宁夏内陆开放型经济试验区建设，形成面向中亚、南亚、西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。发挥内蒙古联通俄蒙的区位优势，完善黑龙江对俄铁路通道和区域铁路网，以及黑龙江、吉林、辽宁与俄远东地区陆海联运合作，推进构建北京—莫斯科欧亚高速运输走廊，建设向北开放的重要窗口。

西南地区。发挥广西与东盟国家陆海相邻的独特优势，加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开放发展，构建面向东盟区域的国际通道，打造西南、中南地区开放发展新的战

略支点，形成 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。发挥云南区位优势，推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心。推进西藏与尼泊尔等国家边境贸易和旅游文化合作。

沿海和港澳台地区。利用长三角、珠三角、海峡西岸、环渤海等经济区开放程度高、经济实力强、辐射带动作用大的优势，加快推进中国（上海）自由贸易试验区建设，支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区。充分发挥深圳前海、广州南沙、珠海横琴、福建平潭等开放合作区作用，深化与港澳台合作，打造粤港澳大湾区。推进浙江海洋经济发展示范区、福建海峡蓝色经济试验区和舟山群岛新区建设，加大海南国际旅游岛开发开放力度。加强上海、天津、宁波—舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚等沿海城市港口建设，强化上海、广州等国际枢纽机场功能。以扩大开放倒逼深层次改革，创新开放型经济体制机制，加大科技创新力度，形成参与和引领国际合作竞争新优势，成为“一带一路”特别是 21 世纪海上丝绸之路建设的排头兵和主力军。发挥海外侨胞以及香港、澳门特别行政区独特优势作用，积极参与和助力“一带一路”建设。为台湾地区参与“一带一路”建设作出妥善安排。

内陆地区。利用内陆纵深广阔、人力资源丰富、产业基础较好优势，依托长江中游城市群、成渝城市群、中原城市群、呼包鄂榆城市群、哈长城市群等重点区域，推动区域互动合作和产业集聚发展，打造重庆西部开发开放重要支撑和成都、郑州、武汉、长沙、南昌、合肥等内陆开放型经济高地。加快推动长江中上游地区和俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区的合作。建立中欧通道铁路运输、口岸通关协调机制，打造“中欧班列”品牌，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道。支持郑州、西安等内陆城市建设航空港、国际陆港，加强内陆口岸与沿海、沿边口岸通关合作，开展跨境贸易电子商务服务试点。优化海关特殊监管区域布局，创新加工贸易模式，深化与沿线国家的产业合作。

七、中国积极行动

一年多来，中国政府积极推动“一带一路”建设，加强与沿线国家的沟通磋商，推动与沿线国家的务实合作，实施了一系列政策措施，努力收获早期成果。

高层引领推动。习近平主席、李克强总理等国家领导人先后出访 20 多个国家，出席加强互联互通伙伴关系对话会、中阿合作论坛第六届部长级会议，就双边关系和地区发

展问题，多次与有关国家元首和政府首脑进行会晤，深入阐释“一带一路”的深刻内涵和积极意义，就共建“一带一路”达成广泛共识。

签署合作框架。与部分国家签署了共建“一带一路”合作备忘录，与一些毗邻国家签署了地区合作和边境合作的备忘录以及经贸合作中长期发展规划。研究编制与一些毗邻国家的地区合作规划纲要。

推动项目建设。加强与沿线有关国家的沟通磋商，在基础设施互联互通、产业投资、资源开发、经贸合作、金融合作、人文交流、生态保护、海上合作等领域，推进了一批条件成熟的重点合作项目。

完善政策措施。中国政府统筹国内各种资源，强化政策支持。推动亚洲基础设施投资银行筹建，发起设立丝路基金，强化中国—欧亚经济合作基金投资功能。推动银行卡清算机构开展跨境清算业务和支付机构开展跨境支付业务。积极推进投资贸易便利化，推进区域通关一体化改革。

发挥平台作用。各地成功举办了一系列以“一带一路”为主题的国际峰会、论坛、研讨会、博览会，对增进理解、凝聚共识、深化合作发挥了重要作用。

八、共创美好未来

共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家的共同愿望。站在新的起点上，中国愿与沿线国家一道，以共建“一带一路”为契机，平等协商，兼顾各方利益，反映各方诉求，携手推动更大范围、更高水平、更深层次的大开放、大交流、大融合。“一带一路”建设是开放的、包容的，欢迎世界各国和国际、地区组织积极参与。

共建“一带一路”的途径是以目标协调、政策沟通为主，不刻意追求一致性，可高度灵活，富有弹性，是多元开放的合作进程。中国愿与沿线国家一道，不断充实完善“一带一路”的合作内容和方式，共同制定时间表、路线图，积极对接沿线国家发展和区域合作规划。

中国愿与沿线国家一道，在既有双多边和区域次区域合作机制框架下，通过合作研究、论坛展会、人员培训、交流访问等多种形式，促进沿线国家对共建“一带一路”内涵、目标、任务等方面的进一步理解和认同。

中国愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双多边利益的项目，对各方认可、条件成熟的项目抓紧启动实施，争取早日开花结果。

“一带一路”是一条互尊互信之路，一条合作共赢之路，一条文明互鉴之路。只要沿线各国和衷共济、相向而行，就一定能够谱写建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的新篇章，让沿线各国人民共享“一带一路”共建成果。

后 记

2013年习近平主席统筹国际国内两个大局，提出“一带一路”战略构想，这是一项极具综合性、系统性的重大课题，涵盖几十亿人口、惠及众多国家和地区，紧密连接“中国梦”与“世界梦”，筑牢“利益共同体”和“命运共同体”。2015年3月，经国务院授权，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》）正式发布，“一带一路”战略构想加大马力启动。在务实推进“一带一路”建设过程中，做好“一带一路”的宣传和引导工作，事关普通群众对“一带一路”的深入理解和认识，事关个人和各行各业对“一带一路”发展机遇的把握，事关中国声音在世界的有效传递和对国际舆论及时的解惑释疑，事关中华民族伟大复兴历史目标的实现。

浙江大学“一带一路”合作与发展协同创新中心（以下

简称“协同创新中心”)致力于打造一流的“一带一路”重大理论和现实问题研究高端智库,在坚持“一带一路”战略层面研究的同时,紧密联系“一带一路”建设中群众的现实需求,做好理论联系实际的知识普及工作。《“一带一路”读本》与《“一带一路”一百问》是协同创新中心承编的第一套科普性读物,旨在为关注“一带一路”的普通群众以及海内外华人华侨和国际友人深入浅出地解读“一带一路”战略内涵,助其进一步了解和把握“一带一路”的相关内容和知识,在“一带一路”的宣介和引导工作中发挥积极作用,以“一带一路”为筑梦梁桥向世界传递中国和平崛起的发展理念。

《“一带一路”读本》由主编秦玉才、周谷平、罗卫东策划、统稿,提出基本构思、章节架构,经编写组讨论后分头写作。各章负责人分别如下。引言:董雪兵、池若楠;第一章战略构想:董雪兵、朱西湖;第二章历史回顾:刘进宝;第三章大国角逐:黄先海、程心怡;第四章时代背景:杨高举、俞盼;第五章框架思路:陈健;第六章合作领域:陈航宇、曾旭达、马庆凯、吴宗杰;第七章机制平台:马庆凯、吴宗杰、陈锋;第八章各地优势:赖普清;第九章合作成效:胡铭、赵骏;第十章愿景展望:阚阅。各章完成初稿后,由秦玉才、周谷平、罗卫东负责全书审阅,提出详细修

改意见，并会同各章作者共同讨论修改完善，直至终校定稿。陈奕洁、高淑琴老师协助参与部分写作工作。

本书即将付梓，特别感国家有关部门一直以来对我们的支持与帮助。他们对本书提出了许多宝贵的意见和建议，极大地提升了书稿质量。感谢浙江大学出版社副社长黄宝忠等领导对本书的重视和支持，感谢编辑包灵灵为本书付出的辛勤劳动，也对所有为本书提供数据资料以及调研材料、相关研究成果的政府部门、科研院所表示衷心感谢。

“一带一路”是一项艰巨而复杂的系统工程，其涵盖地域范围和经济规模之大、内外部经济社会关系之复杂首屈一指。当前，国内外关于“一带一路”的研究可以说是起步不久，整体研究基础较为薄弱。因此尽管本书各位作者竭尽所能，在主观上以最大努力确保内容的权威性、全局性和可读性，但是，由于知识素养和学术水平的局限，本书一定会存在种种不妥之处，错误也在所难免。我们真诚地希望并欢迎读者及学界同仁不吝赐教！

浙江大学“一带一路”合作与发展协同创新中心

2015年7月31日

图书在版编目（CIP）数据

“一带一路”读本 / 秦玉才，周谷平，罗卫东主编.
— 杭州：浙江大学出版社，2015.10
ISBN 978-7-308-15032-3

I. ①一… II. ①秦… ②周… ③罗… III. ①区域经
济合作—国际合作—中国—学习参考资料 IV. ①F125.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第186734号

“一带一路”读本

秦玉才 周谷平 罗卫东 主编

出品人 鲁东明
策 划 罗卫东 黄宝忠
责任编辑 包灵灵 张 琛
责任校对 蔡圆圆
封面设计 杭州林智广告有限公司
出版发行 浙江大学出版社
(杭州天目山路148号 邮政编码：310007)
(网址：<http://www.zjupress.com>)
排 版 杭州林智广告有限公司
印 刷 浙江印刷集团有限公司
开 本 880mm×1230mm 1/32
印 张 9.25
字 数 170千
版 次 2015年10月第1版 2015年10月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-308-15032-3
定 价 30.00元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式：(0571) 88925591；<http://zjdxcb.tmall.com>